

Программа ПС Коларктик 2014–2020

План мониторинга и оценки 2018–2019



Одобрено СМК (в рамках 7-ой письменной Процедуры)
21.06.2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	4
2. ПЛАНИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПО ОТНОШЕНИЮ К ОЖИДАЕМЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ	5
2.1 ЦЕЛЬ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ	5
2.2 УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ (УОР)	6
2.3 КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	7
3. МОНИТОРИНГ	8
4. ОЦЕНКА	9
5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА УРОВНЕ ПРОЕКТА	10
5.1 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОЕКТА.....	10
5.2 ТЕКУЩИЙ МОНИТОРИНГ, ПРОВОДИМЫЙ УО	11
5.3 МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ПРОЕКТА (МКП)	12
5.4 АНАЛИЗ РИСКОВ ОТОБРАННЫХ ПРОЕКТОВ	12
5.5 ВНЕШНИЙ АУДИТ.....	13
5.6 МОНИТОРИНГ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТ	14
6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА УРОВНЕ ПРОГРАММЫ	15
6.1 МОНИТОРИНГ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НА УРОВНЕ ПРОГРАММЫ.....	Virhe.
Kirjanmerkkiä ei ole määritetty.	
6.2 МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ	16
6.3 ПРОМЕЖУТОЧНАЯ ОЦЕНКА ЕС	21
6.4 ПРОМЕЖУТОЧНАЯ И ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА	21
7. ЛОГИКО-СТРУКТУРНАЯ МАТРИЦА (ЛСМ)	22
7.1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ ИНДИКАТОРОВ.....	22
7.2 ИНДИКАТОРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	23
7.3 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ	41
7.4 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСИ ПРИОРИТЕТОВ 1	41
7.5 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСИ ПРИОРИТЕТОВ 2	44
8. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ (PROMAS)	47
9. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ	47
9.1 СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ (СМК)	47
9.2 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКСПЕРТНЫЕ ГРУППЫ (РЭГ).....	48
9.3 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (НО).....	48
9.4 УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН (УО)	49
9.5 БРАНЧ-ОФИСЫ (БО)	50
9.6 АУДИТОРСКИЙ ОРГАН (АО) И ЧЛЕНЫ ГРУППЫ АУДИТОРОВ (ГА)	51
9.7 КОНТРОЛЬНЫЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ БЮРО (ККБ)	52
10. ПРОЦЕДУРА ОТБОРА ЗАЯВОК	52
11. БЮДЖЕТ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ	54

7

Рисунок 1. Жизненный цикл УОР.....

Рисунок 2. Перечень мероприятий по мониторингу при отборе проектов для проведения МОР

15

Рисунок 3. Процедура отбора заявок по Программе ПС Коларктик 2014–2020

54

Таблица 1. Ориентировочное расписание мероприятий по мониторингу и оценке... 9

Таблица 2. Показатели прогресса..... 17

Таблица 3. Предварительный график реализации Программы..... 53

ЧАСТО ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АО	Аудиторский Орган
БО	Бранч-офисы
ККБ	Контрольное координационное бюро
ОИД	Общие индикаторы деятельности
ЕК	Европейская комиссия
ЕС	Европейский Союз
Программы ЕИС ПС	Программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства ¹
ГА	Группа аудиторов
МКП	Мониторинг качества проекта
СПД	Совместный Программный Документ
СМК	Совместный Мониторинговый Комитет
ЛСМ	Логико-структурная матрица
План М&О	План мониторинга и оценки
УО	Управляющий Орган
НО	Национальный орган
УПЦ	Управление проектным циклом
PROMAS	Система управления Программой
РЭГ	Региональная экспертная группа
ПУР	План управления рисками
ИР	Индикаторы результатов
МОР	Мониторинг, ориентированный на результат
СИД	Специфические индикаторы деятельности
ТЦ	Тематическая цель

¹ <https://www.euneighbours.eu/ru/policy/evropeiskii-instrument-sosedstva-eis>

1. ВВЕДЕНИЕ

Программа приграничного сотрудничества (ПС) Коларктик 2014-2020 гг. (Далее Программа) дополняет национальную деятельность в сфере международного сотрудничества, уделяя особое внимание трансграничному сотрудничеству между государствами-членами Европейского Союза (Финляндией и Швецией), Норвегией и Россией. В контексте Программы Норвегия участвует в качестве страны, входящей в Европейскую экономическую зону, зону Шенгенского соглашения и имеет равный статус с государствами-членами ЕС Финляндией и Швецией. Приграничное сотрудничество — это практическая реализация стратегического партнерства между Европейским Союзом и Российской Федерацией, имеющими протяженную общую границу.

Приграничное сотрудничество ориентировано на такие принципы, как многолетнее планирование и реализация программ, равное партнерство и софинансирование. Кроме того, Программа основана на опыте и передовых практиках, полученных в ходе реализации ее предшественниц, Программы Соседства Коларктик в 2004-2006 гг. и Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007-2013. Как и в предыдущих Программах, Норвегия вносит свое национальное финансирование, равное финансированию норвежских проектов Европейским сообществом.²

Основной целью Плана мониторинга и оценки является улучшение качества мероприятий по мониторингу и оценке, проводимых Управляющим Органом (УО) во время реализации Программы.

Для достижения этой цели План М&О призван:

- предоставлять Программе, проектам и другим соответствующим сторонам основу для мониторинга и оценки, которые должны проводиться УО в течение всей Программы ПС Коларктик;
- разработать методы, периодичность и распределение ответственности при проведении мониторинга и оценки;
- обеспечить управление Программой для ее эффективного реализации;
- содействовать сбору данных для оценки и предоставлять информацию о прогрессе в достижении ожидаемых результатов;
- учитывать индикаторы Программы, исходные показатели и средства их проверки;
- описать механизм контроля за достижением результатов и вклада в достижение ожидаемых результатов;
- способствовать повышению качества и эффективности действий по мониторингу и оценке.

Ориентировочный план М&О должен быть включен в Программу на весь срок ее действия. План М&О соответствует Совместному Программному Документу Программы ПС Коларктик 2014-2020, Плану управления рисками (ПУР) и Регламенту Европейских инструментов партнерства (ЕС) № 897/2014. Уроки,

² Программа ПС Коларктик 2014 – 2020 Совместный Программный Документ

извлеченные из Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007-2013 гг., учитываются при планировании деятельности по мониторингу и оценке.

Поскольку план М&О имеет значение для всего периода реализации Программы и содержит общую информацию о деятельности по мониторингу и оценке на 2018-2019 годы, УО с помощью БО несет ответственность за подготовку Руководства по реализации проекта с подробным описанием деятельности по М&О до заключения Грант Контрактов.

2. ПЛАНИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПО ОТНОШЕНИЮ К ОЖИДАЕМЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ

Хорошее планирование и дизайн проекта сами по себе не обеспечивают результатов. Прогресс в достижении результатов необходимо контролировать. Поэтому мониторинг и оценка рассматриваются как необходимый и жизненно важный инструмент управления Программой. Внутренний и внешний мониторинг и оценка на уровне проектов и всей Программы планируются, разрабатываются и осуществляются в тесной взаимосвязи между собой для обеспечения качества информации и собранных данных.

Без эффективного планирования, мониторинга и оценки невозможно следить за прогрессом в реализации Программы и обеспечивать достижение ее целей и ожидаемых результатов.

Разработка Плана М&О состоит из нескольких этапов:

- Определение концепции Программы, ее целей (общих и конкретных), ожидаемых результатов и мероприятий в логико-структурной матрице³;
- Определение индикаторов результатов (специфических и общих индикаторов деятельности по Программе) и источников данных, частоты их сбора и метода их анализа;
- Разработка мероприятий по мониторингу и оценке на уровне проектов и Программы;
- Определение элементов системы управления Программой PROMAS;
- Определение структуры управления;
- Описание процедуры отбора проектных заявок;
- Определение бюджета для деятельности по мониторингу и оценке.

Детальное описание этих этапов последовательно представлено в данном документе.

2.1 ЦЕЛЬ МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

Мониторинг и оценка, осуществляемые Программой, представляют собой процесс постоянного сбора информации и ее анализа, с целью определения достижения конкретных целей и ожидаемых результатов Программы. Мониторинг и оценка направлены на повышение качества планирования и

³ Приложение 5. Логико-структурная матрица к Совместному Программному Документу Программы ПС Коларктик 2014-2020

реализации Программы, а также на оценку и улучшение ее согласованности, эффективности, рентабельности и результативности.

Мониторинг и оценка призваны решать несколько задач. Планирование мониторинга и оценки начинается при разработке Программы и продолжается во время ее реализации и завершения. Результаты мониторинга и оценки должны учитываться на этапах планирования и реализации.

Мониторинг предоставляет важную информацию о повседневном управлении в период реализации проектов и Программы и предоставляет ее органам управления Программой. Мониторинг наряду с оценкой на регулярной основе предоставляет возможности передачи информации органам управления программой, таким как СМК, Управляющий Орган и бранч-офисы (БО), а также заинтересованным сторонам проекта и другим лицам, заинтересованным в Программе.

В качестве дополнительной ценности мониторинг дает информацию об опыте реализации проектов и собранных данных, которые могут быть использованы для процесса капитализации.

Оценка дополняет мониторинг, предоставляя углубленный анализ причин успехов и неудач, в свою очередь, информация, полученная в ходе систематического мониторинга, также вносит весомый вклад в оценку. Сфера охвата оценки шире, чем при мониторинге. Оценка предоставляет информацию о стратегических вариантах выбора и их релевантности, таких как выбор тематических целей и приоритетов Программы. Она оценивает, был ли сделан правильный выбор и проводился ли он внешними / независимыми лицами.

2.2 УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

Планирование, мониторинг и оценка являются элементами управления, ориентированного на результат (УОР/ROM). УОР определяется как «широкая стратегия управления, направленная на достижение высоких показателей и ощутимых результатов»⁴.

Постоянная обратная связь, обучение и совершенствование основаны на текущем УОР. Существующие планы регулярно изменяются в соответствии с уроками, извлеченными в результате мониторинга и оценки, на основе этих уроков разрабатываются новые планы. Мониторинг также является непрерывным процессом. Результаты мониторинга систематически обсуждаются и используются в мероприятиях по управлению Программой и в процессе принятия решений. Оценка должна быть проведена для совершенствования Программы в процессе и на заключительном этапе ее реализации.

Непрерывный процесс осуществления, обучения и совершенствования — это подход, основанный на жизненном цикле УОР. Он начинается с разработки концепции и определения ожидаемых результатов. После этого начинается реализация, мониторинг становится важной задачей для обеспечения достижения результатов (**Рисунок 1**). Планирование, мониторинг и оценка не обязательно осуществляются в строгой последовательности. Оценка может

⁴ Отчет Группы по оценке ООН (UNEG) «Роль оценки в управлении, ориентированном на результат» (на англ. языке) <http://www.unevaluation.org/document/detail/87>

проводиться не только на заключительном этапе Программы, но и в любой момент ее реализации.

Поскольку существует множество рисков и возможностей, связанных с ожидаемыми результатами, УОР касается также управления рисками. Следовательно, УОР должно способствовать повышению осведомленности о существующих рисках и возможностях и предоставлять инструменты для смягчения рисков.

Кроме того, УОР фокусируется не только на внутренней эффективности Программы, но и на ожидаемых результатах, выходящих за рамки управления Программой. Это способствует развитию более тесного сотрудничества и согласованности при планировании, мониторинге и управлении рисками.

Для обеспечения эффективности мониторинга и оценки УОР должно сопровождаться четким разделением ответственности и систематической отчетностью.

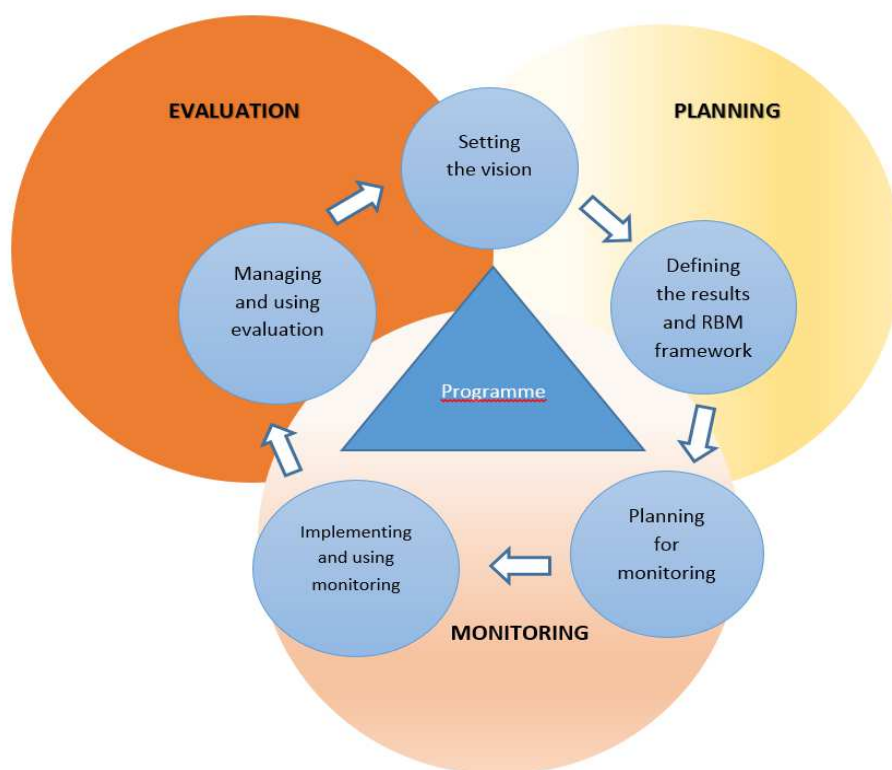


Рисунок 1. Жизненный цикл УОР

2.3 КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ИХ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Для определения того, насколько успешно Программа соответствует своим задачам и достигает желаемого эффекта, требуется эффективный план М&О. Основными пользователями М&О являются УО, бенефициары проектов, члены комитетов, аудиторы, оценщики, ЕС и другие заинтересованные стороны.

Основываясь на результатах мониторинга и оценки, УО получит информацию об общем уровне управления Программой и сможет использовать эти данные для разработки процедур отчетности и предоставления соответствующих

рекомендаций для проектов. В рамках внутреннего мониторинга и оценки управления проектом и его последующей деятельности бенефициары проектов также получают непосредственную выгоду от деятельности по мониторингу и оценке.

Извлеченные уроки принимаются во внимание СМК, способствуют принятию более взвешенных решений и рекомендаций для УО по реализации и оценке Программы.

План М&О, составленный УО, должен содержать подробную информацию о процессе мониторинга и оценки на основе данных, собранных во время внутреннего мониторинга, включая индикаторы Программы и степень приближения к их целевым значениям. План М&О должен обновляться УО и одобряться СМК и ЕС на ежегодной основе.

УО отвечает за организацию внутреннего мониторинга на уровне проектов и Программы, а также за разработку подробного руководства для бенефициаров проектов. Внутренний мониторинг будет осуществляться специальной группой, состоящей из представителей УО и бранч-офисов. Они должны выполнять эту задачу с учетом целевых индикаторов Программы, используя систему управления Программой (PROMAS), в которой собираются данные о реализации проектов, необходимые для мониторинга и оценки.

3. МОНИТОРИНГ

Мониторинг — это непрерывный процесс, который использует систематический сбор данных для обеспечения руководящих органов Программы и заинтересованных сторон информацией о степени прогресса в достижении поставленных целей и использовании выделенных средств.

Мониторинг проводится для того, чтобы:

- следить за достижением намеченных результатов;
- выявлять риски и проблемы, которые необходимо учитывать для обеспечения ожидаемых результатов;
- следить за тем, чтобы индикаторы результатов оставались актуальными для достижения ожидаемых результатов, при необходимости вносить корректировки⁵;
- способствовать совершенствованию;
- извлекать уроки из имеющегося опыта;
- группировать данные для процесса капитализации;
- информация, полученная в ходе систематического мониторинга, вносит важный вклад в оценку.

Мониторинг выявляет сильные и слабые стороны в реализации проектов / Программы, позволяя принимающим решения лицам решать проблемы, находить решения и адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам, улучшая тем самым реализацию проекта / Программы. Таким образом, на уровне проектов и Программы существуют два типа мониторинга.

⁵ OECD/DAC, 2002. Глоссарий ключевых терминов в области оценки и управления, основанного на результатах

4. ОЦЕНКА

Оценка — это систематический и объективный анализ текущего или завершенного проекта, Программы или стратегии, их разработки, реализации и результатов⁶. Оценка дает более обширную информацию о стратегических решениях, принятых в Программе. Оценка проводится внешними / независимыми экспертами в основном на этапе завершения или после завершения (ex post). Она включает также промежуточную оценку, проводимую ЕС и Программой.

Оценка служит для предоставления обратной связи, которая может быть использована для:

- улучшения Программы; подробного объяснения причин успеха или неудач при ее реализации;
- извлечения уроков и выводов, разработки предметных рекомендаций для текущих или планируемых мероприятий;
- выявления незапланированных результатов и их последствий, которые могут быть неочевидны при регулярном мониторинге.

Эффективный мониторинг и оценка важны, поскольку они предоставляют данные для внесения необходимых изменений с помощью принятия управленческих решений.

Оценка наряду с мониторингом является необходимым и важным инструментом управления Программой. Оценка дополняет мониторинг, предоставляя углубленный анализ эффективности предпринятых действий и причин успехов и неудач.

Таблица 1. Ориентировочное расписание мероприятий по мониторингу и оценке

Годы	Время проведения	Мероприятия по M&O	Ответственный орган
2018–2022	<i>на постоянной основе</i>	Внутренний мониторинг и оценка проекта	Ведущий Партнер и Партнеры проекта
2019–2022	<i>текущий</i>	Анализ рисков отобранных проектов (система флажков)	УО
2018–2022	<i>на постоянной основе</i>	Текущий мониторинг	УО и БО, НО (при необходимости)
2019–2022	<i>на постоянной основе</i>	МКП текущих проектов	УО и БО
2018–2023	<i>Регулярно и по окончании</i>	Внешний аудит	УО (внутренние и внешние эксперты), ЕК, ККБ, АО, ГА
2019–2022	<i>на постоянной основе</i>	Управление,	УО/внешние эксперты

⁶ Там же

2018–2022	<i>основе текущий</i>	ориентированное на результат Мониторинг ожидаемых результатов на уровне Программы	УО и БО
2020	<i>промежуточный</i>	Промежуточный анализ	ЕК
2019–2022	<i>подлежит уточнению</i>	Управление, ориентированное на результат	ЕК
2020	<i>промежуточный</i>	Промежуточная оценка Программы	УО/внешние эксперты
2024–2025	<i>по окончании</i>	Фактическая оценка Программы и ее администрирования	УО/внешние эксперты, ЕК

5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА УРОВНЕ ПРОЕКТА

5.1 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОЕКТА

Внутренний мониторинг проекта является ключевым элементом обеспечения планомерной реализации проектов, особенно в контексте трансграничного сотрудничества, где проекты связаны с несколькими организациями из разных стран (**Таблица 1**). Ключевой фигурой здесь является Ведущий Партнер, которому необходимо управлять партнерством таким образом, чтобы иметь возможность принятия соответствующих мер для своевременного решения возникающих проблем и достижения запланированных результатов. Настоятельно рекомендуется использование ЛСМ и планов реализации в качестве практических инструментов, непосредственно поддерживающих эффективное управление, мониторинг и другие мероприятия по контролю за ходом проекта.

В соответствии со статьей 43 Правил Реализации ЕИП ПС проектные заявки должны содержать описание механизмов мониторинга и оценки. Проекты должны описывать, каким образом ведущий бенефициар будет собирать информацию о ходе деятельности, осуществляемой всеми партнерами, обобщать эту информацию и оценивать риски, связанные с возможной недостаточной эффективностью проекта с точки зрения задержек, проблем с денежными потоками или достижением результатов. Эта оценка должна учитывать допущения, сформулированные в ЛСМ проекта.⁷

Механизмы мониторинга проектов для обеспечения своевременной отчетности должны быть прописаны в Соглашении о партнерстве, которое заключается между Ведущим Партнером и Партнерами проекта.

⁷ Рабочий документ по мониторингу и оценке 2014–2020, INTERACT ENPI

При создании системы мониторинга на уровне проекта рекомендуется предусмотреть следующие шаги⁸:

- сделать обзор плана реализации проекта и логико-структурной матрицы до начала проекта, при необходимости внести изменения;
- назначить лицо, ответственное за разработку системы мониторинга, организацию сбора данных, анализ информации, подготовку отчетов по проекту;
- определить источники для сбора данных;
- согласовать с партнерами правила и процедуру мониторинга;
- разработать внутреннюю систему отчетности.

Оценка на уровне проекта также является важным инструментом, поскольку ее целью является обзор достижений проекта в сравнении с запланированными результатами. Она оценивает актуальность, эффективность, рентабельность и устойчивость проекта по отношению к его целям.

Чтобы облегчить создание хороших систем внутреннего мониторинга, УО готовит Руководство по реализации проекта и организует тренинги по использованию ЛСМ в качестве инструмента управления проектами.

5.2 ТЕКУЩИЙ МОНИТОРИНГ, ПРОВОДИМЫЙ УО

Внутренний мониторинг включает текущий мониторинг, который предоставляет соответствующую информацию о прогрессе проекта по отношению к согласованным графикам работ и ожидаемым результатам (**Таблица 1**). Мониторинг предоставляет УО и бенефициарам проектов постоянную обратную связь по реализации проектов. Ответственность за текущий мониторинг возлагается на УО.

В рамках своей повседневной деятельности по мониторингу УО анализирует представленные отчеты, а также регулярно связывается с Ведущим Партнером по электронной почте и телефону и, по возможности, проводит при поддержке национальных органов (НО) мониторинговые визиты, а также посещает важные мероприятия реализуемых проектов. Все Партнеры по проекту должны быть проинформированы об этом должным образом.

УО должен управлять всеми запросами на внесение изменений в проект и при необходимости проводить выборочную проверку запросов на перевод денежных средств для контроля за соблюдением соответствующих условий Грант Контрактов.

Для систематического агрегирования данных об индикаторах (ОИД и СИД) в системе PROMAS регулярно запрашивается и загружается информация о реализации проектов и достижении результатов.

⁸ "ENPI CBC Руководство по реализации проектов – Полный гид по успешному управлению и реализации проектов", 27 октября 2011.

5.3 МОНИТОРИНГ КАЧЕСТВА ПРОЕКТА (МКП)

В дополнение к текущему мониторингу УО должен проводить ориентированный на результат мониторинг проектов и Программы⁹ (**Таблица 1**). Мониторинг, ориентированный на результат, на уровне проекта осуществляется с помощью мониторинга качества проекта, основанного на управлении проектным циклом (Project Cycle Management) и интегрированного в систему управления Программой (PROMAS). МКП не только отвечает потребностям исполнителей проектов, но также позволяет УО лучше понять ход реализации проектов в отношении начального плана.

МКП направлен на оказание помощи и консультирование по проектам, он гарантирует достижение запланированных результатов:

- совершенствования планирования и реализации проектов;
- обеспечения систематической обратной связи с Ведущим Партнером;
- постоянного взаимодействия между УО и Ведущим Партнером;
- стимулирования ориентированного на результат мышления исполнителей проектов;
- информирования Ведущего Партнера (и Партнеров) и УО о ходе реализации проектов.

В качестве дополнительного преимущества МКП предоставляет информацию об имеющемся опыте и собранных данных, которые могут быть использованы в будущей оценке и аудите на уровне проектов, а также на уровне Программы.

Подробное описание МКП, включая методологию и руководящие принципы, приводится в Руководстве по реализации проекта.

5.4 АНАЛИЗ РИСКОВ ОТОБРАННЫХ ПРОЕКТОВ

Уже начиная с этапа отбора проектов важно следить за планом его реализации на основе определенных показателей, таких как *размер гранта, количество партнеров, продолжительность проекта*. Это позволит определить, какой проект нуждается в дополнительном внимании с самого начала его реализации. Это не означает, что эти проекты относятся к категории проектов, не достигающих результатов и автоматически имеют или будут иметь проблемы. Дополнительная поддержка необходима тем проектам, где, например, команда проекта состоит из многих партнеров (см. критерии ниже), поскольку в этом случае Ведущему Партнеру требуется уделять больше внимания координации и коммуникации. Кроме того, значительная величина гранта подразумевает много видов деятельности в проекте и/или их высокую стоимость, что, в свою очередь, требует четкой координации и финансового контроля.

Система флажков будет использоваться при анализе рисков отобранных проектов. Каждому проекту на основе определенных критериев присваивается флажок: красный, желтый или зеленый:

- Размер гранта:

более 2 000 000 €	1 000 000 - 2 000 000 €	до 1 000 000 €
--------------------------	--------------------------------	-----------------------

⁹ ЕИС ПС Правила Реализации, Статья 78.3

- Количество Партнеров:



- Продолжительность:



Система флажков проста и эффективна. Распределяя разноцветные флажки, она обеспечивает моментальный обзор результатов анализа рисков: красный (высокий риск); желтый (средний риск), зеленый (риск низкий).

5.5 ВНЕШНИЙ АУДИТ

УО (внешние эксперты), Аудиторский Орган (АО) и группа аудиторов (ГА) отвечают за выборочный аудит проектов.

Выборочный аудит проектов проводится с целью дополнительной проверки расходов и подтверждения того, что представленные Ведущим Партнером расходы и доходы проекта являются реальными, точно зафиксированными и приемлемыми. Выборочный аудит проектов при необходимости включает в себя посещение площадок проекта и интервью с ответственными сотрудниками. Метод отбора проектов для проведения аудита является предметом профессионального суждения Аудиторского Органа (АО).

АО следует Руководству для проведения выборочной проверки, разработанному Европейской комиссией, и использует профессиональное суждение для выбора наиболее подходящего метода проведения аудиторской проверки. При этом должны соблюдаться следующие принципы:

- Нестатистическая выборка;
- Высокий уровень стратификации;
- Равная вероятность отбора для всех проектов (случайный выбор)
- Единица отбора: партнер проекта

Партнеры должны быть готовы к проведению дополнительной проверки ЕС, АО, ГА и другими представителями или внешними аудиторами, уполномоченными Управляющим Органом. Партнеры должны предпринять все шаги для облегчения проверок. Партнеры разрешают вышеуказанным органам:

- Посетить площадки и места реализации проекта;
- Изучить бухгалтерские и информационные системы, документы и базы данных, касающиеся технического и финансового управления проектом;
- Делать копии документов;
- Проводить проверки на местах;
- Провести полный аудит на основе всех бухгалтерских документов и любых документов, относящихся к финансированию проекта.

В случае необходимости результаты проверки могут привести к возврату средств, уже выплаченных Управляющим Органом.

5.6 МОНИТОРИНГ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТ

Мониторинг, ориентированный на результат (МОР), проводится также и на уровне Программы (**Таблица 1**). УО несет ответственность за организацию необходимых мероприятий. МОР, проводимый Программой, предоставляет информацию о реализации Программы на данный момент. Он служит инструментом поддержки УО, информируя органы Программы о реализуемых мероприятиях и сделанных выводах для обеспечения обоснованного принятия решений.

Каждый проект устанавливает свои конкретные и общие цели. Прогресс проекта в достижении этих целей отслеживается не только при помощи анализа рисков, текущего мониторинга (проверка и мониторинг отчетов по проекту), МКП, внешнего аудита, но и в некоторых случаях при помощи мониторинга, ориентированного на результат (МОР). Цель МОР – осуществление контроля за реализацией мероприятий проекта и разработка рекомендаций относительно возможных действий по его улучшению с акцентом на достижение результатов. Текущие проекты, которые должны пройти МОР, выбираются на основе результатов всех мероприятий по мониторингу на уровне проекта (*Рисунок 2*). Мониторинг, ориентированный на результат, проводится один раз, не ранее чем через шесть месяцев после начала проекта. На практике это означает посещение площадок и организаций – Партнеров проекта. Подробное описание МОР будет выполнено в Плане мониторинга и оценки 2019 - 2020.

Деятельность по мониторингу и оценке осуществляется не только Программой, но и ЕС. Мониторинг, ориентированный на результат и проводимый внешними экспертами по контракту ЕС для программ ЕИСП ПС 2007-2013, будет также проводиться и для программ ЕИС ПС.

В соответствии с Правилами реализации ЕИС ПС Европейский Союз может также запустить другие мероприятия по мониторингу и оценке. О результатах этих мероприятий будут проинформированы СМК и УО Программы, что может повлечь за собой внесение корректировок в Программу.

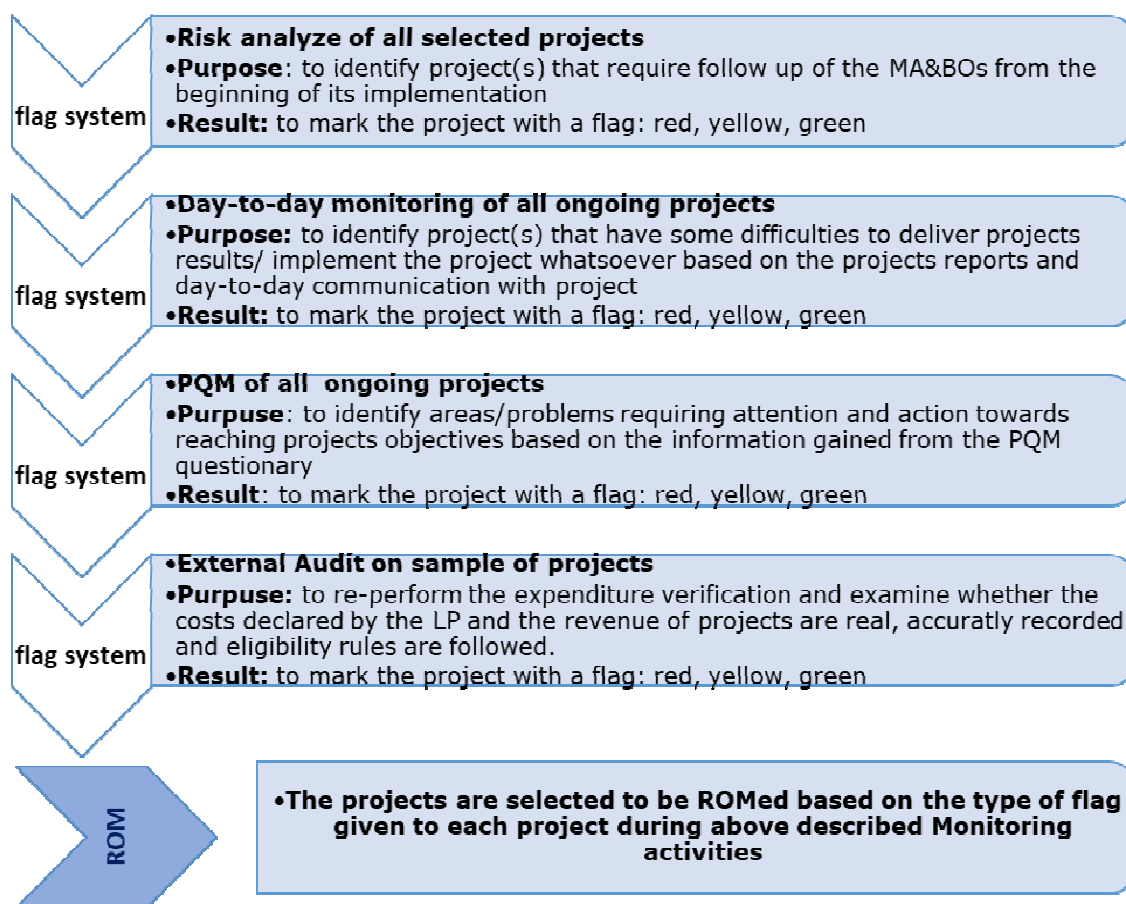


Рисунок 2. Перечень мероприятий по мониторингу при отборе проектов для проведения МОР

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА УРОВНЕ ПРОГРАММЫ

6.1 МОНИТОРИНГ ОЖИДАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ НА УРОВНЕ ПРОГРАММЫ

Ожидаемые результаты (**Таблица 1**), определенные в Стратегии Программы, являются основой для деятельности по мониторингу и оценке на уровне Программы. Они, наряду с показателями, которые должны измерять достижение результатов, показывают, что планировалось выполнить при разработке Стратегии Программы при наличии доступных финансовых ресурсов.

УО несет ответственность за сбор данных и анализ прогресса в достижении целевых показателей. Эта информация вместе с данными об использовании финансовых средств поможет узнать, хорошо ли работает Программа, и актуальна ли ее стратегия или ее необходимо изменить. Результаты должны быть отражены в Годовом отчете и представлены в СМК – орган Программы, принимающий стратегические решения.

Определенные общие индикаторы деятельности (ОИД / COI), специфические индикаторы деятельности по Программе (СИД / SOI) и индикаторы результатов (ИР / RI) позволяют руководящим органам Программы следить за реализацией

Программы и достижением ее приоритетов. Подробное описание ОИД, СИД и ИР, а также источников их проверки указаны в разделах 7.2 и 7.3 данного документа.

УО должен следить за достижением ожидаемых результатов Программы путем проведения трехуровневого сравнительного анализа целевых значений СИД и ОИД и ожидаемых результатов проектов. Данные для анализа собираются из Грант Контрактов одобренных проектов. В некоторых, должным образом обоснованных случаях УО может собирать данные из одобренных, но пока не законтрактованных проектов.

Сравнительный анализ 1-го уровня проводится по результатам 2-го Раунда подачи заявок. Он должен предоставить УО и СМК четкую картину различий между ожидаемыми целевыми значениями ОИД и СИД, установленными Программой, и ожидаемыми целевыми значениями в проектах 1-го и 2-го Раунда подачи заявок. В зависимости от результатов анализа, СМК предпринимает необходимые действия с целью продвижения того или иного приоритета или тематической цели для достижения ожидаемых результатов на уровне Программы. УО представляет результаты в Годовом отчете 2017 - 2018 гг.

Сравнительный анализ второго уровня проводится во время реализации проектов. УО собирает данные об индикаторах из отчетов по текущим проектам. Результат анализа предоставит СМК информацию о том, приближается ли Программа к достижению своих целей.

Сравнительный анализ третьего уровня проводится после закрытия проекта. УО собирает данные об индикаторах из финальных отчетов о реализованных проектах.

6.2 МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мониторинг реализации Программы является важной частью деятельности по мониторингу на уровне Программы. Программа не может существовать без проектов, также, как и проекты не могут быть реализованы без Программы. Таким образом, качество реализации Программы оказывает влияние на достижение ее стратегических целей.

Так как Программа реализуется для достижения своих стратегических целей, **показатели прогресса** разрабатываются УО и БО и согласовываются с СМК. Индикаторы прогресса основаны на критических моментах (представленных ниже), имеющих первостепенное значение для работы Программы ПС Коларктик:

1. Администрирование
2. Раунд подачи заявок
3. Заявки
4. Процесс оценки и отбора
5. Текущие проекты
6. Финансовые вопросы

Эти моменты взаимосвязаны и не могут существовать вне связи друг с другом. Показатели прогресса сфокусированы на организации мероприятий и измеряют то, что происходит во время Программы в каждой критически важной точке ее реализации. Данные о показателях прогресса собираются один раз в год, результаты представляются СМК. Они обеспечивают СМК информацией о

степени прогресса Программы и, если необходимо, позволяют «направить» реализацию Программы в нужное русло. Результаты также должны быть представлены в Годовом отчете.

Показатели прогресса необходимы для того, чтобы:

- сигнализировать, улучшается ли реализация Программы или нет
- помочь определить приоритетные виды деятельности
- сделать Программу измеримой и простой для информирования СМК
- помогать СМК в принятии решений
- помогать национальным органам, предоставляя данные для внутренней отчетности о реализации Программы
- помочь органам Программы распределить ответственность

Таблица 2. Показатели прогресса

Цель	Показатель прогресса	Исходное / искомое значение	Ответственный орган
Критический момент: администрирование			
Четко скоординированный процесс принятия решений	<ul style="list-style-type: none"> • Количество личных встреч СМК (не менее 1 встречи ежегодно) • Количество Письменных Процедур СМК 	2018: 5 встреч 2022: 10 встреч 2018: 7 2022: 14	СМК, УО & БО
Четко скоординированная работа УО и БО: встречи на регулярной основе, обмен информацией и т.д.	Количество встреч УО и БО	2018: 5 встреч 2022: 20 встреч (4 встречи в год)	УО & БО
Критический момент: Раунды подачи заявок			
Все запланированные Раунды подачи заявок проведены	Количество Раундов подачи заявок	2018: 2 Раунда 2022: 3 Раунда	СМК, УО & БО
Эффективное распространение информации о Программе (общая информация о Программе представлена целевой аудитории во время соответствующих мероприятий)	<ul style="list-style-type: none"> • Количество мероприятий для заявителей, организованных в каждой из стран (иных мероприятий) • Количество участников мероприятий для заявителей в 4 странах 	2018: 41 2022: 50 2018: 160 2022: 220	УО & БО

	<ul style="list-style-type: none"> • Количество поданных проектных заявок • Количество посетителей вебсайта • Количество подписчиков в социальных сетях 	<p>2018: 70 2022: 95</p> <p>March 2018: 488 в месяц July 2018 – April 2019: 550 в месяц</p> <p>2018: 458 2019: 650</p>	
Активное вовлечение УО и БО в выполнение задач по распространению информации о условиях приемлемости, требованиях к проектным заявкам и возможностях участия в 3-м раунде подачи заявок (консультации для потенциальных заявителей)	<ul style="list-style-type: none"> • Количество консультаций, проведенных УО (обсуждения проектов) • Количество консультаций, проведенных БО в каждой стране 	<p>2018: 20 2022: 30</p> <p>2018: RU 20, SE 20, NO 20 2022: RU 20, SE 20, NO 20</p>	УО & БО
Критический момент: заявки			
Повышенная ценность трансграничного сотрудничества в проектных заявках	Средний балл за актуальность проекта для трансграничного сотрудничества при оценке качества полученных заявок (используется Оценочная сетка)	<p>2018: 3.43 / С учетом коэффициента 6.9 2022: 3.43 / С учетом коэффициента 6.9</p>	УО & БО
Улучшенная синергия проектов, одобренных Программой Коларктик, и проектов других Программ Баренцева региона	Количество текущих проектов с потенциальным синергетическим эффектом с проектами других Программ	<p>2018: 12 2022: 15</p>	УО & БО
Привлечение организаций, не участвовавших ранее в	Количество новых (для Программы) организаций в одобренных заявках	<p>2018: 45 2022: 48</p>	УО & БО

одобренных проектах по Программе Коларктик			
Критический момент: процесс оценки и отбора			
Эффективный процесс оценки проектных заявок	Время от закрытия Раунда до момента принятия решения об одобрении/отклонении заявок (max 4 месяца)	2018: 2,8 месяца 2022: 2,8 месяца (своевременно проведенная оценка в соответствии и с планом работ)	СМК, РЭГ, УО & БО
Эффективный процесс контрактования	Продолжительность согласования Грант Контрактов	2018: 2 месяца 2022: 2 месяца	УО & БО
Проекты, получившие высокие оценки РЭГ и готовые для рассмотрения СМК, получили одобрение национального софинансирования	Количество заявок, не одобренных СМК по причине отсутствия национального софинансирования	2018: 3 2022: 0	НО, СМК, УО & БО
Прозрачность процесса принятия решений СМК	Количество заявок, получивших высокие оценки РЭГ и национальное софинансирование, но не одобренных СМК по другим обоснованным причинам	2018: 4	СМК
Критический момент: текущие стандартные проекты и КИП-ы			
Эффективная реализация текущих проектов	<ul style="list-style-type: none"> Количество текущих проектов, реализованных без задержек Количество проектов (в каждой из стран и общее) с «красным флажком» (проекты с риском недостижения ожидаемых результатов) 	2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда 2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда	УО & БО, АО

	<ul style="list-style-type: none"> • Количество проектов с внесенными изменениями в запланированные результаты проекта • Количество КИП-ов, реализованных без задержек • Количество КИП-ов, получивших «красный флажок» в ходе оценки рисков 	<p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p> <p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p> <p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p>	
Все текущие проекты завершены	<ul style="list-style-type: none"> • Количество стандартных проектов, завершенных без задержек • Количество стандартных проектов с увеличенным периодом реализации • Количество завершенных КИП-ов 	<p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p> <p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p> <p>2018: 0 2022: уточнить после 3-го Раунда</p>	УО & БО
Своевременно поданные промежуточные отчеты (содержательная и финансовая часть)	<ul style="list-style-type: none"> • Процент своевременно поданных содержательных отчетов по текущим проектам • Процент своевременно поданных содержательных отчетов по КИП-ам 	<p>2018: 0 2022: 70%</p> <p>2018: 0 2022: 70%</p>	УО & БО
Критический момент: финансовые вопросы			
Эффективные платежи по проектам	Время подготовки платежного документа о выделении транша после предоставления запроса на платеж и одобрения отчета	2018: 0 2022: max 30 дней	УО, Норвежский БО
Возвраты по платежам в проектах	Количество возвратов по платежам	2018: 0 2022: менее 1% платежей	УО, Норвежский БО
Бюджет	Соотношение	2018:	СМК, УО,

технического содействия (TA Budget) используется в соответствии с принципами рационального управления финансами	предварительного бюджета и реальных расходов	фактические расходы vs. бюджет, менее или равно 100 % 2022: фактические расходы vs. бюджет, менее или равно 100 %	Норвежский БО
Уровень использования средств бюджета проектов	Насколько точно оценены расходы и реалистичен одобренный бюджет	2018: 0 2022: 100% (или более 95 %)	УО, Норвежский БО
Количество необходимых поправок в бюджете	Насколько предварительный бюджет соотносим с мероприятиями	2018: 0 2022: max 1 на проект	УО, Норвежский БО

6.3 ПРОМЕЖУТОЧНАЯ ОЦЕНКА ЕС

Европейская комиссия (ЕК) и Европейская служба внешних связей (ЕСВС) приступили к промежуточной оценке Программ трансграничного сотрудничества в апреле 2017 года, которая должна быть завершена к концу 2017 года. Оценка проводится в виде рабочего обзора и анализа программ представителями ЕК и ЕСВС (**Таблица 1**). Этот промежуточный анализ должен фиксировать любые изменения в приоритетах сотрудничества, изменения социально-экономической ситуации на территории Программ ЕИС ПС, а также результаты, полученные в ходе мониторинга и оценки; сделать выводы о необходимости пересмотра имеющегося финансирования¹⁰.

Результаты оценки могут привести к корректировке Совместного Программного Документа (СПД) Программы ПС Коларктик, в том числе программных индикаторов для того, чтобы обеспечить их актуальность в отношении ожидаемых результатов.

6.4 ПРОМЕЖУТОЧНАЯ И ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА

В дополнение к промежуточному анализу, проведенному ЕС, при необходимости может быть осуществлена отдельная оценка реализации Программы ее руководящими органами (**Таблица 1**) с целью оценки эффективности ее реализации.

Программа будет также проводить итоговую оценку как программных приоритетов, так и тематических целей и Программы в целом. Эта оценка проводится внешними экспертами и фокусируется на актуальности, эффективности, результативности и устойчивости. Оценка всей Программы даст

¹⁰ Справка для УО Программ ЕИС ПС 2014–2020, (2017)1632069 - 27/03/2017

информацию, которая может использоваться как для подготовки будущей Программы, так и для улучшения существующей.

7. ЛОГИКО-СТРУКТУРНАЯ МАТРИЦА (ЛСМ)

Логико-структурная матрица - чрезвычайно полезный инструмент для разработки и организации эффективных мероприятий по мониторингу и оценке. ЛСМ используется для анализа прогресса Программы и сопоставления выполненных действий и достигнутых результатов.

Кроме того, определение стратегии Программы основано на методологии ЛСМ, которая включает анализ потребностей и проблем в программной области, установление причинно-следственных связей между ними и их использование для определения программной стратегии.

Центральным элементом матрицы является иерархия целей, которые позволяют сделать выводы о том, как Программа должна способствовать достижению ожидаемых результатов. Логика построения матрицы направлена сверху вниз и слева направо со следующими элементами:

- **Совместное видение** - представляет собой основу, на которой строится стратегия Программы. Здесь описывается желаемая позитивная ситуация на программной территории после реализации Программы;
- **Тематические цели (ТЦ)** - согласованы с целями Европейского территориального сотрудничества и отражают различные обстоятельства и потребности в сотрудничестве программ ЕИС ПС. Программа ПС Коларктик будет способствовать удовлетворению потребностей программной территории, поддерживая проекты в рамках отдельных ТЦ;
- **Приоритеты** - дают более подробное определение вопросов и тем, рассматриваемых выбранными ТЦ, для удовлетворения общих потребностей программной территории. Приоритеты определяют, какие изменения должны быть внесены Программой в области каждого Приоритета.
- **Общая цель (цели)** - должна соответствовать приоритетам, вся Программа будет вносить свой вклад в ее достижение;
- **Конкретная цель (цели)** - непосредственно связана с потребностями программной территории, обеспечивает достижение Общей цели;
- **Ожидаемые результаты** - являются прямым следствием деятельности, необходимой для достижения Программой конкретной цели (целей);
- **Мероприятия** - соответствующая деятельность, ведущая к ожидаемым результатам.

Еще одним элементом матрицы являются предположения. Предположения выявляют факторы и условия, не зависящие от Программы, но необходимые для достижения конкретной цели и для получения ожидаемых результатов.

7.1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ ИНДИКАТОРОВ

Индикаторы используются для измерения прогресса в достижении целей. Они определяют, что измерять, чтобы контролировать и оценивать достижение результатов количественным и качественным образом. Индикаторы определяются объективным и легко верифицируемым способом, в частности, информация, собранная разными людьми, будет одинаковой (не подверженной субъективному мнению), а также реалистичной и легко проверяемой.

Кроме того, определенные индикаторы будут SMART¹¹:

- Конкретными для той цели, которую они должны измерять;
- Измеримыми количественно, либо качественно;
- Доступными по приемлемой цене;
- Соответствующими потребностям в информации;
- Имеющими конкретные сроки исполнения.

Для контроля за результатами Программы и отчета о ее прогрессе в достижении определенных целей были определены следующие объективно верифицируемые индикаторы, отражающие потребности Программы:

- **Индикаторы деятельности (output indicators)** – вносят вклад в достижение результатов, определяются для каждой тематической цели, включая количественное искомое (целевое) значение;
- **Индикаторы результатов (result indicators)** с исходным и искомым значением, соответствующим ожидаемым результатам для каждого приоритета.

Индикаторы будут систематически собираться и отражаться в Годовом отчете.

7.2 ИНДИКАТОРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Индикаторы деятельности измеряют непосредственные результаты проектов, реализуемых в рамках Программы, и фиксируют, что Программа получит по итогам реализации. Эти индикаторы нечувствительны к любым внешним воздействиям, они зависят только от Программы. Существует два типа индикаторов деятельности: общие индикаторы деятельности (**ОИД / COI**) и специфические индикаторы деятельности по Программе (**СИД / Programme SOI**), охватывающие аспекты, которые не охватываются общими индикаторами.

1) Общие индикаторы деятельности (ОИД / COI)

В связи с усилением требований к подотчетности ЕС и для обеспечения агрегирования программных индикаторов деятельности в рамках мониторинга и оценки необходимо установить общие стандарты отчетности о прогрессе Программ в достижении поставленных целей. Всем Программам ЕИС ПС был представлен список общих индикаторов деятельности¹², учитывающий стандартные индикаторы ЕС, из которого каждая Программа выбрала те индикаторы, которые наилучшим образом соответствуют ее деятельности. Эти стандарты отчетности с общими индикаторами способствуют улучшению информирования о достижении целей как на уровне Программ, так и на уровне Европейского инструмента соседства¹³. Деятельность, отраженная общими индикаторами, не важнее других действий, отраженных специфическими индикаторами Программы. Общие индикаторы деятельности подразумевают, что все действия, предпринятые Программами, имеют

¹¹ S.M.A.R.T. - мнемоническая аббревиатура, используемая в менеджменте и проектном управлении для определения целей и постановки задач, где S – specific, M – measurable, A – achievable, R – relevant and T – time-bound

¹² Список общих индикаторов Программ ЕИС ПС, ЕСВС (EEAS)

¹³ Программный Документ ЕИС ПС, глава 6.5

конкретную ценность для трансграничного сотрудничества, даже если это явно не отражено в формулировке каждого специфического индикатора.

2) Специфические индикаторы деятельности по Программе (СИД / SOI)

Поскольку список ОИД охватывает некоторые действия и мероприятия, Программа определила свои программные СИД, отражающие конкретную деятельность в рамках Программы.

В следующем разделе представлено описание, включающее выбранные ОИД и подробные определения и комментарии к СИД, которые были определены для **Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды, ТЦ 1. Развитие бизнеса, малых и средних предприятий и ТЦ 6. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему**. Информация об общих и специфических индикаторах деятельности собирается в системе PROMAS, где агрегируются данные отчетов по проектам. Целевые значения определяются на основе показателей, собранных Программой ЕИСП ПС Коларктик 2007-2013 и внешних источников информации.

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 1. Число учреждений / организаций, участвующих в трансграничном сотрудничестве для жизнеспособности экономики, природы и окружающей среды Арктики
Единица измерения:	учреждение / организация
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: На основе данных, полученных в PROMAS, количество организаций / учреждений, получающих поддержку Программы и использующих ее для трансграничной деятельности по обеспечению жизнеспособности экономики, природы и окружающей среды Арктики.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проектов¹⁴.</p> <p>Учреждение: любая форма организации, в которой наука и образование¹⁵ являются основной деятельностью. Может включать университеты или другие аналогичные исследовательские учреждения и высшие учебные заведения, государственные, частные или общественные учреждения и др.</p>

¹⁴ Исполнительное решение Еврокомиссии (ЕС) No 897/2014 от 18 августа 2014А, Глава 39 Условия финансирования

¹⁵ OECD (2002): Руководство Фраскати: Рекомендации по международной стандартизации статистики науки и технологий, изд-во Организации Экономического Содействия и Развития (OECD)

	<p>Организация: включает в себя организации по развитию бизнеса, в том числе торговые палаты, бизнес-инкубаторы, региональные или местные агентства развития, а также, в зависимости от национальных структур и практики, регионы и муниципалитеты, предоставляющие аналогичные услуги местному бизнес-сообществу; предприятия - организации, производящие продукты или услуги для удовлетворения потребностей рынка с целью получения прибыли. Юридическая форма предприятий может варьироваться (включая, в том числе, самозанятые лица, товарищества, кооперативы и т. д.). Субподрядчики организаций по развитию бизнеса не считаются предприятиями; общественные организации¹⁶, НКО и т. д.</p> <p>Участник: Участие означает активное вовлечение в организацию мероприятий проектов. Лица, принимающие косвенное участие (например, получающие электронную рассылку или листовки, посещающие веб-сайты и другое подобное участие) не учитываются.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов). Необходимо избегать повторов при подсчете. Организация, получавшая поддержку более одного раза, считается только один раз.</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	310
Искомое значение для SOI 1.1 ¹⁷ (2023 ¹⁸):	мужчин – 2 000 женщин – 2 000
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами ¹⁹

¹⁶ Детальное определение дается перед открытием Первого Раунда подачи заявок

¹⁷ Для продвижения гендерного равенства – одного из горизонтальных аспектов Программы, индикатор **СИД/SOI 1** включает также **СИД/SOI 1.1** Число мужчин и женщин, принявших участие в мероприятиях

¹⁸ Исполнительное решение Еврокомиссии (ЕС) No 897/2014 от 18 августа 2014А, Глава 19 Завершение Программы

¹⁹ Совместный Программный Документ Программы ПС Коларктик 2014–2020, глава 2. Описание территории Программы

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 2. Количество молодых предпринимателей / малых и средних предприятий, участвующих в трансграничном сотрудничестве для развития делового сотрудничества
Единица измерения:	Молодые предприниматели, малый и средний бизнес
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных в PROMAS, количество молодых предпринимателей, предприятий малого и среднего бизнеса, получивших поддержку Программы для трансграничной деятельности в целях укрепления конкурентоспособности и наращивания потенциала в трансграничном деловом сотрудничестве и развитии.</p> <p>В проекте участвуют как минимум один молодой предприниматель и / или предприятие малого или среднего бизнеса с обеих сторон границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Молодые предприниматели и предприятия малого и среднего бизнеса:²⁰ производят продукты или услуги для удовлетворения потребностей рынка и получения прибыли. Расположение предприятия (внутри или за пределами ЕС) не имеет значения. В случае, если одно предприятие берет на себя официальное руководство, а другие являются его субподрядчиками, но принимают участие в проекте, должны учитываться все предприятия.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Участник: Участие означает активное вовлечение в организацию мероприятий проектов. Лица, принимающие косвенное участие (например, получающие электронную рассылку или листовки, посещающие веб-сайты и другое подобное участие) не учитываются.</p>

²⁰ Рекомендации Еврокомиссии от 6 мая 2003 по определению предприятий малого и среднего бизнеса (<http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:EN:PDF>)

	Необходимо избегать повторов при подсчете. Организация, получавшая поддержку более одного раза, все равно считается только один раз.
Исходное значение:	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	15
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 2. Количество предприятий, значительно и активно вовлеченных в проекты в роли конечных бенефициаров
Единица измерения:	Предприятие
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество предприятий, которые непосредственно участвуют в трансграничной деятельности в качестве конечных бенефициаров, получающих по итогам реализованных проектов дополнительные возможности для развития бизнеса.</p> <p>В проекте участвует как минимум одно предприятие с обеих сторон границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Предприятие: организация, производящая продукты или услуги для удовлетворения потребностей рынка с целью получения прибыли. Юридическая форма предприятий может варьироваться (включая самозанятые лица, товарищества, кооперативы и т. д.). Субподрядчики организаций по развитию бизнеса не считаются предприятиями.</p> <p>Значительное и активное вовлечение: чтобы считаться предприятием, «значительно и активно вовлеченным» в проектную деятельность, предприятие должно принадлежать к целевой группе проекта и / или являться прямым бенефициаром, получающим поддержку проекта (включая все формы нефинансовой поддержки – помощь в управлении, консультации и т. д.). Предприятия, изредка участвующие в небольших учебных или информационных мероприятиях, деловых ярмарках, сетевых мероприятиях, получающие информационную рассылку и т.д., к данной категории не относятся.</p> <p>Участник: Участие означает активное вовлечение в</p>

	<p>организацию мероприятий проектов. Лица, принимающие косвенное участие (например, получающие электронную рассылку или листовки, посещающие веб-сайты и другое подобное участие) не учитываются.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проекта. Предприятие, вовлеченное в несколько мероприятий, считается как одно предприятие.</p>
Исходное значение:	0
Искомое (целевое) значение (2023):	35
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 3. Число участников трансграничной деятельности, осуществляемой в рамках проектов, направленных на сохранение традиционной культуры и / или жизнедеятельности коренных народов
Единица измерения:	человек
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество участников трансграничной деятельности в рамках проектов, получивших поддержку Программы, и использующих ее для сохранения культуры и / или традиционного уклада жизни коренных народов; для повышения их компетентности, поддержки и развития традиционной жизнедеятельности, создания новых источников дохода.</p> <p>В проекте участвует как минимум один Партнер с обеих сторон границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование,</p>

	<p>выделенное Программой на реализацию проектов²¹.</p> <p>Учреждение: любая форма организации, в которой наука и образование²² являются основной деятельностью. Может включать университеты или другие аналогичные исследовательские учреждения и высшие учебные заведения, государственные, частные или общественные учреждения и др.</p> <p>Организация: включает в себя организации по развитию бизнеса, в том числе торговые палаты, бизнес-инкубаторы, региональные или местные агентства развития, а также, в зависимости от национальных структур и практики, регионы и муниципалитеты, предоставляющие аналогичные услуги местному бизнес-сообществу; предприятия - организации, производящие продукты или услуги для удовлетворения потребностей рынка с целью получения прибыли. Юридическая форма предприятий может варьироваться (включая, в том числе, самозанятые лица, товарищества, кооперативы и т. д.). Субподрядчики организаций по развитию бизнеса не считаются предприятиями; общественные организации²³, НКО и т. д.</p> <p>Участник: Участие означает активное вовлечение в организацию мероприятий проектов. Лица, принимающие косвенное участие (например, получающие электронную рассылку или листовки, посещающие веб-сайты и другое подобное участие) не учитываются.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проектов. Каждый участник, принявший участие в нескольких мероприятиях, считается только один раз.</p>
Исходное значение:	0 (ноль)

²¹ Исполнительное решение Еврокомиссии (ЕС) No 897/2014 от 18 августа 2014А, Глава 39 Условия финансирования

²² OECD (2002): Руководство Фраскати: Рекомендации по международной стандартизации статистики науки и технологий, изд-во Организации Экономического Содействия и Развития (OECD)

²³ Детальное определение дается перед открытием Первого Раунда подачи заявок

Искомое значение (2023):	676
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 4. Население, получающее преимущества от трансграничной деятельности в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности
Единица измерения:	человек
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, охватывает население определенной области, которая, как ожидается, получит выгоду от трансграничной деятельности в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективных решений. Трансграничная деятельность в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности должна быть прямым следствием поддержки Программы.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Учреждение: любая форма организации, в которой наука и образование²⁴ являются основной деятельностью. Может включать университеты или другие аналогичные исследовательские учреждения и высшие учебные заведения, государственные, частные или общественные учреждения и др.</p> <p>Организация: любая форма организации, в которой возобновляемая энергия и энергоэффективность являются основными направлениями деятельности.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный</p>

²⁴ OECD (2002): Руководство Фраскати: Рекомендации по международной стандартизации статистики науки и технологий, изд-во Организации Экономического Содействия и Развития (OECD)

	Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов). Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проектов. Люди, причисляемые к нескольким целевым группам, должны учитываться только один раз.
Исходное значение:	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	660
Время:	к 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОИ 16. Площадь, покрываемая более эффективным совместным мониторингом окружающей среды или совместными действиями по мониторингу
Единица измерения:	Квадратные километры
Определение /комментарии:	Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, площадь, покрываемая совместными действиями по мониторингу, получившими поддержку Программы и ведущими к повышению эффективности мониторинга. Эти действия могут включать создание совместимых баз данных, систем обмена информацией, закупку нового оборудования и т. д. для мониторинга биоразнообразия, загрязнения окружающей среды, изменения климата и наблюдения за экосистемами. Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проектов ²⁵ . Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6 , предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).
Исходное значение:	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	1 650 000
Время:	к 2020 году

²⁵ Исполнительное решение Еврокомиссии (ЕС) No 897/2014 от 18 августа 2014А, Глава 39 Условия финансирования

Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами
Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 17. Число активных участников экологических мероприятий и другой деятельности, направленной на повышение экологического самосознания
Единица измерения:	участник
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество граждан/студентов/учащихся и других групп населения, активно участвующих в природоохранных мероприятиях и другой деятельности, направленной на повышение экологического самосознания и реализованной в рамках проектов Программы.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта²⁶.</p> <p>Активное участие: подразумевает, что участники принимают участие в экологических мероприятиях, например, акциях по очистке окружающей среды и / или мероприятиях по повышению осведомленности об экологической обстановке, например, конкурсе плакатов и т. д. Получение листовок, рассылок по электронной почте или другие пассивные действия не считаются активным участием. Действия должны быть прямым следствием поддержки Программы.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, предпринятая в рамках Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проектов. Каждый участник, принявший участие в нескольких мероприятиях, считается только один раз.</p>
Исходное значение:	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	536
Время:	к 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

²⁶ Исполнительное решение Еврокомиссии (ЕС) No 897/2014 от 18 августа 2014А, Глава 39 Условия финансирования

В следующем разделе представлено описание, включающее выбранные ОИД и подробные определения и комментарии к СИД, которые были определены для **Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний, ТЦ 1. развитие бизнеса, малых и средних предприятий, ТЦ 6. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, ТЦ 7. Повышение доступности регионов, развитие устойчивых и климатически адаптированных сетей и систем транспорта и коммуникации и ТЦ 10. Содействие обустройству границ и управлению ими, приграничной безопасности, мобильности и управлению миграцией.** Информация об общих и специфических индикаторах деятельности собирается в системе PROMAS, где агрегируются данные отчетов по проектам. Целевые значения определяются на основе показателей, собранных Программой ЕИСП ПС Коларктик 2007-2013 и внешних источников информации.

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 5. ²⁷ Число учреждений/организаций, принимающих участие в трансграничном сотрудничестве и способствующих мобильности людей, товаров и знаний
Единица измерения:	учреждение/организация
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество учреждений и организаций, получивших поддержку Программы и использующих ее для организации свободного, эффективного и безопасного движения и логистики, а также для продвижения трансграничной мобильности людей, товаров, инноваций и технологий.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Учреждение: любая форма организации, включая университеты и другие научно-исследовательские учреждения, высшие учебные заведения, государственные, частные или общественные организации, основными направлениями деятельности которых являются транспорт, логистика и коммуникации.</p> <p>Организация: любая форма организации, в которой транспорт, логистика и коммуникации являются основными направлениями деятельности.</p>

²⁷ Для продвижения гендерного равенства – одного из горизонтальных аспектов Программы, этот индикатор **SOI 5** включает также **СИД/SOI 5.1** Число мужчин и женщин, принявших участие в мероприятиях.

	<p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Необходимо избегать повторов при подсчете. Организация, получавшая поддержку более одного раза, все равно считается только один раз.</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	140
Искомое значение для SOI 5.1²⁸ (2023):	мужчин – 700 женщин – 700
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОИ 27. Общая протяженность реконструированных или отремонтированных дорог
Единица измерения:	километры
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, длина дорог, где пропускная способность или качество дороги (включая стандарты безопасности) были улучшены в результате финансовой поддержки Программы.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ,</p>

²⁸ Для продвижения гендерного равенства – одного из горизонтальных аспектов Программы, индикатор **СИД /SOI 5** включает также **СИД/SOI 5.1** Число мужчин и женщин, принявших участие в мероприятиях

	Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	230
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	СИД/SOI 6. Население, охваченное развитыми транспортными и коммуникационными сетями, являющимися прямым следствием поддержки Программы
Единица измерения:	человек
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, население определенной области, получающее преимущества от трансграничной деятельности, нацеленной на развитие сетей транспорта и связи. Транспортные и коммуникационные сети должны быть прямым следствием реализации Программы. Они включают улучшение существующих транспортных и коммуникационных сетей или введение в эксплуатацию новых сетей в качестве прямого результата деятельности.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p> <p>Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проектов. Люди, причисляемые к нескольким целевым группам, должны учитываться только один раз.</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)

Искомое значение (2023):	2 162 448
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 29. Число дополнительных ИКТ инструментов, разработанных при поддержке трансграничного сотрудничества
Единица измерения:	ИКТ инструмент
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, дополнительные инструменты на базе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), разработанные в рамках приграничного сотрудничества. Могут включать новые совместные базы данных, порталы обмена информацией, другие совместные системы логистики или поддержки принятия решений и т. д. Разработанный инструмент должен быть прямым следствием поддержки Программы.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	15
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	СИД / SOI 7. Число участников трансграничной деятельности, осуществляемой в рамках проектов,
-----------------------------------	---

	направленных на улучшение охраны границ, управления границами, мобильностью и миграцией
Единица измерения:	человек
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество участников трансграничной деятельности, осуществляемой проектами Программы для улучшения управления границами и безопасности границ, мобильности и миграции; развития коридоров пересечения границ и укрепления сотрудничества между органами власти.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Участник: Участие означает активное вовлечение в организацию мероприятий проектов. Лица, принимающие косвенное участие (например, получающие электронную рассылку или листовки, посещающие веб-сайты и другое подобное участие) не учитываются.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов). Необходимо избегать повторов при подсчете на уровне проектов. Каждый участник, принявший участие в нескольких мероприятиях, считается только один раз.</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	480
Время:	К 2020 году
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами
Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 35. Количество пунктов пересечения границы с повысившейся пропускной способностью

Единица измерения:	Пункт пересечения границы
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, количество пунктов пересечения границы с повысившейся пропускной способностью, являющейся результатом предпринятых мер по обеспечению эффективности и безопасности, совершенствованию инфраструктуры и / или оборудования в пунктах пересечения границы, совершенствованию операций по управлению границами, таможенными и визовыми процедурами и т. д. Также включает вновь построенные пункты пересечения границы.</p> <p>Увеличение пропускной способности должно быть прямым следствием поддержки Программы. Пункт пересечения должен быть расположен в пределах допустимой области. Улучшения только на одной стороне границы также должны быть включены в показатель. Точка пересечения границы включает обе стороны конкретной границы, должна считаться одним пунктом.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Точка пересечения границы: любой пограничный пункт, разрешенный компетентными органами для пересечения национальных границ. Может включать наземные (автомобильные и железнодорожные), морские, речные, озерные или воздушные пограничные пункты.</p> <p>Пропускная способность: максимальное количество единиц транспорта, товаров и людей, которые могут пересечь границу за фиксированный отрезок времени.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).</p>
Исходное значение (2014):	0 (ноль)

Искомое значение (2023):	2
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 36. Повысившаяся пропускная способность частных автомобилей на наземных пунктах пересечения границы
Единица измерения:	Частный автомобиль/24 часа
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, предполагаемое дополнительное увеличение пропускной способности частных автомобилей в течение 24 часов. Индикатор измеряет дополнительные расчетный теоретический максимум за 24 часа, а не фактические транспортные потоки. Увеличение пропускной способности должно быть прямым следствием поддержки Программы. Увеличение пропускной способности в обоих направлениях следует считать как сумму для всего пункта пересечения границы.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Частный автомобиль: пассажирское транспортное средство, предназначенное для личного пользования. Включает мотоциклы, но не велосипеды, автобусы или грузовики. Такси или другая аналогичная форма небольшого транспортного средства, предназначенного для перевозки людей, также считается частным автомобилем.</p> <p>Наземный пункт пересечения границы: любой пограничный пункт, разрешенный компетентными органами для пересечения национальных границ наземным путем или по фиксированному мосту. Паромные переправы исключены.</p> <p>Пропускная способность: максимальное количество частных автомобилей, которые могут пересечь границу за фиксированный отрезок времени.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в</p>

	рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	120
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

Название Индикатора деятельности:	ОИД/СОІ 38. Повысившаяся пропускная способность частных лиц на наземных пунктах пересечения границы
Единица измерения:	человек/24 часа
Определение /комментарии:	<p>Определение/комментарии: на основе данных, полученных из отчетов по проектам в PROMAS, предполагаемое дополнительное увеличение пропускной способности частных автомобилей в течение 24 часов. Индикатор измеряет дополнительные расчетный теоретический максимум за 24 часа, а не фактические транспортные потоки. Увеличение пропускной способности должно быть прямым следствием поддержки Программы. Увеличение пропускной способности в обоих направлениях следует считать как сумму для всего пункта пересечения границы.</p> <p>В проекте участвуют организации / учреждения по обе стороны границы. Сотрудничество может быть новым или существующим. Сотрудничество должно продолжаться, по крайней мере, на протяжении всего проекта.</p> <p>Поддержка Программы: финансирование, выделенное Программой на реализацию проекта.</p> <p>Наземный пункт пересечения границы: любой пограничный пункт, разрешенный компетентными органами для пересечения национальных границ наземным путем или по фиксированному мосту. Паромные переправы исключены.</p> <p>Пропускная способность: максимальное количество лиц, которые могут пересечь границу за фиксированный отрезок времени.</p> <p>Трансграничная деятельность: является обязательной для получения финансовой поддержки. Любая трансграничная деятельность, отвечающая потребностям ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ7, ТЦ10 предпринятая в рамках Оси приоритетов 2. Свобода перемещения</p>

	людей, товаров и знаний (см. Приложение 5. ЛСМ, Совместный Программный Документ 2014–2020, раздел 3.2 Обоснование выбранной стратегии, Оси приоритетов).
Исходное значение (2014):	0 (ноль)
Искомое значение (2023):	350
Место:	Программная территория (основные регионы, прилегающие регионы, крупные социальные, экономические и культурные центры) и регионы за ее пределами

7.3 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ

Индикаторы результатов измеряют более широкое социальное воздействие на уровне Программы и соответствуют ее ожидаемым результатам. Они распространяются не только на прямых бенефициаров проектов, но и охватывают более широкие слои общества. Индикаторы результатов в определенной степени зависят от итогов реализации Программы, но в целом на них влияют и другие внешние факторы, выходящие за рамки деятельности Программы. Индикаторы деятельности и индикаторы результатов взаимосвязаны между собой, например, изменение индикатора деятельности оказывает влияние на соответствующий индикатор результатов.

7.4 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСИ ПРИОРИТЕТОВ 1

В следующем разделе представлены единицы измерения, исходные и искомые значения²⁹ каждого индикатора результатов (ИР / RI), которые были определены для конкретной цели / Specific Objective и ожидаемых результатов / Expected Results **Оси приоритетов 1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды, ТЦ 1. Развитие бизнеса, малых и средних предприятий и ТЦ 6. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему.** Методы определения исходных и искомых значений для каждого индикатора результатов описаны в Финальном отчете Нордрегио от 08.09.2016.

ИР/RI1. Заявление экспертной комиссии о сотрудничестве между сферами экономики и охраны окружающей среды в рамках общих интересов	
Единица измерения	Среднее значение баллов по итогам дискуссии по шкале от 1 до 5, где 1 – наихудший, а 5 – наилучший показатель, экспертов попросили оценить текущее состояние сотрудничества между экономической и экологической сферами.
Исходное значение (2016)	2.50
Искомое значение (к концу программного периода)	2.75

Контекст: конкретная цель, соответствующая Стратегии Программы ПС Коларктик, заключается в определении потребностей программной территории,

²⁹ Северному центру территориального развития Nordregio был поручен расчет исходных и искомых значений для девяти показателей результатов Программы ПС Коларктик 2014-2020

которые будут удовлетворены при достижении стратегических целей Программы. Существенным фактором будущего развития Северного Калотта и Северо-Запада России является жизнеспособность и привлекательность регионов в сфере экономики и арктической природы. Предпосылками для развития и поддержания жизнеспособности программной территории являются продвижение и использование существующих знаний об Арктике, а также сотрудничество и выявление общих интересов между деловым сектором, природоохранными органами и общественными организациями для обеспечения устойчивого развития.³⁰

ИР/РИ2. Количество молодых людей, занятых в программном регионе	
Единица измерения	Трудоустроенные лица в возрасте от 15 до 24
Исходное значение (2013)	481 841
Искомое значение (к концу программного периода, используя последние доступные данные)	491 478

Контекст: Программа направлена на содействие расширению возможностей трудоустройства молодежи программной территории путем поддержки: межсекторальных инноваций в бизнесе; молодежного предпринимательства и малого бизнеса³¹; трансграничного развития бизнеса, включая государственно-частное партнерство; традиционной культуры и жизнедеятельности коренных народов; предпринимательства в творческих отраслях.

Индикаторами деятельности, определенными для **Оси Приоритетов 1**. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (**ТЦ 1**) и соответствующими индикатору результатов №2 (**ИР/РИ2**), являются: **СИД/ SOI 1**. Число учреждений / организаций, участвующих в трансграничном сотрудничестве для жизнеспособности экономики, природы и окружающей среды Арктики; **СИД/SOI 2**. Количество молодых предпринимателей / малых и средних предприятий, участвующих в трансграничном сотрудничестве для развития делового сотрудничества; **СИД/SOI 3**. Число участников трансграничной деятельности, осуществляемой в рамках проектов, направленных на сохранение традиционной культуры и / или жизнедеятельности коренных народов; и **ОИД/СОИ 2**. Количество предприятий, значительно и активно вовлеченных в проекты в роли конечных бенефициаров.

ИР/РИ3: Производство электроэнергии в ГВтч на оборудовании с использованием возобновляемых источников энергии и энергоэффективных решений	
Единица измерения	ГВтч
Исходное значение (2011)	39 097
Искомое значение	41 052

³⁰ Совместный Программный Документ Программы ПС Коларктик 2014–2020

³¹ Рекомендации Еврокомиссии от 6 мая 2003 по определению предприятий малого и среднего бизнеса (<http://eurlex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:EN:PDF>)

(к концу программного периода, используя последние доступные данные)	
--	--

Контекст: Программа направлена на разработку экологических инноваций, технологий и услуг путем совместной деятельности в таких областях как энергоэффективность, возобновляемые источники энергии, управление сточными водами, очистка и улучшение качества питьевой воды, экономика с низким уровнем выбросов углерода, экоэффективное развитие отраслей промышленности, биоэкономика и т.п. для устойчивого развития и снижения антропогенного воздействия на окружающую среду. Кроме того, приветствуется совместная деятельность по предоставлению населению программной территории информации и / или образования в области экологии.

Индикаторами деятельности, определенными для **Оси Приоритетов 1.** Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (**ТЦ 6**) и соответствующими индикатору результатов №3 (**ИР/РИЗ**), являются: **СИД/СОІ 4.** Население, получающее преимущества от трансграничной деятельности в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности; **ОИД/СОІ 17.** Число активных участников экологических мероприятий и другой деятельности, направленной на повышение экологического самосознания.

ИР / RI4: Количество совместных межрегиональных практик на примере системы реагирования на разливы нефти	
Единица измерения	Число практик
Исходное значение (2016)	0
Искомое значение (к концу программного периода, используя последние доступные данные)	1

Контекст: Программа направлена на разработку экологических инноваций, технологий и услуг путем совместной образовательной и исследовательской деятельности, поддерживающей устойчивое развитие и природоохранную деятельность; совместные мероприятия по устойчивому управлению природными ресурсами Арктики; совместные действия по охране окружающей среды.

Индикатором деятельности, определенным для **Оси Приоритетов 1.** Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды (**ТЦ 6**) и соответствующим индикатору результатов №4 (**ИР/РИ 4**), является **ОИД/СОІ 16.** Площадь, покрываемая более эффективным совместным мониторингом окружающей среды или совместными действиями по мониторингу.

7.5 ИНДИКАТОРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ОСИ ПРИОРИТЕТОВ 2

В следующем разделе представлены единицы измерения, исходные и искомые значения³² каждого индикатора результатов (ИР / RI), которые были определены для конкретной цели / Specific Objective и ожидаемых результатов / Expected Results **Оси приоритетов 2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний, ТЦ 1. развитие бизнеса, малых и средних предприятий, ТЦ 6. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, ТЦ 7. Повышение доступности регионов, развитие устойчивых и климатически адаптированных сетей и систем транспорта и коммуникации и ТЦ 10. Содействие обустройству границ и управлению ими, приграничной безопасности, мобильности и управлению миграцией.** Методы определения исходных и искомых значений для каждого индикатора результатов описаны в Финальном отчете Нордрегио от 08.09.2016.

ИР/RI5: Заявление экспертной комиссии о транспортном коридоре Восток – Запад и качестве коммуникаций	
Единица измерения	Среднее значение баллов по итогам дискуссии по шкале от 1 до 5, где 1 – наихудший, а 5 – наилучший показатель, экспертов попросили оценить текущее состояние транспортного коридора Восток-Запад и качество коммуникаций.
Исходное значение (2016)	2.40
Искомое значение (к концу программного периода)	2.50

Контекст: Свобода перемещения людей, товаров и знаний является необходимым условием для развития различных сфер программной территории, таких как бизнес, исследования, инновации и технологии, а также осознание важности экологических вопросов. Безопасность жизнедеятельности в приграничных районах также требует совместных усилий по обе стороны от границы. Для обеспечения межсекторального сотрудничества в программном регионе требуются инвестиции и мероприятия по развитию трансграничных логистических коридоров, соединяющих Восток и Запад. Например, потоки трафика и грузов в регион Программы Коларктик и из него, связанные с горнодобывающей промышленностью и туристическим бизнесом, заметно возросли в течение последних нескольких лет. Цель Оси приоритетов 2 заключается в поддержке совместной деятельности, направленной на свободное, хорошо функционирующее, эффективное и безопасное передвижение и логистику, а также трансграничную мобильность людей, товары и лучших практик.

ИР/RI6: Оценка туристических потоков в программном регионе	
Единица измерения	Ночевка в отеле
Исходное значение (2013)	8 943 570
Искомое значение	9 390 749

³² Северному центру территориального развития Nordregio был поручен расчет исходных и искомых значений для девяти показателей результатов Программы ПС Коларктик 2014-2020

(к концу программного периода, используя последние доступные данные)	
--	--

Контекст: Программа направлена на повышение уровня жизни с помощью разработанных ИКТ-услуг на всей территории Программы посредством инноваций, совместных исследований и разработок в области транспорта и логистики в регионе Программы; увеличения трансграничной мобильности на программной территории.

Индикатором деятельности, определенным для **Оси Приоритетов 2**. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (ТЦ 1, ТЦ 6, **ТЦ 7, ТЦ 10**) и соответствующим индикатору результатов №6 (**ИР/РИ 6**), является **СИД/СОИ 5**. Число учреждений/организаций, принимающих участие в трансграничном сотрудничестве и способствующих мобильности людей, товаров и знаний.

ИР/РИ7: Примерные временные затраты на проезд по реконструированным и отремонтированным дорогам	
Единица измерения	минуты
Исходное значение (2016)	236
Искомое значение (к концу программного периода, используя последние доступные данные)	224

Контекст: Программа направлена на улучшение полос движения / дорог в пунктах пересечения границы посредством совместных мероприятий по устранению «узких мест» в транспортной сети с целью повышения доступности региона (по направлению Восток-Запад).

Индикатором деятельности, определенным для **Оси Приоритетов 2**. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (ТЦ 1, ТЦ 6, **ТЦ 7, ТЦ 10**) и соответствующим индикатору результатов №7 (**ИР/РИ 7**) является **ОИД/СОИ 27**. Общая протяженность реконструированных или отремонтированных дорог.

ИР/РИ8: Исследование качества ИКТ услуг /инфраструктуры, проведенное среди населения программного региона	
Единица измерения	рейтинг
Исходное значение (2016)	3.36
Искомое значение (к концу программного периода, используя последние доступные данные)	3.45

Контекст: Программа направлена на поддержку развития ИКТ инфраструктуры, дающей возможность предоставления дополнительных услуг в периферийных или малонаселенных районах, таких как электронное

здравоохранение; электронное правительство; электронное обучение; инклюзия; виртуальная культура, электронный маркетинг.

Индикаторами деятельности, определенными для **Оси Приоритетов 2**. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (ТЦ 1, ТЦ 6, **ТЦ 7, ТЦ 10**) и соответствующими индикатору результатов №8 (**ИР/РИ8**) являются **СИД/СОИ 6**. Население, охваченное развитыми транспортными и коммуникационными сетями, являющимися прямым следствием поддержки Программы; **ОИД/СОИ 29**. Число дополнительных ИКТ инструментов, разработанных при поддержке трансграничного сотрудничества.

ИР/РИ9: Ежегодное количество частных автомобилей, пересекающих границу в соотношении к количеству сотрудников таможенных служб, занятых непосредственно в пунктах пересечения границы	
Единица измерения	Соотношение частных автомобилей и сотрудников таможенных служб
Исходное значение (среднее арифметическое в 2014-2015)	555
Искомое значение (В конце программного периода, используя последние доступные данные, среднее арифметическое за 2 года)	572

Контекст: Программа направлена на:

- улучшение функциональности пунктов пересечения границы и сотрудничества по обмену имеющимся опытом между пограничными службами, таможенными и другими органами власти, соответствующими заинтересованными сторонами путем использования необходимого ветеринарного и фитосанитарного оборудования на соответствующих контрольно-пропускных пунктах;
- использование современных ИКТ технологий и инноваций;
- расширение сотрудничества и налаживания связей пограничных органов с профессиональными международными спасательными группами / организациями;
- реконструкцию соответствующих пунктов пересечения границы и транспортных коридоров, ведущих к ним;
- разработку и организацию языковых курсов для представителей власти;
- совместное обучение и тренинги для органов пограничного контроля (например, в рамках трансграничной правовой базы, готовности к изменениям в правилах визового режима, улучшение навыков обслуживания и т. д.);
- проекты, улучшающие обмен и распространение информации о таможенных правилах между властями и общественностью (например, туристами, бизнес-компаниями, работающими в сфере трансграничных перевозок и логистики и т. д.);
- создание совместной сети между соответствующими органами (пограничными органами, таможней, поисково-спасательными организациями), НКО (такими, как добровольческие спасательные службы), и учебными заведениями в целях улучшения и развития безопасности трансграничного туризма и готовности к чрезвычайным ситуациям.

Индикаторами деятельности, определенными для **Оси Приоритетов 2**. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (ТЦ 1, ТЦ 6, **ТЦ 7, ТЦ 10**) и соответствующими индикатору результатов №9 (**ИР/РИ9**) являются **СИД/СОІ 7**. Число участников трансграничной деятельности, осуществляемой в рамках проектов, направленных на улучшение охраны границ, управления границами, мобильностью и миграцией; **ОИД/СОІ 35**. Количество пунктов пересечения границы с повысившейся пропускной способностью; **ОИД/СОІ 36**. Повысившаяся пропускная способность частных автомобилей на наземных пунктах пересечения границы; **ОИД/СОІ 38**. Повысившаяся пропускная способность частных лиц на наземных пунктах пересечения границы.

8. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ (PROMAS)

Система управления Программой (PROMAS) является инструментом управления финансовой составляющей Программы, платежами по проектам и технической помощью на уровне Программы. Как и на уровне проекта, она служит инструментом для мониторинга и процедуры оценки заявок, реализации проектов и платежей.

Управляющий Орган (УО) определяет продолжительность Раундов подачи заявок, в течение этого периода заявители могут зарегистрироваться в системе и заполнить свои заявки.

Заявки на проект подаются в Управляющий Орган онлайн через систему PROMAS, результаты оценки и отбора заявок также фиксируются в системе. Во время реализации проекта в систему загружаются содержательные и финансовые отчеты, обновления информации по проектам и платежные требования. Утверждение отчетов и платежи также фиксируются в PROMAS. Система является интерактивной и используется в качестве основного средства связи между УО и проектами.

Большинство ОИД, СИД и ИР агрегируются и собираются в PROMAS. На этапе разработки и подачи заявки проект указывает примерные целевые значения индикаторов, и в ходе реализации достигнутые результаты отображаются в промежуточных отчетах. УО должен собирать и анализировать данные на уровне проектов и Программы.

PROMAS включает в себя различные группы пользователей с различными пользовательскими правами. Основным пользователем, имеющим право полного доступа к системе, является Управляющий Орган. Каждый проект имеет свой собственный номер (КО1XXX), каждый пользователь имеет персональный код пользователя и пароль.

PROMAS базируется на Microsoft share point, образующей общую платформу с Программой ПС Карелия и Программой ПС Юго-Восточная Финляндия - Россия. Каждая программа имеет свою собственную базу данных, а права пользователя определяют доступ к соответствующим программным данным.

9. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

9.1 СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГОВЫЙ КОМИТЕТ (СМК)

В состав СМК входит не более шести представителей от каждой из четырех стран. Как правило, каждую страну представляют четыре региональных представителя и два представителя органов центрального правительства. У

каждой страны есть один голос. Участники СМК назначаются на функциональной основе. Представители Европейской комиссии будут вовлечены в СМК в качестве наблюдателей. При необходимости СМК также может приглашать сторонних наблюдателей.

СМК отслеживает ход реализации Программы и предоставляет Управляющему Органу (УО) рекомендации по вопросам реализации Программы и оценки ее результатов. СМК утверждает критерии отбора проектов, отвечает за процедуры оценки и отбора проектов, выносит окончательное решение по отбору проектов, утверждает рабочую программу и финансовый план Управляющего Органа, утверждает бюджет технической поддержки, отслеживает реализацию рабочей программы и финансового плана Управляющим Органом. СМК утверждает ежегодные отчеты, ежегодные планы мониторинга и оценки, а также ежегодные планы информационных и коммуникационных мероприятий.

В своей работе СМК руководствуется следующими основными принципами: конфиденциальность, равное обращение, беспристрастность и соблюдение правил Программы. СМК как орган обладает правом принятия окончательных решений по Программе.

Собрания СМК проводятся не реже одного раза в год. Совместный Мониторинговый Комитет составляет и утверждает Процедурные правила. Решение считается принятым только при условии единогласного одобрения.

СМК решает следующие задачи:

- Программное и финансовое управление;
- Отбор проектов и управление ими;
- Одобрение бюджета административных расходов и поправок к нему, планирование использования административных расходов.

9.2 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКСПЕРТНЫЕ ГРУППЫ (РЭГ)

Страны-участницы приняли решение создать Региональные экспертные группы (РЭГ) в каждой стране-участнице, чтобы проводить оценку качества и релевантности проектных заявок.

Решение о создании РЭГ принимается СМК. Каждая страна-участница выдвигает своих представителей для участия в РЭГ. В процедуре оценки могут принимать участие сторонние эксперты, если СМК сочтет это нужным.

РЭГ или сторонние эксперты проводят оценку качества и релевантности проектных заявок относительно приоритетов Программы, а также всех стратегий регионов Программы.

9.3 НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (НО)

Управление Программой осуществляется на основе принципов полного равноправия и партнерства между странами-участницами. Принципы равноправия и партнерства находят отражение в отборе и назначении органов Программы, а также в согласованности при принятии решений.

Эффективное принятие решений — непереносимое условие успешной реализации Программы в регионах четырех стран. Каждая страна-участница назначает Национальный орган (НО) для оказания поддержки Управляющему Органу при

решении задач управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления.

Страны, участвующие в реализации Программы ПС Коларктик 2014–2020, назначили в качестве Национальных органов следующие государственные организации:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа структурных фондов и политики сплочения;
- **Россия:** Министерство экономического развития, департамент развития регионального и приграничного сотрудничества, отдел координации и правовой поддержки регионального и приграничного сотрудничества;
- **Швеция:** Министерство промышленности и инноваций;
- **Норвегия:** Министерство местного управления и модернизации, департамент регионального развития, группа международного сотрудничества.

Задачи, решаемые Национальным органом, имеют множество аспектов:

- поддержка Управляющего Органа при решении задач управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления;
- разработка и обеспечение эффективного функционирования систем управления и контроля на национальном уровне;
- обеспечение общей координации учреждений, участвующих в реализации Программы на национальном уровне, включая учреждения, выступающие в роли Контрольных координационных бюро, а также в качестве участников Группы аудиторов;
- участие страны в Совместном Мониторинговом Комитете;
- В Российской Федерации, Национальный орган несет единоличную ответственность за исполнение положений, изложенных в Финансовом соглашении между Россией и ЕС.

Страны-участницы обязуются предотвращать, выявлять и исправлять нарушения, включая мошеннические действия и компенсацию задолженности по платежам на территории этих стран, а также незамедлительно сообщать о подобных нарушениях Управляющему Органу и Европейской комиссии, обеспечивая своевременное информирование этих органов о ходе соответствующих административных и судебных разбирательств.

9.4 УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН (УО)

Региональный совет Лапландии (Финляндия) наделен полномочиями Управляющего Органа (УО) Программы, обеспечивая непрерывность применения методов, разработанных в процессе управления Программой ПС Коларктик в 2007–2013 гг. Региональный совет Лапландии является региональной организацией. Он действует как орган регионального развития и планирования, а также следит за соблюдением интересов региона и его сообществ. Кроме вышеуказанных задач, он решает другие международные задачи и поддерживает необходимые рабочие связи, обеспечивая реализацию Программы ПС Коларктик.

УО отвечает за управление Программой в соответствии с принципом рационального управления финансами, а также за обеспечение законности и регулярности своей деятельности. Он также отвечает за соответствие решений СМК действующим нормативно-правовым актам и юридическим положениям.

Управляющий Орган решает следующие задачи:

- Управление Программой;
- Отбор проектов и управление ими;
- Административная поддержка (управление процедурами согласования и подписания Грант Контрактов);
- Финансовое управление и контроль.

Осуществление финансового управления и контроля по Программе включает в себя административные проверки каждого платежного документа Партнеров, а также оперативную проверку проектов.

Частота и область действия оперативных проверок зависит от размера финансирования проекта и уровня риска, определенного в ходе проверок и аудитов системы менеджмента и контроля, проводимых Аудиторским Органом. Оперативные проверки проектов могут носить **выборочный** характер.

Сотрудники Управляющего Органа назначаются в соответствии с правилами и процедурами, установленными Региональным советом Лапландии. Сотрудники Бранч-офисов назначаются в соответствии с оговоренными процедурами. Управляющий Орган и Бранч-офисы работают во взаимодействии с широкой общественностью и ключевыми партнерами на всех языках территории Программы, а также на английском языке.

9.5 БРАНЧ-ОФИСЫ (БО)

Бранч-офисы будут созданы в Норвегии, России и Швеции. Бранч-офисы осуществляют свою деятельность под руководством Управляющего Органа. Бранч-офисы отчитываются о своей деятельности в ежегодных годовых отчетах, которые направляются в СМК на утверждение.

Задачи Бранч-офисов:

- поддержка УО Программы при решении задач управления Программой со стороны Норвегии, России и Швеции;
- поддержка УО при проведении процедур отбора проектов, мониторинга реализации проектов и контроля результатов;
- информационно-коммуникационная деятельность в соответствии с коммуникационной стратегией и годовыми коммуникационными планами Программы;
- предоставление информации для поддержки партнеров и потенциальных заявителей;
- поддержка национальных и региональных органов власти в их деятельности по Программе;

- поддержка УО в осуществлении контактов с норвежскими, российскими и шведскими Партнерами;
- предоставление национальным и региональным органам власти сведений, необходимых для решения стоящих перед ними задач в ходе участия в работе Совместного Мониторингового Комитета;
- предоставление ежеквартальных отчетов со стороны российского Бранч-офиса о ходе реализации Программы по запросу российских органов власти;
- организация мероприятий в рамках Программы со стороны российского Бранч-офиса. Мероприятия Программы, включая участие в них российских органов власти, оплачиваются из Бюджета административных расходов, в рамках утвержденного годового Бюджета административных расходов (БАР).

Деятельность Бранч-офисов в сфере закупок ограничивается текущими операционными издержками, а также расходами на связь и рекламу. Используемые российскими Бранч-офисами правила закупок изложены в Финансовом соглашении, заключенном между Россией и ЕС.

9.6 АУДИТОРСКИЙ ОРГАН (АО) И ЧЛЕНЫ ГРУППЫ АУДИТОРОВ (ГА)

Аудиторский Орган (АО) располагается в Финляндии и является функционально независимым от Управляющего Органа. Страны-участницы передают функцию контроля Министерству финансов (Финляндия) для выполнения задач Аудиторского Органа в Программе ПС Коларктик. Аудиторский Орган обеспечивает проведение аудита систем управления и контроля с использованием соответствующей выборки проектов, а также годовой бухгалтерской отчетности Программы. Аудиторский Орган работает при поддержке Группы аудиторов, состоящей из представителей каждой страны-участницы Программы. Аудиторский Орган обеспечивает соответствие аудиторских работ международным стандартам аудита. Группа аудиторов, состоящая из представителей каждой страны-участницы, оказывает поддержку Аудиторскому Органу. В случае, если проверка осуществляется органом, отличным от Аудиторского Органа, последний проверяет функциональную независимость этого органа.

Аудиторский Орган разрабатывает экспертное заключение по результатам аудита годовой отчетности, а также представляет годовой отчет, содержащий обзор проведенных аудиторских проверок, включая анализ природы и степени выявленных ошибок и слабых мест, а также предлагаемых или выполненных мер по их исправлению. Европейская комиссия и (при необходимости) Правительство РФ сотрудничает с Аудиторским Органом с целью координации плана и методов проверок, а также делится информацией о результатах проведенных проверок систем управления и контроля Программы.

Соответствующие Аудиторские Органы Российской Федерации и Финляндии могут проводить плановые и оперативные проверки использования финансовых средств Программы в Финляндии и России, проводить полную аудиторскую проверку в этих странах в течение срока действия финансового соглашения

между Россией и ЕС, а также в течение семи лет с даты последнего платежа согласно принципам, изложенным в Финансовом соглашении между ЕС и Российской Федерацией.

Шведские и норвежские партнеры не могут использовать российское национальное софинансирование Программы ПС Коларктик. Вследствие этого Российская Федерация не будет участвовать в работе по верификации и проверке мероприятий, проводимых на территории Швеции и Норвегии и финансируемых Программой ПС Коларктик.

В состав Группы аудиторов входят следующие учреждения:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации;
- **Россия:** Министерство финансов, департамент международных финансовых отношений;
- **Швеция:** Шведский государственный орган управления финансированием;
- **Норвегия:** Управление Генерального аудитора.

9.7 КОНТРОЛЬНЫЕ КООРДИНАЦИОННЫЕ БЮРО (ККБ)

Страны-участницы назначают Контрольные координационные бюро (ККБ), содействующие Управляющему Органу при решении задач управления. В задачи Контрольных координационных бюро может входить, к примеру, предоставление разъяснений по национальному законодательству, поддержка решений по управлению, принятых Управляющим Органом на территории государства, предварительный отбор независимых аудиторов, контроль качества работы аудиторов, аттестация независимых аудиторов, выбранных Партнерами. Эти задачи могут различаться в зависимости от конкретной страны-участницы.

Страны-участницы назначили в качестве Контрольных координационных бюро следующие организации:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации;
- **Россия:** Министерство экономического развития, отдельный заместитель руководителя департамента развития регионального и приграничного сотрудничества;
- **Швеция:** Национальное агентство экономического и регионального роста;
- **Норвегия:** Министерство местного управления и модернизации, департамент регионального развития, группа регионального развития.

10. ПРОЦЕДУРА ОТБОРА ЗАЯВОК

Критерии отбора и одобрения заявок вместе с графиком каждого этапа процедуры отбора определены в Руководстве для заявителей. Кроме того, ориентировочный график реализации Программы представлен в **Таблице 3. Предварительный график реализации Программы**. Правила и процедуры

СМК и РЭГ должны содержать информацию о заседаниях этих органов, включая время и место проведения их встреч.

Таблице 3 . Предварительный график реализации Программы

Июнь 2015	Декабрь 2015	2016	2017–2021	2022–2023
Подача СПД	Одобрение СПД	<ul style="list-style-type: none"> • Назначение СМО • Назначение СМК • Подписание финансового соглашения • Подготовительные мероприятия по запуску Программы 	<ul style="list-style-type: none"> • Раунды подачи Заявок • Отбор Заявок • Заключение Грант Контрактов 	Завершение Программы

Процедура отбора заявок (**Рисунок 3**) состоит из четырех этапов:

1. Проектные заявки подаются в УО через систему PROMAS, а также в печатном виде.
2. УО с помощью БО проводит административную проверку заявок и оценивает их соответствие критериям приемлемости. УО может попросить заявителей представить недостающую информацию и / или разъяснения в установленный срок, если отсутствует существенная информация. Если заявитель не предоставил дополнительную информацию и / или разъяснение в УО в установленный срок, заявка не сможет пройти административную проверку и участвовать в следующих этапах отбора.
3. РЭГ или внешние эксперты оценивают качество заявок и их актуальность в отношении приоритетов Программы и региональных стратегий. В случае необходимости УО может представить РЭГ дополнительную информацию.
4. СМК принимает окончательное решение об утверждении или отклонении проектных заявок и принимает решение об окончательных суммах, выделяемых на проекты. Решения СМК принимаются единогласно. Каждая участвующая страна имеет один голос, а процедура принятия решений основывается на полном равенстве и партнерстве между участвующими странами, что отражается в составе, назначении членов и выборе процесса принятия решений на основе консенсуса.

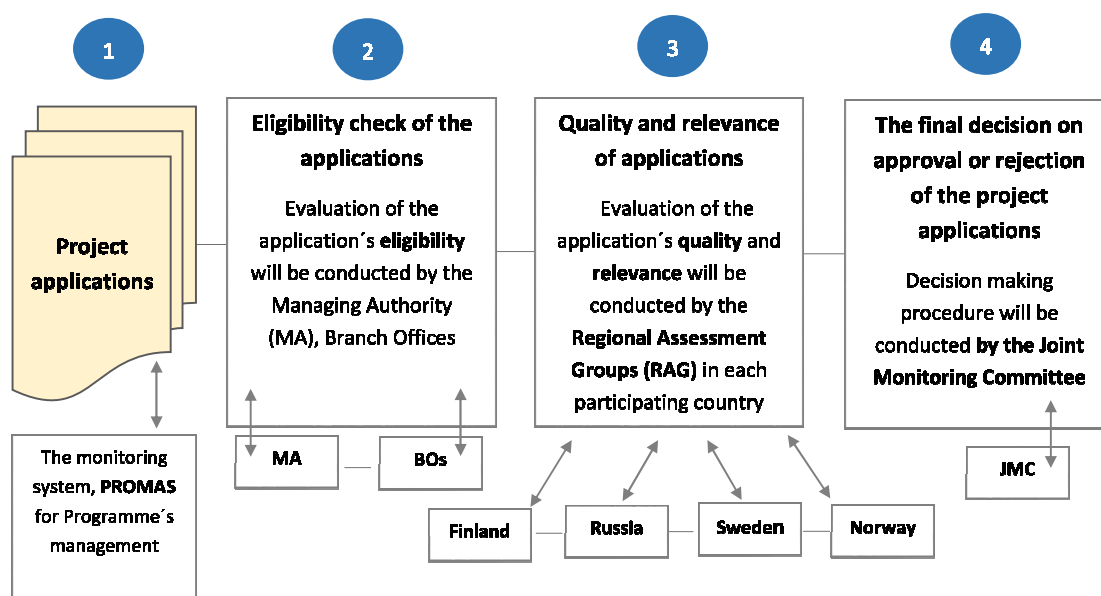


Рисунок 3. Процедура отбора заявок по Программе ПС Коларктик 2014–2020

Все заявители будут проинформированы о результатах отбора. Если заявка не была одобрена, УО дает обоснование отклонения заявки со ссылкой на критерии отбора, которые не были выполнены заявителями. Список одобренных проектов будет опубликован на веб-сайте Программы и обновлен на регулярной основе.

11. БЮДЖЕТ МЕРОПРИЯТИЙ ПО МОНИТОРИНГУ И ОЦЕНКЕ

Затраты на деятельность по мониторингу и оценке на **2017-2018?** годы оплачиваются из бюджета административных расходов. Часть работ выполняется сотрудниками УО и БО и, следовательно, затраты покрываются за счет строки бюджета расходов на персонал.

Система PROMAS разрабатывается внешней IT-компанией. Система подразумевает использование пользовательских лицензий, расходы на них также оплачиваются за счет внешних услуг / мониторинга.

Внешняя оценка проводится экспертами. Часть работы может быть выполнена сотрудниками УО и БО и, таким образом, оплачена из фонда заработной платы.

Годовой бюджет расходов на мониторинг и оценку готовится УО и одобряется СМК в рамках программного бюджета административных расходов.