СОВМЕСТНЫЙ ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

ПРОГРАММА ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КОЛАРКТИК 2014–2020 ГГ.

Одобрено Европейской комиссией
18.12.2015 C(2015)9190

Программа совместно финансируется Европейским Союзом, Финляндией, Норвегией, Российской Федерацией и Швецией

Kolarctic
CBC | CROSS-BORDER COOPERATION

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ 4
1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОГРАММУ 6
2. ОПИСАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ 25
2.1 Основные регионы 25
2.2 Прилегающие регионы 38
2.3 Крупные социальные, экономические и культурные центры и регионы за пределами территории Программы 38
2.4 Карта территории Программы 39
2.5 Географические требования к участию 40
3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ 40
3.1 Описание стратегии Программы 40
3.2 Обоснование выбранной стратегии 41
3.3 Индикаторы 54
3.4 Постановка актуальных межсекторальных задач 55
4. СТРУКТУРА И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ 57
4.1 Совместный Мониторинговый Комитет (СМК) 57
4.2 Региональные экспертные группы (РЭГ) и сторонние эксперты 58
4.3 Управляющий Орган и процедура его назначения 58
4.4 Национальные органы (НО) 60
4.5 Бранч-офисы 61
4.6 Аудиторский Орган (АО) и участники Группы аудиторов (ГА) 62
4.7 Контрольные координационные бюро (ККБ) 63
5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ 66
5.1 Общее описание систем управления и контроля 66
5.2 Срок реализации Программы 74
5.3 Процедуры отбора проектов 75
5.4 Прямое утверждение /Крупные инфраструктурные проекты (КИП) 77
5.5 Использование административных расходов и процедура заключения контрактов 85
5.6 Процесс мониторинга и оценки 85
5.7 Стратегия связей с общественностью 90
5.9 Ориентировочный финансовый план 95
5.10 Правила приемлемости расходов 99
5.11 Распределение обязанностей между странами-участницами 101
5.12 Правила перечисления денежных средств, использования и мониторинга софинансирования 102
5.13 ИТ-системы для обмена отчетностью между Управляющим Органом и Комиссией 104
5.14 Языки 105

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1.	Площадь, население	26
Таблица 2.	Половозрастная структура населения, проживающего на территории Программы, за 2011–2012 гг.	26
Таблица 3.	Статистика ВВП, уровня безработицы и образования на территории действия Программы	27
Таблица 4.	Количество подключений к широкополосным сетям на душу населения в 2012–2013 гг.	35
Таблица 5.	Органы управления и контроля Программы	68
Таблица 6.	Органы управления и контроля Программы	70
Таблица 7.	Крупные инфраструктурные проекты 1–8	79
Таблица 8.	Ориентировочный план мониторинга и оценки Программы	91
Таблица 9.	Ориентировочная таблица финансовых показателей	97
Таблица 10.	Ориентировочная таблица финансовых показателей, описывающая годовое распределение средств и платежей по Программе	98
Таблица 11.	Ориентировочная таблица финансовых показателей, описывающая годовое распределение бюджетных средств Программы на техническую поддержку, финансовые обязательства и выплаты проектам	99
Таблица 12.	Таблица ориентировочных финансовых показателей, описывающая годовое распределение средств Программы на техническую поддержку	100
Таблица 13.	Ежегодные финансовые обязательства ЕК	100

ИЛЛЮСТРАЦИИ

Рис. 1.	Баренцев Евро-Арктический регион	14
Рис. 2	Воздушное сообщение в Баренцевом регионе	33
Рис. 3.	Приоритетные транспортные коридоры	34
Рис. 4.	Карта территории Программы	39
Рис. 5.	Элементы, определяющие Стратегию Программы	45
Рис. 6.	Распределение обязанностей между компетентными органами власти и органами управления	66
Рис. 7.	Процедура отбора заявок на участие в Программе ПС Коларктик 2014–2020 гг.	78

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Арктическая стратегия Финляндии
Приложение 2. Арктическая стратегия Норвегии
Приложение 3. Арктическая стратегия России
Приложение 4. Арктическая стратегия Швеции
Приложение 5. Логико-структурная матрица (ЛСМ)
Приложение 6. СВОТ-анализ (Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз)
Приложение 7. Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду Программы ПС Коларктик на 2014–2020 гг.
Приложение 8. Организационные диаграммы управления Программой и управляющих органов

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ

Программа приграничного сотрудничества (ПС) Коларктик на 2014–2020 гг. решает задачи продолжения и укрепления приграничного сотрудничества между странами Северного Калотта и Северо-запада России (см. карту на стр. 39). Основу Программы составляет опыт долгосрочного сотрудничества между странами-участницами. Сотрудничество опирается как на двусторонние соглашения, так и на многосторонние Программы. Программа софинансируется Европейским Союзом посредством Европейского инструмента соседства (ЕИС), а также с помощью Национального и Регионального финансирования Финляндии, Норвегии, России и Швеции. Финансирование выделяется для совместных проектов, реализуемых в соответствии со стратегией и приоритетами, совместно принятыми Финляндией, Швецией, Норвегией и Россией.

Общая цель программы — поддержание жизнеспособности экономики и повышение привлекательности региона, чтобы жители и гости могли наслаждаться природой Арктики, а также рациональное использование его природных ресурсов.

Для достижения этой общей цели в Программе предусмотрены две оси приоритетов, отражающие региональные преимущества и проблемы. Оси приоритетов:

1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды;
2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний.

Оси приоритетов образуют платформу Программы и проектной деятельности, которые опираются на три стратегические задачи, указанные в документе Программы приграничного сотрудничества ЕИС на 2014–2020 гг. Стратегические задачи: A. поддержка экономического и социального развития в регионах по обе стороны общей границы; B. решение общих задач в области охраны окружающей среды, здоровья населения и безопасности; C. создание лучших условий и предпосылок для повышения мобильности людей, товаров и капитала.

Кроме того, оси приоритетов опираются на руководящие принципы, изложенные в Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации. К этим руководящим принципам относятся: а) сотрудничество в области приграничной торговли; б) сотрудничество в инвестиционных проектах; в) сотрудничество в области транспорта, логистики и связи; г) сотрудничество в сфере разумного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; д) сотрудничество в правоохранительной деятельности; е) сотрудничество в регулировании миграции и рынка труда; ж) сотрудничество в области науки, исследований и контактов между людьми.

Программа способствует удовлетворению потребностей, существующих на территории Программы и определенных в рамках осей приоритетов, путем поддержки проектов по следующим тематическим направлениям:

1. развитие бизнеса, малых и средних предприятий;
2. охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним;
3. повышение доступности регионов, развитие устойчивых, в том числе к климатическим воздействиям, сетей и систем транспорта и связи;
4. содействие обустройству границ и управлению ими, приграничной безопасности, мобильности и управлению миграцией.

В число горизонтальных аспектов входит содействие приграничному сотрудничеству людей на местном уровне, развитие образования, исследований, технологического прогресса и инноваций. В ходе реализации Программы поддержку получают комплексные задачи, в частности, связанные с рациональным природопользованием и гендерным равенством.

Фундаментальным требованием для финансирования деятельности является повышенная ценность приграничного сотрудничества при реализации Программы по сравнению с национальными стратегиями и поддержкой на территории действия Программы. Общее внимание при рассмотрении любой деятельности, осуществляемой при поддержке Программы ПС Коларктик, уделяется интернационализации и приграничному сотрудничеству с учетом осей приоритетов. Стратегически важные темы на каждый год, а также критерии отбора проектов отражаются в ежегодных планах и руководствах для подачи заявок. Также в ежегодных планах указываются финансовые ресурсы, доступные для каждой очереди подачи заявок.

Ориентировочный объем финансирования Программы ПС Коларктик на 2014–2020 гг. составляет 24 718 090 евро. Дополнительное финансирование из Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) на 2018–2020 гг. в размере 10 355 241 евро будет определяться на основе анализа результатов приграничного сотрудничества, а также исходя из доступности соответствующих фондов ЕИС.

Эквивалентный размер финансирования со стороны Норвегии на период действия программы составляет 7 000 000 евро. Размер совместного финансирования со стороны стран–участниц ЕС, Швеции и Финляндии составляет в 12 359 045 евро, со стороны Норвегии — 7 000 000 евро. Размер федерального совместного финансирования со стороны России составляет 12 359 045 евро. Согласно требованиям, индивидуальные проекты должны внести собственный вклад в размере не менее 10 % от общего бюджета проекта.

1. ВВЕДЕНИЕ В ПРОГРАММУ

Программа приграничного сотрудничества Коларктик 2014–2020 гг. дополняет действия отдельных стран по приграничному сотрудничеству, при этом особое внимание уделяется сотрудничеству между странами-участницами Европейского Союза (Финляндией и Швецией), а также Норвегией и Россией. В контексте Программы приграничного сотрудничества Коларктик 2014–2020 гг. Норвегия участвует в качестве страны Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) и страны Шенгенской зоны.

Новая Программа ПС Коларктик — это еще один шаг к решению задач Северного измерения и Киркенесской декларации 1993 г., служащей основой сотрудничества в Баренцевом регионе. В ходе саммита по случаю ее 20 годовщины, прошедшем в июне 2013 г., премьер-министрами стран Баренцева региона была подписана новая декларация. На основе новой декларации будет сформирована новая структура будущего сотрудничества.

Нормативно-правовую базу Программы ПС Коларктик 2014–2020 гг. составляют следующие правовые документы:

- Инструкция Комиссии (ЕК) по реализации № 897/2014 от 18 августа 2014 г., формулирующий правила реализации программ приграничного сотрудничества (ИР ПС);
- Регламент (ЕК) № 232/2014 Европейского Парламента и Совета от 11 марта 2014 г. (Регламент ЕИС);
- Регламент Совета (ЕК, Евратом) № 966/2012 **по Финансовому регламенту, применимому к общему бюджету Европейских сообществ;**
- Стратегия/Программный документ ПС на 2014–2020 гг. с ориентировочной программой на 2014–2017 гг.

Юридический контекст реализации Программы ПС в Российской Федерации составляют следующие документы:

- Концепция внешней политики Российской Федерации;
- Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации до 2020 г.;
- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.;
- Федеральный закон о закупках (№ 44-ФЗ от 05.04.2013)
- Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации;
- Концепция долговременного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.;
- Соответствующие законодательные кодексы Российской Федерации;
- Соответствующие указы президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В Финляндии в течение 2015 г. в силу вступил отдельный закон об управлении Программами приграничного сотрудничества ЕИС. В дополнение к вышеописанной нормативно-правовой базе планируется подписание отдельного финансового договора между Европейской комиссией, Российской Федерацией и Финляндией. В финансовом договоре будут изложены основные принципы совместной реализации Программы, а его подписание произойдет после принятия Совместной оперативной программы странами-

участницами и Европейской комиссией. Структуры и процедуры, подготовленные для реализации Программы, соответствуют требованиям Исполнительного регламента ЕК.

Как отмечается в Программном документе, Приграничное сотрудничество на внешних границах ЕС является ключевым приоритетом как для Политики европейского соседства, так и для стратегического партнерства ЕС с Россией.

Со стороны России, согласно Концепции внешней политики Российской Федерации, развитие регионального приграничного сотрудничества является важным компонентом двусторонних отношений с соответствующими странами и регионами в области торговли и экономики, гуманитарных и прочих областей. Приграничное сотрудничество играет важную роль в укреплении доверия и взаимопонимания между Российской Федерацией и Европейским Союзом.

Приграничное сотрудничество опирается на такие принципы, как многолетнее планирование программ, равное партнерство и софинансирование. Кроме того, Программа основана на опыте и практиках, выработанных в ходе реализации предыдущих программ — Программы Соседства Коларктик в 2004–2006 гг. и Программы Коларктик ЕИСП ПС 2007–2013 гг. Как и в предыдущих Программах, государственное финансирование со стороны Норвегии равно финансированию норвежской проектной деятельности со стороны Европейского Союза.

Развивая текущее приграничное сотрудничество, партнеры по программе из стран-участниц достигли согласия в отношении структур совместного управления, поставленных задач и видов деятельности, подлежащих финансированию. Подготовка программы подразумевает взаимные усилия для совместной подачи странами-участницами проекта общей программы, подлежащего утверждению правительствами участвующих государств и Европейской комиссии.

Разработка Программы осуществлялась в соответствии с инструкцией ИНТЕРАКТ ЕИСП и Европейской Комиссии (ЕК), при активном сотрудничестве с Совместным программным комитетом (СПК), в состав которого входят региональные и федеральные представители всех стран-участниц. Совместный Управляющий Орган Программы ПС Коларктик 2007–2013, реализуемой в рамках Инструмента европейского соседства и партнерства (ЕИСП), и его бранч-офисы в Норвегии, России и Швеции собрали и проанализировали информацию на основе консультаций с региональными и национальными органами власти, общественными и частными организациями и другими участниками. В сотрудничестве с членами Совместного комитета по планированию и при их активном участии был проведен СВОТ-анализ (Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз).

Основой стратегии совместного приграничного развития Программы ПС Коларктик являются географическое положение территории действия Программы и сложившееся сотрудничество между регионами. Стратегия Программы дает ответ на потребности в развитии и позволяет реализовать возможности, определенные при СВОТ-анализе территории действия Программы, а также в ходе консультаций с участниками национального и регионального уровней. Учитывалась совместимость с другими программами и соответствующие цели, включенные в региональные стратегические программы регионов-участников. Цели стратегии программы будут достигаться путем реализации совместных мероприятий в рамках четырех отобранных тематических целей и двух осей приоритетов. Общее видение на основе стратегии программы: процветание территории действия Программы ПС Коларктик, экологически безопасная территория с

жизнеспособной экономикой, свободной мобильностью людей, идей и технологий, где одной из главных ценностей является сотрудничество людей.

При разработке содержания Программы и осей приоритетов учитывалась сочетаемость с планом действий рабочих групп Баренцева региона, а также с Арктическими стратегиями Европейского Союза и стран-участниц. Отчет по стратегической экологической оценке разрабатывался в диалоге между внешними экспертами по экологии, Совместным Управляющим Органом, Совместным комитетом по планированию и широкой общественностью через общественные слушания и консультационные встречи. Консультационные слушания с участием широкой общественности и органов, разрабатывающих содержание Совместной оперативной программы и стратегической экологической оценки, были организованы в соответствии с федеральным законодательством каждой из стран-участниц.

Открытые консультации в Финляндии, занявшие больше минимального обязательного периода в 30 дней, прошли в феврале-марте 2015 г. Проекты Совместного Программного Документа и отчета о стратегической экологической оценке были опубликованы на веб-сайтах регионального совета Лапландии и Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007–2013 гг. на английском и финском языках. Анонсы общественных слушаний были опубликованы в «Официальном журнале» Финляндии и в местных газетах. Общественное слушание проходило в г. Рованиеми 19 февраля 2015 г. В нем приняло участие 28 представителей местных органов власти, некоммерческих организаций и других участников. В консультировании по содержанию Программы принимали участие министерство по охране окружающей среды, министерство здравоохранения и социального развития и центр экономического развития, транспорта и окружающей среды Лапландии, которые внесли свои предложения по ее экологическим аспектам. Кроме того, были получены рекомендации от областных советов Кайнуу и Северной Карелии, а также от общества «Финляндия-Россия».

В Норвегии открытые консультации проходили в феврале-марте 2015 г. и длились более четырех недель. Информация о проекте Совместного Программного Документа и отчета о стратегической экологической оценке была опубликована на веб-сайтах региональных администраций губерний Нурланн, Тромс и Финнмарк, а также на веб-сайте «Коларктик-Норвегия» (www.kolarctic.no) на английском, русском и норвежском языках. Анонсы публичных слушаний были опубликованы в трех региональных газетных изданиях — по одному из каждого региона. Помимо этого, региональные административные органы опубликовали пресс-релизы, а слушание получило публичный комментарий от мэра одной из губерний.

В России проект Совместного Программного Документа был опубликован на русском языке в марте 2015 г. на веб-сайте Министерства экономического развития Российской Федерации. 19 марта в Мурманске состоялся «круглый стол» между участниками Программы от Мурманской области. Участники круглого стола получили проект Совместного Программного Документа и отчета о стратегической экологической оценке, а также прочие материалы на английском и русском языках. В круглом столе приняло участие двадцать четыре представителя. В ходе собрания участники познакомились со спецификой Программы ПС Коларктик, включая тематические цели и приоритеты Программы.

В Швеции открытые консультации проходили в феврале-марте 2015 г. и длились 30 дней. Проекты Совместного Программного Документа и отчета о стратегической экологической

оценке были опубликованы на веб-сайтах административного совета провинции Норрботтен на английском и шведском языках. Анонсы публичных слушаний были опубликованы в трех местных газетных изданиях. Публичное слушание проходило в г. Лулео 17 февраля 2015 г. В нем приняли участие 20 представителей местных органов управления, некоммерческих организаций и других участников. Информация о слушаниях также распространялась по электронной почте широкому кругу участников из этого региона.

Помимо общественных слушаний и консультаций, организованных в каждой стране-участнице, проекты Совместного Программного Документа и отчета о стратегической экологической оценке были опубликованы на веб-сайте www.kolarcticenpi.info на всех национальных языках, включая английский. В результате повысилась доступность проектов документов на всей территории действия Программы. Отзывы и комментарии, полученные в ходе общественных слушаний и консультаций, были приняты во внимание и отражены в окончательной версии Совместного Программного Документа.

Опыт предыдущих программ ПС

Опыт, приобретенный в ходе реализации Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007-2013 гг. и других программ приграничного сотрудничества ЕС, должен стать залогом эффективности Программы ПС Коларктик 2014-2020 гг. Результаты и передовой опыт Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007–2013 гг. воплощаются в мероприятиях по наращиванию потенциала и тренингах для фактических и потенциальных участников проектов и программ. Таким образом опыт приграничного сотрудничества на территории действия Программы может быть использован также в 2014–2020 гг.

Программа ЕИСП ПС Коларктик 2007–2013 гг. реализована в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) и на основе Соглашения о финансировании между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации Программы приграничного сотрудничества Коларктик от 18 ноября 2009 г. Несмотря на то, что запуск программ ЕИСП произошел с заметной задержкой, реализация этой Программы была успешной, а возможности, которые она предоставила Партнерам, были эффективно использованы. Общий бюджет Программы ЕИСП ПС Коларктик 2007–2013 гг. с продленным периодом реализации составил 95 062 241 евро. Общая сумма государственного софинансирования Программы, предоставленного Финляндией и Швецией, составила 14 100 000 евро. Норвежское финансирование Программы составило 14 000 000 евро, а Россия инвестировала в Программу 36 470 205 евро. Всего финансирование получил 51 проект, из них три были признаны «Крупномасштабными проектами» со специальной процедурой подачи заявки.

Совместимость с другими программами и направлениями политики

Совместимость с существующими стратегиями и направлениями политики представляет большую ценность для Программы ПС Коларктик. Во избежание наложений будет обеспечиваться обмен информацией о деятельности под эгидой других инициатив. Поскольку территория реализации Программы охвачена несколькими стратегиями, принятыми на уровне отдельных государств и ЕС в целом, обеспечение взаимодополнения этих программ и синергии между ними требует хорошей координации и сочетаемости с другими стратегиями и программами. Координация и сочетаемость жизненно важны не только для достижения поставленных целей, но и во избежание наложения и двойного финансирования идентичных мероприятий. Чтобы добиться максимальной результативности приграничных мероприятий, повысив возможную синергию и

сочетаемость, предусмотрен обмен информацией о финансировании между соответствующими органами и программами.

Координация с прочими программами и стратегиями ЕС производится путем проверки сочетаемости между ними и Программой в целом. Координация обеспечивается за счет обмена информацией между органами государственной власти и руководящими органами, которые отвечают за реализацию соответствующих программ. Активное сотрудничество с региональными и федеральными органами, ответственными за принятие решений, планируется расширять путем совместных обсуждений и мероприятий, организуемых в ходе реализации Программы.

Основные области возможной синергии между Программой ПС Коларктик с одной стороны и стратегиями и программами, реализуемыми ЕС и отдельными странами, с другой:

- Развитие бизнеса, малых и средних предприятий;
- Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему;
- Повышение доступности регионов;
- Повышение эффективности обустройства границ, усиление безопасности границ.

Синергия и возможная сочетаемость стратегий и программ описаны в настоящем Разделе ниже.

В рамках Программы будут учитываться рекомендации Европейской комиссии по обеспечению синергии между программами, финансируемыми Европейским Союзом (2014). Эти рекомендации, в основном, касаются европейских структурных и инвестиционных фондов, рамочной программы «Горизонт 2020» и других программ Европейского Союза в области научных исследований, инноваций и конкурентоспособности, однако данный подход применим и к другим программам[1].

Европа 2020[2] — десятилетняя стратегия Европейского Союза по развитию и созданию рабочих мест, начатая в 2010 г. Она подразумевает больше, чем просто преодоление кризиса, из которого постепенно выходят экономики европейских стран. Она также предполагает исправление недостатков европейской модели развития и создание условий для разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста.

Перед ЕС стоят пять ключевых проблем, которые необходимо решить до конца 2020 г. Эти проблемы связаны со следующими областями: занятость, научные исследования и разработки, климат/энергия, образование, социальная интеграция и снижение бедности.

Цели данной стратегии также поддерживаются семью «флагманскими инициативами», создающими рамочную структуру, с помощью которой ЕС и национальные органы совместно усиливают свои действия для поддержки таких приоритетов «Европы 2020», как инновации, цифровая экономика, занятость, молодежь, промышленная политика, бедность и эффективное использование природных ресурсов.

Стратегия устойчивого развития ЕС (SDS)[3] формулирует единую стратегию эффективного выполнения долгосрочных обязательств ЕС для решения задач устойчивого развития. Она

[1] http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/guides/synergy/synergies_en.pdf
[2] http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/index_en.htm
[3] http://ec.europa.eu/environment/eussd/

учитывает необходимость постепенного изменения используемой модели потребления и производства, в настоящее время неустойчивой, а также движения к более интегрированному подходу к формированию политики. Она подтверждает необходимость глобальной солидарности и признает важность усиления нашей работы с партнерами за пределами ЕС, включая быстроразвивающиеся страны, которые окажут существенное влияние на глобальное устойчивое развитие.

Стратегия Европейского Союза для Региона Балтийского Моря (EUSBSR)[4]

Стратегия Европейского Союза для Региона Балтийского моря — первая макрорегиональная стратегия в Европе. Ее цель — укрепление сотрудничества в пределах этого обширного региона для совместного решения некоторых актуальных задач, а также для поддержки более сбалансированного развития региона. Также Стратегия вносит вклад в основные направления политики ЕС и укрепляет интеграцию внутри региона.

Стратегия поделена на три задачи, представляющие собой три ключевых проблемы Стратегии: спасение моря, объединение региона и повышение благополучия. Каждая задача связана с целым рядом направлений политики и влияет на решение других задач.

Страны-участницы ЕС, участвующие в работе EUSBSR: Швеция, Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва и Польша. Также Стратегия приветствует сотрудничество со странами, граничащими с ЕС (Россией, Норвегией и Беларусью). Необходимо разработать Общие приоритеты EUSBSR и Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации до 2020 г, в частности, эти документы должны предусматривать повышение благосостояния местных жителей и улучшение экономической интеграции в регионе.

Реализация Программы способствует достижению целей, поставленных в Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального региона до 2020 г., которая описывает способы повышения благосостояния и материально-бытовых условий местного населения, подходы к обеспечению более сбалансированного экономического развития и привлечению инвестиций в этот регион, экономическую интеграцию и межрегиональное сотрудничество, а также улучшение комплексного инфраструктурного развития Северо-Западного федерального округа в целом.

Программы приграничного сотрудничества с участием России необходимо реализовывать в рамках принципов, изложенных в Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации. К этим руководящим принципам относятся: а) сотрудничество в области приграничной торговли; б) сотрудничество в инвестиционных проектах; в) сотрудничество в области транспорта, логистики и связи; г) сотрудничество в сфере разумного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; д) сотрудничество в правоохранительной деятельности; е) сотрудничество в регулировании миграции и рынка труда; ж) сотрудничество в области науки, исследований и контактов между людьми.

Отношения между Россией и ЕС

В настоящее время правовую основу сотрудничества между ЕС и Россией составляет Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г. ЕС и Россия поддерживают важные взаимоотношения в области торговли и энергетики. Россия делит третье и четвертое места в списке крупнейших торговых партнеров ЕС. В свою очередь, ЕС является

[4] http://www.balticsea-region-strategy.eu/about

важнейшим торговым партнером России. Кроме того, ЕС и Россия сотрудничают по ряду проблем двустороннего и международного значения, включая климатические изменения, торговлю наркотиками и людьми, организованную преступность, борьбу с терроризмом, нераспространение ядерного оружия, мирный процесс на Ближнем Востоке и проблему Ирана.
Из-за конфликта в Украине ЕС приостановил большинство программ сотрудничества с Россией, за исключением программы приграничного сотрудничества. Приграничное сотрудничество остается важным условием восстановления доверия и расширения сотрудничества между Россией и ЕС.

Отношения между Норвегией и ЕС[5]
Норвегия присоединилась к ЕЭЗ (Европейской экономической зоне) в 1994 г. Соглашение о ЕЭЗ охватывает большинство аспектов взаимоотношений между Норвегией и ЕС, среди которых:

- единый рынок ЕС: все соответствующие нормативно-правовые документы ЕС, кроме относящихся к сельскому хозяйству и рыбной ловле, относятся к Норвегии;
- агентства и программы ЕС: Норвегия участвует в работе многих агентств ЕС и реализации множества программ Европейского Союза, однако не имеет права голоса;
- социально-экономическое взаимодействие между ЕС и ЕЭЗ; Норвегия участвует в финансировании и регулярном политическом диалоге по вопросам внешней политики на уровне министерств и экспертов.

Норвегия является ассоциированным членом европейской шенгенской зоны открытых границ и полноценным участником Дублинской системы рассмотрения заявлений о предоставлении убежища.

Северное измерение[6]
Северное измерение (ND) — совместная политика ЕС, России, Норвегии и Исландии, реализуемая при участии Республики Беларусь в вопросах практического сотрудничества. В Северном измерении принимают участие и другие стороны — международные финансовые организации, региональные советы, университеты и исследовательские центры.

Политика нацелена на создание рамочной структуры для развития диалога и конкретного сотрудничества; укрепление стабильности и интенсификацию экономического сотрудничества, поддержку экономической интеграции, конкуренции и устойчивого развития в Северной Европе. Приграничное сотрудничество является сквозным аспектом, создающим дополнительную ценность на региональном и международном уровнях. В поддержку реализации проектов СИ было оформлено четыре партнерства для работы по следующим тематическим направлениям: окружающая среда, здоровье населения и социальное благополучие, транспорт и логистика, культура.

Арктический Совет
Арктический Совет[7] — это межправительственный форум для решения многих общих задач и трудностей, с которыми сталкиваются такие арктические государства, как Канада, Дания (включая Гренландию и Фарерские острова), Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и США. Совет является уникальной дискуссионной

[5] http://eeas.europa.eu/norway/index_en.htm
[6] http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=15579&contentlan=2&culture=en-US
[7] http://www.arctic-council.org/index.php/en/

площадкой для сотрудничества между национальными правительствами и коренными народами. Шесть международных организаций, представляющих многие сообщества коренных народов Арктики, обладают статусом Постоянного наблюдателя Арктического Совета. Административную поддержку Арктическому Совету оказывает Постоянный секретариат в Тромсё (Норвегия).

Мониторинг и оценка состояния окружающей среды — ключевые пункты повестки Арктического Совета. Используемый Советом подход стимулирует постоянный диалог между учеными, разработчиками стратегий развития, жителями Арктики и лицами, отвечающими за принятие политических решений. Мониторинг и оценка состояния окружающей среды, а также воздействия климатических изменений на жизнь людей региона опираются на научную работу, осуществляемую под эгидой Совета, в ходе которой учитываются традиционные знания коренных народов.

Сотрудничество в Баренцевом Евро-Арктическом Регионе

Сотрудничество в Баренцевом Евро-Арктическом Регионе (БЕАР) началось в 1993 г., когда Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и Европейская комиссия подписали Киркенесскую декларацию, учреждающую Совет Баренцева Евро-Арктического Региона (СБЕР) на конференции министров иностранных дел в Киркенесе (Норвегия). В то же время руководители субъектов Баренцева региона и представители коренных народов подписали протокол о сотрудничестве, учредив Баренцев региональный совет (БРС). Таким образом, сотрудничество в Баренцевом регионе стартовало на двух уровнях одновременно:

СБЕР служит площадкой международного сотрудничества, тогда как БРС нацелен на сотрудничество 13 регионов стран-участниц. В обоих Советах коренным народам отведена совещательная роль. Межрегиональное приграничное сотрудничество и статус коренных народов — особенности, придающие уникальность сотрудничеству Баренцева региона в глобальной перспективе.[8]

Главная цель Совета Баренцева Евро-Арктического Региона (СБЕР) — поддержание стабильности и устойчивого развития в Баренцевом регионе, то есть в северных областях Финляндии, Норвегии, России и Швеции. Другие члены Баренцева Евро-Арктического Совета — Дания, Исландия и ЕС.[9]

Председательство СБЕР передается каждые два года между Финляндией, Норвегией, Российской Федерацией и Швецией.

[8] http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/Barents_Cooperation_information_English_October_2013.pdf
[9] Министерство иностранных дел Финляндии: http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=288689&nodeid=48044&contentlan=2&culture=en-US

Рис. 1. Баренцев Евро-Арктический регион.

Международный Баренц-Секретариат (МБС)

Соглашение об учреждении Международного Баренц-Секретариата (МБС) было подписано на 11-й министерской сессии BEAC 15 ноября 2007 г. в Рованиеми (Финляндия). Задача МБС — повышение и обеспечение координации и эффективности сотрудничества Баренцева региона, а также помощь меняющимся каждые два года правительственному и региональному Председателям в выполнении их функций и обеспечение бесперебойного продолжения сотрудничества.[10] Международный Баренц-Секретариат располагается в г. Киркенес (Норвегия).

Рабочие группы и направления Баренцева региона[11]

Сотрудничеством в Баренцевом регионе занимаются рабочие группы национального и регионального уровня, отвечающие за различные аспекты разработки политики. Министерства страны-участницы, ответственной за председательство в Баренцевом Евро-Арктическом Совете, могут также возглавлять большинство рабочих групп Баренцева Евро-Арктического Региона на национальном уровне. Губерния или область, ответственная за председательство в Региональном Совете, возглавляет Баренцевы региональные рабочие группы на региональном уровне. Между рабочими группами национального и регионального уровня существует постоянное сотрудничество.

Рабочие группы Совета Баренцева Евро-Арктического Региона

Рабочая группа по экономическому сотрудничеству (РГЭС) стремится развивать экономическое сотрудничество в Баренцевом Регионе путем сотрудничества между странами-участницами. Кроме того, РГЭС прилагает усилия к популяризации экономического потенциала Баренцева региона в Европе и мире, а также содействует развитию торговли. Сеть лесного сектора Баренцева региона, будучи подгруппой РГЭС, ставит перед собой следующие основные цели: создание необходимых условий для развития лесного хозяйства и лесной промышленности, а также улучшения охраны

[10] http://www.beac.st/in-English/Barents-Euro-Arctic-Council/Contacts/International-Barents-Secretariat
[11] http://www.beac.st/in-English/Barents-Euro-Arctic-Council/Working-Groups

окружающей среды. Эти цели планируется достичь путем сотрудничества и реализации совместных конкретных мероприятий, проектов и программ в лесном секторе Баренцева региона.

Рабочая группа по окружающей среде (РГОС) стремится обеспечить устойчивое и экологичное развитие Баренцева региона, чувствительного к любым воздействиям. Осознавая, что климатические изменения, нагрузка на природные ресурсы, возросшие экологические риски, загрязнение окружающей среды и утрата биоразнообразия являются главными экологическими вызовами в Баренцевом регионе, РГОС продолжит прилагать усилия по тематическим направлениям Подгрупп по охране природы, по экологическим горячим точкам, по водным вопросам и по чистому производству и экологически безопасному потреблению. Особое внимание уделяется вопросам климата и реализации Плана действий СБЕР по климатическим изменениям в Баренцевом регионе.

Руководящий комитет по Баренцевой Евро-Арктической транспортной зоне (БЕАТА) способствует укреплению сотрудничества для создания эффективной транспортной системы в Баренцевом регионе, включающей различные виды транспорта. Сотрудничество касается таких вопросов, как пункты пересечения границ, сотрудничество органов таможни, обслуживание и модернизацию, а также новые проекты для улучшения инфраструктуры.

Совместный комитет по сотрудничеству в сфере спасательных операций стремится улучшить возможности сотрудничества между спасательными службами по вопросам экстренного реагирования и спасательных операций на территории стран и на национальных/федеральных границах Баренцева Региона. Внимание уделяется ежедневным основным чрезвычайным ситуациям, таким как дорожные происшествия, лесные пожары, происшествия с туристами, пожары в открытых постройках, затопления и ледовые пробки, а также промышленные и химические аварии. Для применения в чрезвычайных ситуациях была разработана «Инструкция по совместным спасательным операциям Баренцева региона».

Задача Рабочей группы по таможенному сотрудничеству состоит в обмене информацией и упрощении таможенных процедур. Работа группы приостановлена с марта 2014 г.

Совместные рабочие группы Совета Баренцева Евро-Арктического Региона — Баренцева Регионального Совета

Совместная рабочая группа по здравоохранению и связанным с ним социальным вопросам (СРГЗС) стремится улучшить здоровье населения и социальное благополучие жителей Баренцева Региона. СРГЗС тесно сотрудничает с такими структурами и организациями, как Партнерство Северного Измерения по здоровью населения и социальному благополучию (NDPHS) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Каждые четыре года СРГЗС разрабатывает собственную программу по здравоохранению и социальным вопросам. Текущая Программа действует в период 2012–2015 гг. Объем задач и приоритеты программы: предотвращение и контроль инфекционных и неинфекционных болезней, снижение факторов риска, связанных с образом жизни для улучшения здоровья и социального положения населения, развитие первичного здравоохранения, общественного здравоохранения и социальных услуг.

Совместная рабочая группа по образованию и научным исследованиям (СРГОИ) ставит своей целью дальнейшее укрепление приграничного сотрудничества в областях образования, исследований и инноваций с приоритетными задачами интенсификации

академического обмена и расширения международных образовательных программ, развитие партнерских отношений с бизнесом и промышленностью и достижение синергии с другими системами и форматами сотрудничества, такими как Университет Арктики, Институт Северного измерения, Арктический Совет, Совет министров северных стран и др.

Совместная рабочая группа по энергетике (СРГЭ) стремится содействовать рациональной эксплуатации, производству, передаче и использованию энергии в Баренцевом регионе. Среди особо приоритетных направлений выделяется поддержка деятельности по ключевым вопросам энергетики Баренцева региона, повышение эффективности производства энергии, распределения и потребления в Баренцевом регионе, стимулирование использования биоэнергетики на Северо-Западе России.

Совместная рабочая группа по культуре (СРГК) стремится к укреплению культурной самобытности Баренцева региона, мультикультурному диалогу и развитию культурных связей между странами и регионами. СРГК стимулирует образование новых сетей контактов, обмен лучшими практиками и информацией о культурном сотрудничестве. Развитие культурной жизни способствует социальному и экономическому развитию Баренцева региона.

Совместная рабочая группа по туризму (СРГТ) ставит своей целью развитие туристического бизнеса в Баренцевом регионе и содействие устойчивому экологическому, социальному и культурному туризму. Для этого требуется поддержка многостороннего сотрудничества и реализация совместных проектов, налаживание контактов, обмен информацией и передовыми методами работы. Приоритетное внимание уделяется, например, поддержке предпринимательства и трудоустройства в сфере туризма в целях увеличения доходов от туризма, поддержка разработки и реализации приграничных туристических проектов, улучшение предпосылок для развития туризма путем повышения его доступности, развитие круглогодичного туризма и разработка процедур пересечения границы, сохранение уникальных туристических достопримечательностей через поддержку развития экологически рационального туризма, а также адаптация к проблемам, возникающим вследствие климатических изменений.

Совместная рабочая группа по делам молодежи (СРГМ) ставит своей целью расширение участия детей и молодежи в принятии решений, мобильности и приграничном сотрудничестве, сотрудничестве в сфере образования, инноваций и предпринимательства, сотрудничестве людей на местном уровне путем обмена в группах детей и молодежи. Чтобы расширить молодежное сотрудничество Баренцева региона и предоставить молодому поколению возможности более активного участия в региональном развитии Баренцева региона, в 2004 г. был создан Баренцев региональный молодежный совет (BRYC). BRYC состоит из 14 представителей молодежи от каждой губернии, региона, республики, округа Баренцева региона, а также молодежи коренных народов. Офис сотрудничества молодежи Баренцева региона (BYCO) был основан с целью предоставления информации молодежным группам, организациям и сетям о национальных и международных источниках финансирования проектов, потенциальных партнерах и текущих молодежных проектах, и встречах в Баренцевом регионе.

Рабочие группы Баренцева Регионального совета

Региональная рабочая группа по окружающей среде (РРГОС) выполняет функцию сети контактов экологических организаций Баренцева региона и обеспечивает постоянное внимание к вопросам экологии в регионе и приоритетное отношение к ним на национальном и международном уровнях. Реализуя различные проекты, РРГОС

содействует развитию местных и региональных компетенций, необходимых для участия в природоохранной деятельности на международном уровне и для улучшения обмена информацией и технологиями между различными регионами. Согласно текущему плану действий, разработанному на период 2013–2015 гг., деятельность РРГОС имеет два основных направления: качество воды и биоразнообразие в Баренцевом регионе. Кроме того, в рамках РРГОС прилагаются усилия для улучшения экологической ситуации вокруг комбината «Печенганикель».

Региональная рабочая группа по транспорту и логистике (РРГТЛ) в период 2003–2007 гг. была практически заменена проектом «Устойчивая транспортная система Баренцева региона» (УТБР). Ведущим партнером проекта выступал Административный совет провинции Норрботтен. Реализация проекта соответствовала интересам ЕС, соответствующих государственных министерств и регионов. В соответствии с соглашением между этими уровнями власти, проект УТБР стал инструментом активного практического сотрудничества транспортных служб Баренцева региона. Партнеры договорились продолжать сотрудничество, не меняя способ его организации. В настоящее время партнеры работают над проектом «Баренцев свободный путь» (Barents Freeway), который должен стать основой общего Регионального транспортного плана Баренцева региона.

Региональная рабочая группа по инвестициям и экономическому сотрудничеству (РРГИЭС) ставит своей целью развитие среди регионов-участников многостороннего сотрудничества и бизнес-климата, продуктивного и прогрессивного для малых и средних предприятий.

Коренные народы

Рабочая группа по коренным народам (РГКН) состоит из представителей саамского, ненецкого и вепсского народов. Основное отличие этой группы от других региональных рабочих групп состоит в ее двойной роли. Она отвечает за операционную деятельность, выступая в качестве рабочей группы, и также играет экспертную роль как для Совета Баренцева Евро-Арктического Региона (на уровне министров иностранных дел), так и для Баренцева регионального совета (на уровне губернаторов областей). Главная цель сотрудничества коренных народов Баренцева региона — защита прав коренных народов, создание благоприятных условий для торговли, общества, культуры и языка. Сотрудничество коренных народов способствует дружбе и совместной работе, основанным на принципах равенства, совместного существования и толерантности между народами региона. Учитывая статус ненцев, саами и вепсов как коренных народов Севера, настоящее сотрудничество позволит создать благоприятные условия для жизни и построить надежную систему здравоохранения, а также обеспечить культурную преемственность.

Арктические стратегии стран-участниц

За последнее десятилетие Арктика стала привлекательным регионом, и ее стратегическая важность заметно возросла для всех стран-участниц Программы ПС Коларктик, а также для Европейского Союза. Огромные природные богатства и возможность перспективного использования Северного морского пути открывают новые возможности для глобальных рынков и промышленности всех стран-участниц.

Арктическая стратегия Финляндии отражает возросшую важность региона и растущее восприятие Финляндии как арктического государства. Финляндия обладает разнообразными арктическими компетенциями, а ее участие в развитии региона более чем отвечает интересам этой страны. Новая стратегии в отношении арктического региона

опирается на четыре основных элемента, а именно: арктическая страна, арктическая компетенция, устойчивое развитие с учетом экологических факторов и международное сотрудничество. Эти четыре элемента определяют роль Финляндии в арктическом регионе. Для Финляндии жизненно важно поддерживать рост и деятельность, направленную на повышение конкурентоспособности региона при бережном отношении к его окружающей среде. Особое внимание уделяется экологическим задачам, которые также являются ключевыми аспектами, учитываемыми при поддержке экономической деятельности и сотрудничества. Рациональное использование природных ресурсов — сквозная тема всей стратегии. Совместимость Арктической стратегии Финляндии с задачами Программы ПС Коларктик показана на графической схеме связей на **Рис. 1 (отдельное Приложение 1).**

Арктическая стратегия Норвегии под названием «Стратегия Крайнего Севера» опирается на стремление правительства Норвегии максимально ускорить развитие северных и сопредельных территорий. Стратегия норвежского правительства в отношении Крайнего Севера состоит из трех основных элементов: знания, деятельность и присутствие. Цель стратегии — превращение Норвегии в лидера научно-исследовательской деятельности, связанной с Крайним Севером. Научные знания рассматриваются как стержень политики в целом. Стратегия ориентирована на обеспечение ведущей роли Норвегии в основных областях экономической деятельности, в области защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Севера. Это требует тесного сотрудничества между национальными, региональными и местными органами власти, а также коммерческими компаниями и соответствующими научными сообществами. Элемент присутствия тесно связан с внутренней заметностью на территории и акваториях Норвегии. Совместимость Арктической стратегии Норвегии с задачами Программы ПС Коларктик показана на графической схеме связей на **Рис. 2 (Приложение 2).**

Российской Федерации принадлежит наиболее крупная часть арктического пространства. Северные территории занимают почти половину площади ее суши, 9 миллионов квадратных километров. 20 февраля 2013 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Стратегию развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 г. Ряд задач Стратегии может быть реализован через приграничное сотрудничество, в частности, социально-экономическое развитие, развитие науки и технологий, международное сотрудничество в Арктической зоне. Международное сотрудничество включает в себя, помимо прочего, двустороннее и многостороннее взаимодействие с государствами Арктики с целью укрепления отношений с ними, развития экономического, научного, культурного и приграничного сотрудничества. Стратегия определяет ключевые приоритеты, практические методы и средства достижения стратегических целей для устойчивого развития Российской Арктики. Совместимость Арктической стратегии России с задачами Программы ПС Коларктик показана на графической схеме связей на **Рис. 3 (Приложение 3).**

Цель Арктической стратегии Швеции — продемонстрировать существующие взаимосвязи с Арктикой, а также определить текущие приоритеты и перспективы на будущее. Это первая стратегия, принятая правительством Швеции по Арктике в целом. Ключевой элемент стратегии — международная перспектива. В ней выделены три приоритетных направления — климат и окружающая среда, экономическое развитие и человеческий аспект. Арктическая стратегия подчеркивает уязвимость арктического региона к изменениям климата и загрязнению окружающей среды, а также необходимость признания последствий этих разрушительных процессов. Важно не только предвидеть эти изменения, но и повышать собственную способность к адаптации, а также к преодолению

возможных последствий. Защита окружающей среды и сохранение биоразнообразия арктической территории требует усилий. Исследования и развитие, основанное на знаниях, будут укрепляться в будущем в сотрудничестве с соседними странами. Ближайшее десятилетие будет отмечено ускорением экономического развития арктических территорий. Швеция стремится поддерживать устойчивое развитие в экономической, социальной и экологической сферах. Важную роль играет поддержание роста и конкурентоспособности Швеции. Следовательно, крайне важно продолжать развитие свободной торговли и активные усилия по преодолению технических барьеров для торговли в арктическом регионе. Следует предпринять меры для того, чтобы ожидаемый рост использования природных ресурсов был устойчивым с точки зрения экологии, экономики и социального развития. Инфраструктуру для развития промышленности и бизнеса необходимо развивать в том числе и в рамках приграничного сотрудничества. Также подчеркивается необходимость сохранения традиционных промыслов и уклада жизни народов региона. Совместимость Арктической стратегии Швеции с задачами Программы ПС Коларктик показана на графической схеме связей на **Рис. 4. (Приложение 4).**

Соглашения о двустороннем сотрудничестве между Северным Калоттом и Россией

В период с 1992 по 2012 г. Финляндия и Россия осуществляли партнерскую деятельность в Мурманской области, Республике Карелия, городе Санкт-Петербург и Ленинградской области. За эти годы Финляндия выделила 330 млн евро на реализацию партнерских проектов в рамках Сотрудничества соседних территорий. Страны-участницы приняли решение прекратить эту форму сотрудничества между соседствующими территориями в 2012 г. В этом году Финляндия и Россия подписали новое соглашение касательно приграничного сотрудничества, целью которого является развитие регионов с обеих сторон финско-российской границы. Финансирование было решено получить от ЕИСП ПС, а с 2014 г. — от ЕИС ПС.[12] Кроме того, 10 октября 2006 г. было подписано Соглашение между правительством Республики Коми (Российская Федерация) и Региональным Советом Лапландии (Финляндская Республика).

Шведско-российское сотрудничество сосредоточено в северо-западной части России и в северо-восточной части Швеции (в частности, г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Калининградская области, а также провинции Норрботтен, Вестерботтен, Блекинге и другие провинции Швеции). Наибольшие объемы финансирования выделяются на экологический сектор (очистные сооружения, энергоэффективность, ядерная безопасность и нераспространение ядерного оружия), а также на развитие гражданского общества, социальный сектор и сектор здравоохранения, на судебный сектор и сотрудничество между НКО.

Межрегиональное сотрудничество между Российской Федерацией и Королевством Норвегия имеет договорную основу. Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством Королевства Норвегия по упрощению пересечения границы гражданами обеих стран было подписано 2 ноября 2010 г., а соглашение по пункту пересечения российско-норвежской границы Борисоглебск – Стурскуг было подписано 28 февраля 2011 г. Договор между Королевством Норвегия и Российской Федерацией о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане был подписан 15 ноября 2010 г.

[12] http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=48744&contentlan=1&culture=en-EN

Основная часть регионов-участников из Норвегии, Швеции, Финляндии и России, расположенных в области реализации Программы, имеют давнюю традицию подписания соглашений о сотрудничестве. Соглашения о сотрудничестве действуют между следующими регионами и органами государственной власти:

- Администрация Ненецкого Автономного Округа (Российская Федерация) и губернией Ругаланн (Норвегия), соглашение подписано 12 сентября 2009 г.
- Правительство Архангельской области (Российская Федерация) и губерниями Тромс и Финнмарк (Норвегия), соглашения подписаны 16 сентября 2010 г., а также 20 сентября и 28 октября 2013 г.

- Правительство Архангельской области (Российская Федерация) и губерния Нордланд (Норвегия), соглашение подписано в ноябре 2014 г.

- Правительство Мурманской области (Российская Федерация) и губерния Финнмарк (Норвегия), соглашение подписано 6 апреля 2011 г.

- Правительство Мурманской области (Российская Федерация) и Лапландия (Финляндия), соглашение подписано в ноябре 2014 г.

Соглашения о побратимских связях заключены между несколькими городами, находящимися на территории Программы. Например, соглашение о дружественных связях между городами-побратимами Мурманск (СССР) и Тромсё (Норвегия) существует с 10 июля 1972 г. Кроме того, существует соглашение о дружественных связях между городами-побратимами Архангельском (Российская Федерация) и Вардё (Норвегия), заключенное 23 февраля 1989 г. Город Архангельск (Российская Федерация) и Тромсё (Норвегия) заключили соглашение об установлении побратимских связей 7 июля 2011 г. Кроме того, существует соглашение об установлении дружественных связей между Мурманской областью Российской Федерации, и шведской губернией Норрботтен от 15 сентября 1988 г., а также соглашение об установлении дружественных связей между Мурманской областью Российской Федерации, и финской губернией Оулу от 12 ноября 1993 г. Вестерботтен (Швеция) и Карелия (Российская Федерация) продлили свое соглашение о региональном сотрудничестве на период 2014–2020 гг.

Сотрудничество с другими программами и источниками финансирования

Большую ценность для Программы ПС Коларктик представляет сотрудничество с другими действующими и будущими международными и национальными программами, финансируемыми ЕС. Тесное сотрудничество помогает избежать наложений и эффективнее поддерживать деятельность по каждой программе.

Программы ПС Карелия и ПС Юго-Восточная Финляндия — Россия

На стадиях подготовки и реализации программ необходимо наладить тесное сотрудничество с программами Карелия и Юго-Восточная Финляндия — Россия, поскольку ко всем Программам ПС применяется один и тот же Исполнительный регламент Европейской комиссии (ИР ПС). Соответственно, Управляющие Органы программ Коларктик, Карелия и Юго-Восточная Финляндия — Россия располагаются в Областных советах Финляндии, что упрощает гармонизацию административных процедур.

Территория Программы ПС Карелия включает в себя три региона Финляндии (Кайнуу, Северная Карелия и Оулу), а также Республику Карелия в России. Цели Программы, ее

стратегии и приоритеты основываются на потребностях и проблемах территории Программы. Программа преследует следующие тематические цели: Развитие бизнеса и малого и среднего предпринимательства (МСП); продвижение местной культуры и сохранение исторического наследия; защита окружающей среды; адаптация к изменениям климата; обеспечение управления границей и безопасности границы. Ключевая задача Программы ПС Карелия состоит в превращении территории действия Программы в привлекательное место для проживания, работы, организации и функционирования бизнеса.

В ключевую территорию Программы ПС Юго-Восточная Финляндия — Россия на период 2014–2020 гг. входят регионы Кюменлааксо, Южной Карелии, Южного Саво в Финляндии, а также Санкт-Петербург и Ленинградская область в России. Прилегающие регионы включают в себя Уусимаа, Паийат-Хаме, Северный Саво и Республику Карелия. Программа ПС Юго-Восточная Финляндия — Россия призвана обеспечить социально-экономическое развитие регионов, разрешить общие проблемы, а также повысить мобильность с целью дальнейшего укрепления приграничного сотрудничества и создания предпосылок для устойчивого развития программной территории. Тематические цели Программы: развитие бизнеса и МСП; поддержка образования, научных исследований, технологического развития и инноваций; защита окружающей среды; адаптация к изменениям климата и устранение негативных последствий этих изменений; содействие управлению границами и приграничной безопасности; поддержка социальной мобильности и управление миграцией.

Интеррег V A Север охватывает регионы северной Швеции, Финляндии и Норвегии, включая Сапми. Территория Программы делится на два района: Северный район и район Сапми. В Северный район входят губерния Норрботтен и муниципалитеты Шеллефтео, Сорселе, Мало и Норшо в провинции Вестерботтен (Швеция), Лапландия, регион Оулу, северная Остроботния и центральная Остроботния в Финляндии, и губернии Финнмарк, Тромс и Нурланн в Норвегии.

Район Сапми охватывает ту же территорию, что и Северный район, но также включает в себя провинции Вестерботтен и Емтланд, а также части провинции Даларна (район саамской деревни Идре). В него также входят норвежские губернии Нур-Трёнделаг и Сёр-Трёнделаг и часть муниципалитета Хедмарк. Таким образом, Сапми включен в Программу Север, но в некоторых случаях преследует свои собственные цели.

Реализация Программы Север сосредоточена на развитии исследовательской деятельности, технологий и инноваций, бизнеса и малых и средних предприятий, на охране окружающей среды, устойчивом использовании природных ресурсов, культурном наследии и мобильности трудовых ресурсов. Деятельность по Программе ПС Коларктик будет дополнять деятельность по Программе ИНТЕРРЕГ V A Север, привнося в нее российский аспект благодаря сотрудничеству с российскими партнерами.

Программа Ботния–Атлантика[13]

Программа повысит эффективность взаимодействия по оси «восток-запад», укрепит долгосрочную интеграцию и сотрудничество в регионе Ботния–Атлантика для поддержания роста и более устойчивого развития. Территория действия Программы включает регионы Финляндии, Швеции и Норвегии (центральная Остроботния, Сатакунта и Остроботния в Финляндии, провинции Вестерботтен и Вестернорланд и муниципалитет

[13] http://www.botnia-atlantica.eu/default.asp?lid=1

Норданстиг в Швеции и губерния Нурланн в Норвегии). Регионы Южная Остроботния в Финляндии и Гевлеборг (за исключением Норданстига) в Швеции участвуют в Программе в статусе прилегающих регионов.

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа Российской Федерации до 2020 года

Стратегия включает в себя все сферы жизнедеятельности региона. Географическое положение Северо-Западного региона России предопределяет его активное участие в укреплении экономических связей между Россией и Европейским Союзом. Будучи внутренним инструментом Российской Федерации, Стратегия также влияет на участие регионов России в программах приграничного сотрудничества (ПС) между Россией и Европейским Союзом.

План действий стратегии предусматривает четыре ключевые цели:

1. создание условий для эффективного экономического развития;
2. снятие транспортных, энергетических, информационных, телекоммуникационных и иных инфраструктурных ограничений;
3. социальное развитие;
4. решение экологических проблем.

Программа Северная периферия и Арктика

Концепция Программы Северная Периферия и Арктика (СПА) 2014–2020 — построение активных, конкурентоспособных и устойчивых сообществ путем реализации следующих мер: внедрение инноваций, расширение возможностей для предпринимательства, реализация совместных инициатив по развитию северных и арктических регионов, использование их уникальных возможностей при условии рационального использования ресурсов.

Программа СПА 2014–2020 поддерживает сотрудничество между странами-участницами: Финляндией, Ирландией, Швецией и Соединенным Королевством (Шотландией и Северной Ирландией), а также районами за их пределами — Фарерскими островами, Исландией, Гренландией и Норвегией. Таким образом, территория Программы СПА охватывает Евро-арктическую зону, части Атлантической зоны Баренцева Региона, а также соседние страны — Канаду на западе и Россию на востоке. К участию в Программе была приглашена Россия.

Обширная территория Программы СПА характеризуется рядом общих особенностей, таких как низкая плотность населения, труднодоступность, низкая экономическая диверсификация, богатые природные ресурсы и высокая подверженность климатическим изменениям. Рост интереса к Арктике и стремительное развитие ее регионов выдвинули на первый план арктический аспект регионального развития, предусмотренного в Программе.

Потребности и потенциалы развития территории СПА рассматриваются в рамках четырех осей приоритетов Программы: 1. Использование инноваций для поддержания и развития конкурентоспособных сообществ; 2. Поддержка предпринимательства для реализации потенциала конкурентных преимуществ территории; 3. Построение энергозащищенных сообществ путем развития возобновляемой энергетики и энергоэффективности; 4. Охрана, поддержка и развитие культурного и природного наследия. Малонаселенные сообщества регионов СПА находятся в фокусе всех осей приоритетов.

Программа развития региона Балтийского моря ИНТЕРРЕГ
Общей целью Программы развития региона Балтийского моря ИНТЕРРЕГ является дальнейшее развитие интегрированных территорий, а также сотрудничество с целью внедрения инноваций, повышения доступности и достижения устойчивого роста региона Балтийского моря.

Программа региона Балтийского моря 2014–2020 способствует взаимному сотрудничеству стран-участниц (Дания, Германия, Эстония, Финляндия, Латвия, Литва, Польша и Швеция), а также Норвегии, расположенной за пределами региона. Желание принять участие в реализации Программы проявляют Российская Федерация и Республика Беларусь.

Партнеры из стран региона Балтийского моря объединяют свои усилия, чтобы отвечать ключевым вызовам региона и использовать общие возможности. Основными бенефициарами Программы являются органы самоуправления, исследовательские и образовательные организация, некоммерческие организации, агентства, ассоциации и предприятия различных секторов экономики.

Реализация Программы опирается на четыре основных приоритета:
1) потенциал для инноваций;
2) эффективное управление природными ресурсами;
3) рациональные транспортные связи;
4) институциональный потенциал для макрорегионального сотрудничества.

ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА
В этой программе принимают участие 28 стран-участниц ЕС, наряду с Норвегией и Швейцарией. Бюджет этой программы, финансируемой ЕФРР, составляет 359 млн евро на период 2014–2020 гг. ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА будет работать по четырем основным темам, связанным с Программами Структурного Фонда в Финляндии и Швеции, разработанными для укрепления регионального развития: 1) Исследования, технологическое развитие и инновации; 2) Конкурентоспособность МСП; 3) Экономика с низким потреблением углеводородов; 4) Окружающая среда и эффективное использование ресурсов.

Финансовую поддержку по Программе ИНТЕРРЕГ ЕВРОПА получают мероприятия двух типов:
a) Проекты межрегионального сотрудничества: партнеры из различных стран Европы совместно работают 3–5 лет для обмена опытом по конкретному стратегическому вопросу. Каждый регион, вовлеченный в сотрудничество, готовит План действий. Этот план описывает мероприятия, которые регион намерен реализовать для практического применения опыта сотрудничества. Основной целью проектов станет обеспечение конкурентоспособности стран-участниц ЕС и высокого уровня занятости в этих странах. Также предлагается отслеживать реализацию Плана действий для оценки эффективности сотрудничества.

b) Информационные платформы: пространство непрерывного обучения, содержащее решения для организаций, которые занимаются региональным развитием Европы. Эти решения служат для улучшения методов управления и подходов к реализации различных мероприятий в рамках четырех вышеуказанных тем.

Национальные Программы Европейского фонда регионального развития (ЕФРР) и Европейского социального фонда (ЕСФ) в Финляндии и Швеции являются частью Европейских структурных и инвестиционных фондов (ЕСИ). Разработка этих программ ведется под девизом «Инвестиции для роста и занятости». Данные программы предполагают также и международную деятельность.

В Финляндии Управляющим Органом Программы «Устойчивый рост и рабочие места 2014–2020 гг. — структурные фонды Финляндии» является Министерство занятости и экономики. Главные приоритеты Программы (фондов ЕФРР и ЕСФ): 1) повышение конкурентоспособности МСП; 2) интенсификация научно-исследовательской деятельности, ускорение технологического развития и разработки инноваций; 3) поддержка устойчивой и качественной занятости и мобильности трудовых ресурсов; 4) инвестирование в образование, обучение и подготовку специалистов рабочих профессий для совершенствования навыков и непрерывного обучения; 5) поддержка социальной интеграции, борьба с бедностью и всеми видами дискриминации.

Программы регионального развития в Финляндии

Программы регионального развития опираются на Акт о региональном развитии регионов и Акт об администрировании структурных фондов Финляндии (7/2004). Эти Программы определены в соответствии с основными целями развития каждого региона. Региональные Советы отвечают за подготовку и реализацию этих Программ в границах своих регионов. В мае 2014 г. в Лапландии была опубликована новая стратегия развития под названием «Лапландское соглашение». В нем сформулированы приоритетные принципы развития на ближайшие четыре года. Соглашение составлено на основании Лапландской стратегии интеллектуальной специализации, «Лапландской программы Арктической специализации» и долгосрочной стратегии развития до 2040 г.

2. ОПИСАНИЕ ТЕРРИТОРИИ ПРОГРАММЫ

2.1 Основные регионы

Территория и население

Территория Программы ПС Коларктик включает в себя Лапландию в Финляндии, Норрботтен в Швеции, Финнмарк, Тромс и Нурланн в Норвегии, а также Мурманскую область, Архангельскую область и Ненецкий автономный округ в России. В регионе пролегают границы между двумя государствами ЕС, Норвегией и Россией. Общая граница между Норвегией, Финляндией и Россией, являющаяся границей между Шенгенской зоной и Россией, составляет приблизительно 700 километров.

Площадь территории Программы составляет почти два миллиона квадратных километров. Она занимает самую северную оконечность Европы и представляет собой классический периферийный регион.

Границы между Финляндией, Швецией и Норвегией являются внутренними границами Шенгенской зоны. Уровень жизни в странах Северного Калотта заметно отличается от уровня жизни в России. Существуют культурные различия, различия в развитии и плотности населения.

На территории Программы используются четыре основных языка: финский, шведский, норвежский и русский. Кроме того, на территории говорят на различных диалектах саамского и на ненецком языке. Более 70 % населения территории действия Программы живет в ее российской части. Большая часть населения территории Программы живет в муниципальных центрах. Крупнейший населенный пункт, город Мурманск, также расположен в России. 92,7 % населения Мурманской области проживают в городах[14].

Для территории Программы характерна тенденция сокращения населения из-за отрицательной чистой миграции и снижения рождаемости. Большинство людей, покидающих территорию Программы — люди трудоспособного возраста; в основном молодые высокообразованные люди переезжают в растущие центры в поисках работы. Однако численность населения северной Норвегии практически не изменилось и даже возросла в некоторых областях за счет иммиграции **(Таблица 1).** Наибольшее количество детей в возрасте до 15 лет отмечается в Ненецком автономном округе, где число людей старшего возраста, соответственно, самое низкое **(Таблица 2).** Уровень доходов на территории Программы существенно ниже, чем в южных частях соответствующих стран. В Ненецком округе доход на душу населения наиболее высокий не только для Баренцева региона, но и для всей России. Быстрый рост заработных плат, очевидно, связан с нефтяной промышленностью региона[15].

[14] http://www.patchworkbarents.org
[15] http://www.patchworkbarents.org/node/123

Таблица 1. Площадь, население[16]

Территория	Территория суши	Население (2014 г.)	Динамика численности населения 1990–2014 (%)
Лапландия	98 984	182 844	-10,3
Норрботтен	98 911	248 637	-5,7
Итого Лапландия и Норрботтен	**197 895**	**431 481**	**-8**
Финнмарк	48 615	73 787	-0,5
Тромс	25 869	238 320	8,2
Нурланн	38 460	238 320	0,5
Итого Северная Норвегия	**112 944**	**550 427**	**8,2**
Мурманск	144 900	771 058	-33,9
Архангельск	587 400	1 148 760	-23
Ненецкий АО	176 700	43 025	-18,4
Итого Северо-Запад России	**909 000**	**1 962 843**	**-25,1**
Общая территория, итого	**1 219 839**	**2 944 751**	**-13,8**

Таблица 2. Половозрастная структура населения, проживающего на территории Программы, за 2011–2012 гг.[17]

Территория	Возрастная структура (%)			Половая структура (%)	
	0–14 лет	15-64 лет	Старше 65 лет	Мужчины	Женщины
Лапландия	15,4	64,1	20,3	50,1	49,8
Норрботтен	14,9	62,9	22,0	50,8	49,1
Лапландия и Норрботтен, средние показатели	**15,2**	**63,5**	**21,2**	**50,4**	**49,5**
Финнмарк	18,3	66,6	15,1	51,28	48,72
Тромс	18,1	66,4	15,4	50,25	49,75
Нурланн	17,6	64,4	17,8	50,25	49,75
Северная Норвегия, средние показатели	**18,0**	**65,8**	**16,1**	**50,6**	**49,4**
Мурманск	16,4	74,0	9,6	47,9	52,1
Архангельск	16,3	71,2	12,5	46,7	53,3
Ненецкий АО	21,6	71,6	6,6	48,7	51,3
Северо-Запад России, средние показатели	**18,1**	**72,3**	**9,6**	**47,8**	**52,2**

[16] Источники: http://www.patchworkbarents.org/
[17] Источники: Статистика Финляндии, статистика Швеции, статистика Норвегии, Росстат

Таблица 3. Статистика ВВП, уровня безработицы и образования на территории действия Программы[18]

Территория	ВВП/на душу населения/евро			Уровень безработицы % трудоспособного населения)			Высшее образование (%) 2010		
	2000	2007	2011	2009	2011	2013	итого	мужчины	женщины
– Лапландия	14 818	28 129	30 360	11,6	10,2	12,1	22,8	41,6	58,4
– Норрботтен	18 611	36 357	47 591	9,5	8,1	9,3	26,9	43,6	56,4
Лапландия и Норрботтен, средние показатели	**16 715**	**32 243**	**38 976**	**10,6**	**9,2**	**10,7**	**24,9**	**42,6**	**57,4**
– Финнмарк	15 619	34 412	43 050	3,6	3,2	3,5	23,4	39,2	60,8
– Тромс	16 581	35 049	42 439	2,6	2,2	2,3	27	43,5	56,5
– Нурланн	16 342	36 268	41 599	2,8	2,8	2,9	21,8	43,2	56,8
Северная Норвегия, средние показатели	**16 181**	**35 243**	**42 363**	**3**	**2,7**	**2,9**	**24,1**	**42**	**58**
Мурманск	1 566	6 804	8 338	7,6	8,8	7,2	20,4	42,7	57,3
Архангельск	1 186	6 197	9 149	7,2	6	6,1	17,5	41	59
Ненецкий АО	–	68 247	100 139	9,5	8,7	7,1	15,8	39,1	60,9
Северо-Запад России, средние показатели	**1 376**	**27 083**	**39 209**	**8,1**	**7,8**	**6,8**	**17,9**	**40,9**	**59,1**
Итого	**11 424**	**31 523**	**40 182**	**7,2**	**6,6**	**6,8**	**22,3**	**41,8**	**58,2**

Сравнение уровня безработицы с 2009 по 2013 г. демонстрирует негативную тенденцию. Однако в течение этого периода безработица существенно выросла в Финской Лапландии, где уровень безработицы самый высокий — 12,1 % **(Таблица 3).**

В рамках территории Программы существуют существенные климатические различия из-за ее северного расположения, обширных морских пространств вокруг Баренцева Региона (Норвежское море, Северный Ледовитый океан, Баренцево море, Белое море и Ботнический залив), и горы Келен на границе между Норвегией и Швецией. Норвежское море и южная половина Баренцева моря не замерзают круглый год. Средняя температура января колеблется между –10 °C и –20 °C, на норвежском побережье — несколько выше. Средняя температура в июле от +10 °C до +20 °C, за исключением северной части Норвегии, где климат немного холоднее. Близость моря смягчает климат в Мурманской области. Более мягкий климат особенно заметен на норвежском морском побережье, обогреваемом Гольфстримом.

Большая часть территории Программы находится в арктической или субарктической климатической зоне. Для всей территории типичны обширные необитаемые пространства необработанной земли и нетронутой природы. Большая их часть относится к бореальной зоне хвойных лесов; северные области занимает тундра. Следствия климатических

[18] Источники: http://www.patchworkbarents.org/

изменений и глобальных загрязнений быстро проявляются на арктических территориях, что делает их предпочтительным районом для исследований. В глобальном контексте эта территория обладает уникальной природной средой, населенной видами, которые редко встречаются в других местах. Однако некоторые факторы природного разнообразия находятся под угрозой, и некоторые исчезающие виды и популяции требуют особой охраны.

Крупнейшие леса находятся в Лапландии и Норрботтене, а также в южных частях Мурманской и Архангельской областей. Из-за северного расположения территории леса растут медленно, что придает деревьям дополнительную прочность и увеличивает ценность продукции из северной древесины.

Наиболее важные рыболовные зоны находятся у Норвежского, Баренцева и Белого морей. Рыбные запасы прибрежных районов территории Программы, в особенности, у побережья Норвежского и Баренцева морей, являются одними из богатейших в мире. Тесное сотрудничество между Норвегией и Россией обеспечивает рациональное совместное управление этими рыбными ресурсами. Находясь в зависимости от местных поставок, некоторые прибрежные сообщества в настоящее время страдают от существенной потери рабочих мест из-за изменения структуры рыбной промышленности. Помимо морских акваторий и заливов, территория Программы также славится своими озерами и реками.

На всей территории Программы расположены залежи различных руд, поскольку она находится на Фенноскандинавском щите, который является основной кладовой природных ресурсов Европейского союза, а также местом залегания важнейших минералов. Некоторые важнейшие месторождения минералов и руд России находятся на Кольском полуострове. Например, на данный момент там обнаружено более 400 областей рудообразования, месторождений руды и химических отложений. Извлекаемые природные запасы Мурманской области включают в себя практически все возможные ценные минералы. В Архангельской области находятся важные депозиты боксита и фтора, а также ценные запасы алмазов. В Норрботтене находятся залежи железной руды международного значения, а минеральные ресурсы Лапландии включают в себя золото и никель. Залежи различных ценных минералов находятся в губерниях Нурланн, Тромс и Финнмарк.

В Норвежском и Баренцевом морях находятся крупные нефтяные и газовые месторождения, а в Ненецком автономном округе — наземные месторождения. Считается, что четверть всех мировых неразведанных запасов нефти находится в Арктике.

Растущая потребность в поставках бросает серьезный вызов экологической безопасности при добыче, транспортировке и хранении нефти и газа. В то же время, эта потребность открывает огромные возможности для экономического роста на всей территории Программы, если местные и региональные организации смогут получить контракты и распределение будущих инвестиций.

Природа является ресурсом и для экономической промысловой деятельности саами, и для туристической деятельности на территории Программы.

Экономическая структура

Экономическая структура территории Программы неоднородна. Существует общая тенденция к положительному росту ВВП во всех частях территории Программы, особенно в Ненецком автономном округе **(Таблица 3). Разделение между Востоком и**

Западом все так же заметно, поскольку в Северных странах и регионах уровень ВВП по-прежнему намного выше, чем у их восточных партнеров (включая северо-западную часть России). ВВП на душу населения в Норрботтене (Швеция) и Нурланне (Норвегия) выше, чем среднеевропейский. [19]

Нетронутая природа и обилие природных ресурсов создают уникальную и весьма прочную основу для делового сектора Лапландии. Основными двигателями региональной экономики являются лесная промышленность, металлургическая и горная промышленности, лесоводство и туризм. В перспективе роль энергетики в экономики будет все больше возрастать. Экономический рост Финской Лапландии опережает национальный рост, хотя на экономическом развитии Лапландии отражается неопределенность, порожденная глобальным финансовым кризисом и продолжительный низкий спрос на экспорт. [20]

Основными двигателями экономики Норрботтена являются производство сырья и лесоводство, однако малые и средние предприятия начинают играть все более важную роль. Компании этого региона проявляют заметное желание делать инвестиции. Эта губерния занимает второе место в Швеции по объему выпущенной продукции после губернии Стокгольм. В 2007–2009 гг. промышленность ежегодно инвестировала в среднем 6800 шведских крон на каждого жителя Швеции. **Крупнейшие промышленные инвестиции приходятся на губернию Норрботтен. В губернии Норрботтен приблизительно 2340 компаний занимаются импортом, и еще 890 — экспортом.**[20]

Норвегия по-прежнему занимает первое место на европейском Крайнем Севере по инвестиционным планам и проектам. Энергетика остается главным пунктом в списке инвестиций, включая морские и наземные проекты, ветровую энергетику и гидроэнергетику. Одним из наиболее развивающихся и крупных секторов экономики за последние годы стала область возобновляемой энергии, включая биоэнергетику. **Север Норвегии богат ресурсами, а географическое расположение дает конкретные преимущества, особенно в отношении рыбных промыслов и аквакультуры, добычи полезных ископаемых, производства энергии и туризма.**[20]

В последние годы металлургия играет особенно важную роль в экономике Мурманской области. Причиной является рост цен на сырье, вызванный глобальными процессами на этом рынке. Заметно вырос уровень заработной платы жителей региона, занятых в промышленности. Правительство Мурманской области опубликовало прогноз регионального развития на 2020–2030 гг., согласно которому Мурманская область ориентирована на развитие новых видов экономической деятельности, таких как добыча полезных ископаемых, включая углеводородные ресурсы, нефтепереработка, глубокая переработка ресурсов (сжиженный газ, нефтепродукты, переработка хромитовых руд, руд металлов платиновой группы), строительство современного крупного транспортно-логистического центра, строительство нефтеперерабатывающего завода и завода для сжижения природного газа. [20]

В Архангельской области широко представлена лесная промышленность. Недалеко от Архангельска, в Северодвинске, находятся судоверфи и

[19] Состояние Северного региона на 2013 г., стр. 63–65
[20] Арктический деловой форум, ежегодное издание за 2014 г., стр. 41–196.

предприятия машиностроения. Лесоводство и лесная промышленность — важнейшие факторы экономики Архангельской области. Технологии производства и фабрики нуждаются в инвестициях. Область производит 30 % российских экспортных пиломатериалов и 25 % экспортируемой бумаги и целлюлозы. Важная роль судостроения в региональной экономике обусловлена высокой компетентностью местных специалистов и уникальными производственными мощностями.[20]

В экономике Ненецкого Автономного округа, обладающего ресурсами нефти, природного газа, газового конденсата, цветных и драгоценных металлов, доминирует нефтегазовая промышленность, составляющая приблизительно 99 % промышленной деятельности на всей территории округа. Благодаря высокой активности нефтедобывающих предприятий наибольшая часть инвестиций в секторальной структуре капиталовложений приходится на добычу полезных ископаемых. В последние годы их доля инвестиций варьировалась от 87 % до 96 %.

Рыболовство и рыбоводство — важные направления коммерческой деятельности в Северной Норвегии и в Мурманской и Архангельской областях. Несколько крупных и средних рыбоводных заводов в Северной Норвегии обладают доступом к современным технологиям культивации. Фрагментация рыбной промышленности и незаконный вылов в Баренцевом море могут серьезно подорвать рыбную промышленность региона. Для обеспечения устойчивого рыболовства и сохранения местных рыболовных сообществ северной Норвегии и северо-западной части России необходимо развивать сотрудничество в области контроля, рыбоводства, производства продукции и маркетинга.

Важную роль играет оленеводство, особенно в Лапландии, Финнмарке и Норрботтене. Оно в существенной степени основано на эксплуатации природных пастбищ. Поголовье оленей контролируется в соответствии с возможностями природы, но Северный Калотт эпизодически страдает от недостатка лишайника, который в изобилии произрастает в российских частях территории Программы. Оленеводство также имеет большое значение в Ненецком округе и в Ловозерском районе Мурманской области.

Северный олень в культуре саамов — не только объект разведения, но и основа быта, источник средств к существованию. Они являются ключом развития многих областей, например, кустарного промысла, пищевой промышленности, дизайна и искусства.

Владельцы предприятий промышленного сектора на территории Программы — в Лапландии (Финляндия), Норрботтене (Швеция), северной Норвегии и российских регионах — главным образом, не являются местными жителями. В результате наблюдается частичный отток прибыли из этой местности. Кроме того, за последние несколько лет промышленный сектор региона претерпел серьезные структурные изменения: рабочие фазы были автоматизированы, количество рабочих мест (за исключением горной промышленности) сократилось, а эффективность использования энергии повысилась для снижения экологической нагрузки.

Гидроэлектроэнергия производится на всей территории Программы за исключением Архангельской области. Гидроэлектроэнергия играет заметную роль в Северной Норвегии и Северной Швеции, где почти вся электроэнергия вырабатывается на ГЭС. Напротив, большая часть электроэнергии в Мурманской

области вырабатывается на АЭС и область экспортирует электроэнергию в Финляндию и Норвегию. Кроме того, Мурманской области расположены 17 ГЭС и 3 ТЭС. В последние годы ветровая энергетика и биоэнергетика становятся альтернативой. На норвежском побережье уже размещены несколько ветряных электростанций. Аналогичные сооружения имеются в Норрботтене и Лапландии. В результате реализации двух проектов, получивших финансирование по Программе ЕИСП ПС Коларктик 2007–2013, на местном уровне развивается использование источников возобновляемой энергии (ветровой энергии) и замена дизельного топлива альтернативными и более экологичными энергоресурсами, а в удаленном районе Ненецкого автономного округа была построена пилотная ветроэнергетическая установка.

Нефтегазовая промышленность — главный экономический фактор территории Программы, особенно для норвежских северных губерний и российских регионов, участвующих в Программе. Она также оказывает влияние на отрасли, поставляющие различные продукты, необходимые для разработки и производства нефтепродуктов. Сотрудничество между Норвегией и Россией в этой области имеет большое значение, и это взаимодействие, естественно, в интересах стран-участниц территории Программы.

Туризм — один из наиболее динамично развивающихся секторов экономики Северного Калотта. Весь регион реализации Программы обладает превосходным потенциалом становления в качестве привлекательного региона для международного туризма. Значение туризма в качестве источника жизнедеятельности заметно выросло за последние десятилетия. Сфера туризма оказала значительный положительный эффект на занятости населения, в особенности молодежи и женщин. Это особенно важно для малонаселенных территорий, где туризм порой является единственным источником дохода. Ключевыми факторами, привлекающими туристов в Баренцев регион, являются хрупкая красота арктической природы, уникальные природные явления и культурное разнообразие. Развитие туристического бизнеса должно быть экологически, экономически, социально, культурно и политически устойчивым, дабы гарантировать сохранение туристических ресурсов. Экологическая устойчивость особенно важна для преодоления трудностей, связанных с климатическими изменениями, которые могут оказывать на туристическую отрасль значительное влияние (как положительное, так и отрицательное). Конкуренция в туристической отрасли становится все более жесткой. Необходимо значительно улучшить ситуацию с транспортным сообщением между Россией и скандинавскими странами, а также упростить соответствующие визовые процедуры. Приезжающим требуются оперативные и гибкие решения. Необходимо наладить обмен информацией по линии «восток-запад» и оптимизировать оформление виз.

Среднестатистические МСП, работающие в Северном Калотте, представляют собой малые предприятия или микропредприятия со штатом не более пяти сотрудников, расположенные в крупных населенных пунктах. Наиболее важные отрасли промышленности — производство лесоматериалов, металлических изделий и пищевых продуктов, туризм, высокие технологии, а также услуги и торговля. Экономическая структура территории привлекает крупные инвестиции, часто находясь в зависимости от внешних инвесторов.

Все территориальные единицы, входящие в состав территории, отличаются сравнительно высоким уровнем развития систем здравоохранения и образования. Однако снижение качества государственных услуг, особенно социальных услуг в малонаселенных районах, постоянно вызывает озабоченность. Эти задачи решают некоторые из недавно

запущенных проектов приграничного сотрудничества. В Северном Калотте развиваются проекты в области телемедицины, расширяется сотрудничество между больницами. На территории Коларктик ПС существует сотрудничество по готовности к реагированию в чрезвычайных ситуациях, но его функционирование нуждается в улучшении.

Частные услуги зачастую предоставляются филиалами компаний, штаб-квартиры которых расположены в столицах соответствующих стран. Банковские приграничные услуги оказываются эффективно, но страховые компании неохотно страхуют приграничные мероприятия.

Инфраструктура

Несколько пунктов пересечения границ внутри Шенгенской зоны между Финляндией, Швецией и Норвегией используются наиболее активно и дорожное сообщение, в целом, хорошее. Между Норвегией и Россией работает международный пункт пересечения границы Стурскуг/Борисоглебск, а между Лапландией и Россией — два пункта, Райа-Йоосеппи/Лотта и Келлоселка/Салла. Проектирование пункта пересечения границы (Борисоглебск) было осуществлено в рамках Программы ЕИСП ПС 2007–2013 гг. Пограничные власти Финляндии и России проявили интерес к модернизации наиболее северных пунктов пересечения границы совместно с региональными дорожными властями для развития транспортных коридоров «восток-запад». Эти коридоры включают в себя пункты пересечения границы, а также ведущие к ним дороги и полосы движения.

Железнодорожное сообщение «восток-запад» на территории Программы недостаточно эффективно, а губернии Тромс и Финнмарк не связаны железными дорогами. Железная дорога Торнио-Хапаранда между Лапландией и Норрботтеном работает только для товарных поездов. Существует железная дорога из Швеции в норвежский Нарвик. Прямое железнодорожное сообщение между Северным Калоттом и Россией отсутствует, однако изучается возможность продления железной дороги Мурманск-Никель до Киркенеса. Более 80 % всех транспортных перевозок на северо-западе России осуществляется по железной дороге. Размер железнодорожной колеи в Финляндии и России одинаков, что облегчает практическое сотрудничество. Было принято решение дополнить проект железнодорожной линии Салла-Алакурти исследованием технической осуществимости и рентабельности. Это позволит начать строительство ветки, которая свяжет железнодорожные сети России и Финляндии, также открыв возможность развития Баренцева транспортного коридора.

Воздушное сообщение на территории преобладает в направлении «север-юг» в границах отдельных стран. Территорию также пересекают несколько авиамаршрутов «восток-запад», но ситуация стремительно меняется. Большую часть авиаперевозок составляют пассажирские маршруты из Северного Калотта в северо-западную Россию, хотя небольшие объемы грузов также доставляются из Финляндии, Норвегии и Швеции. Главная проблема региональной транспортной системы — отсутствие авиарейсов по направлению «восток-запад».

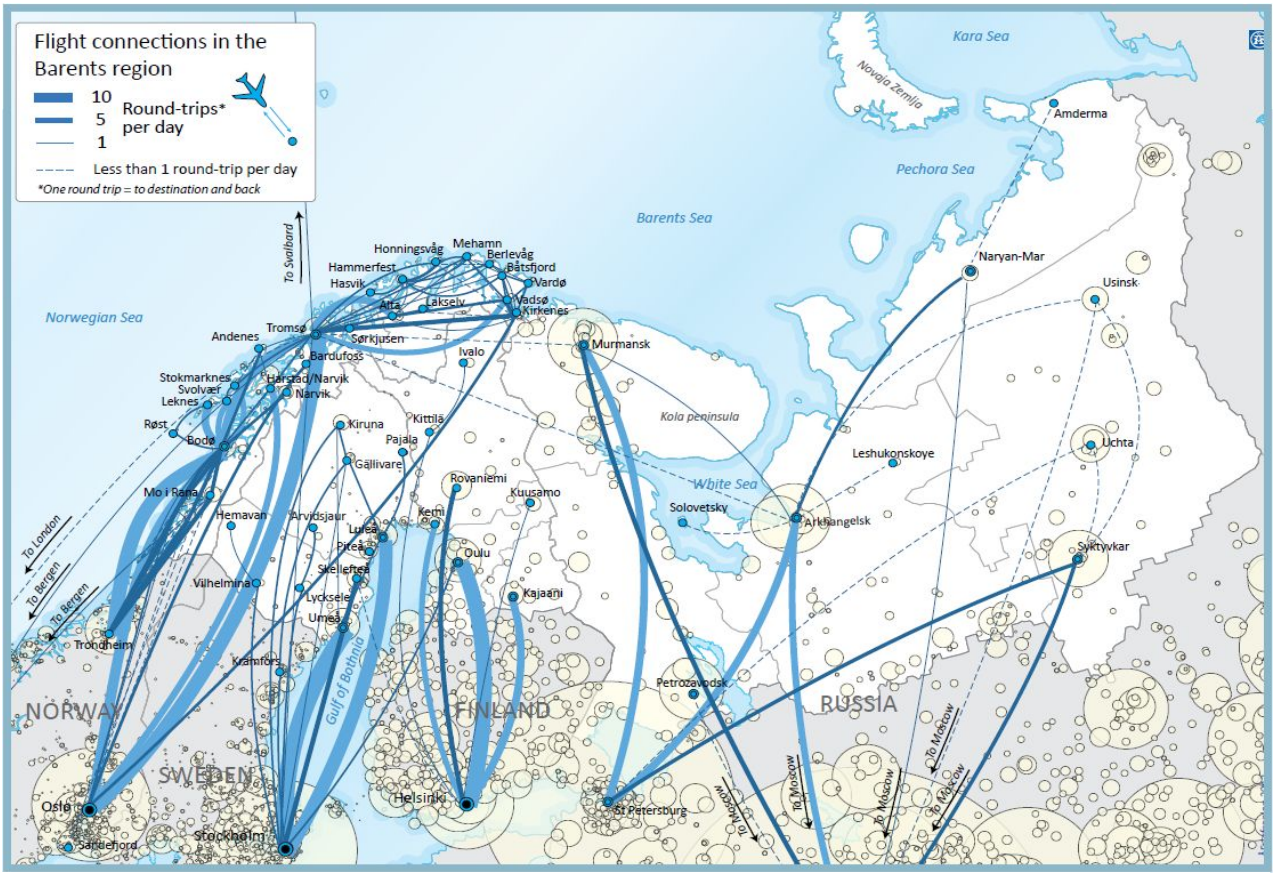

Рис. 2. Воздушное сообщение в Баренцевом регионе.

© Совместный транспортный план Баренцева региона за 2014 г.

Территорию Программы соединяют с другими частями света судоходные маршруты из портов в Ботническом заливе, на побережье Норвегии, в Мурманске, Кандалакше и Архангельске. Большая доля грузов российской международной торговли отгружается из Мурманского торгового порта. Все порты Баренцева Региона будут играть более заметную роль, когда начнется разработка нефтяных месторождений Баренцева и Карского морей.

Северный морской коридор — одна из морских магистралей ЕС, соединяющая прибрежные районы и поддерживающая региональное развитие в районе Северного моря и Северной Периферии.

Северный коридор Восток-Запад (Коридор NEW) состоит из наземных и морских транспортных участков, соединенных со смешанной транспортной сетью через железнодорожный/морской терминал в Нарвике. Коридор NEW нацелен на торговлю между Средней Азией и Восточным побережьем Северной Америки, что обеспечит этот растущий рынок устойчивым транспортным решением, выполняя функцию единого остановочного пункта обслуживания.

Развитие Северного Морского Пути (СМП) увеличивает объем перевозок между Азией и территорией Программы.

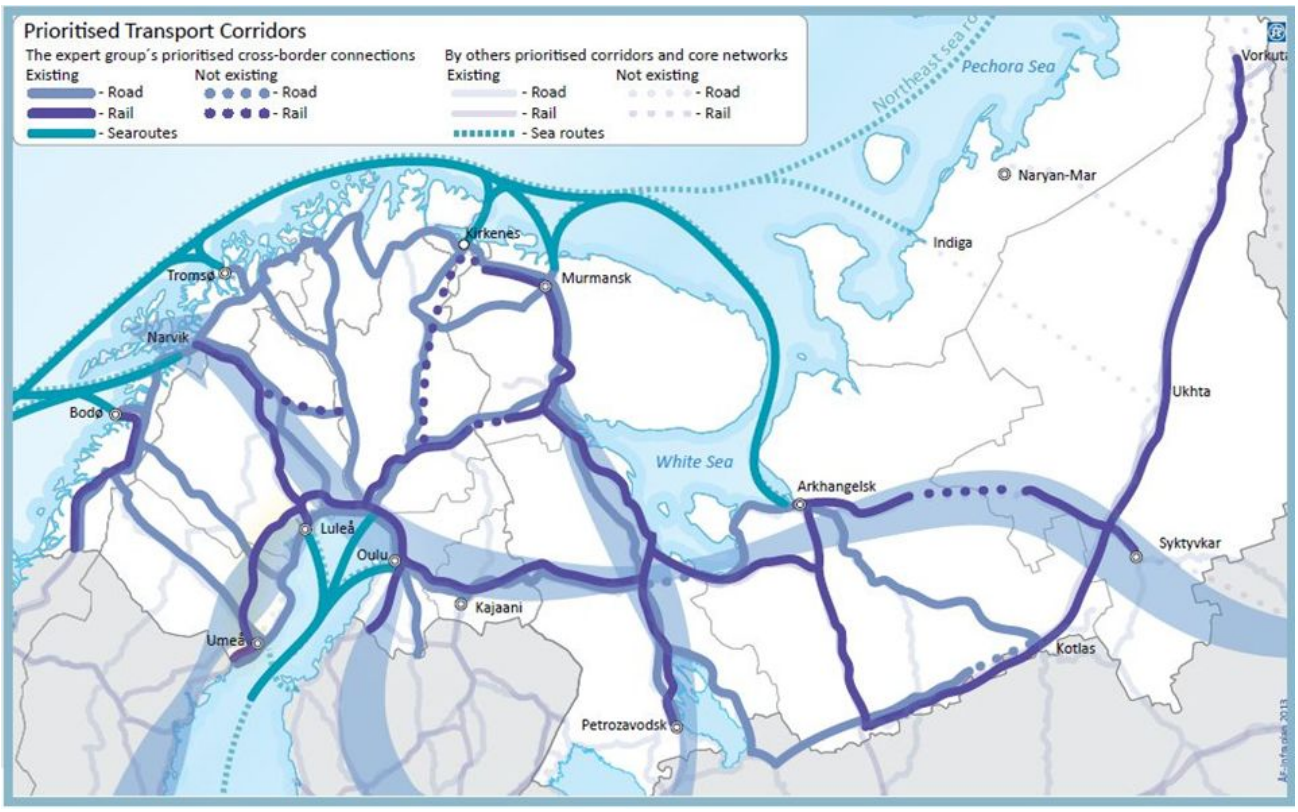

Рис. 3. Приоритетные транспортные коридоры

© Совместный транспортный план Баренцева региона за 2014 г.

Информационные технологии и телекоммуникации

Современные глобальные телекоммуникации и информационные технологии широко распространены в Северном Калотте **(Таблица 4).** Цель заключается в том, чтобы обеспечить достаточную пропускную способность для удовлетворения потребностей бизнеса в телекоммуникациях с местами за пределами крупных населенных пунктов территории.

Таблица 4. Количество подключений к широкополосным сетям на душу населения в 2012–2013 гг.[21]

Территория	%
Нурланн	73
Тромс	73
Финнмарк	63
Мурманская область	15
Архангельская область (включая Ненецкий АО)	14
Лапландия	82
Норрботтен	97

Сети мобильной связи в Мурманской и Архангельской областях отличаются достаточной зоной покрытия — вне досягаемости базовых станций находятся только самые малонаселенные районы. Возможности доступа в Интернет на территории Мурманской и Архангельской областей достаточно широки — владельцы мобильных телефонов могут пользоваться глобальной сетью в зоне покрытия мобильной связи. Ситуация в Ненецком автономном округе несколько хуже; сеть мобильной связи покрывает только Нарьян-Мар и окружающую его территорию, в других местах сигнал слабый. В российской части территории Программы стоимость звонков в зарубежные страны по проводной или мобильной телефонной связи по-прежнему высока.

Теле- и радиокомпании в Финляндии, Швеции и Норвегии совместно выпускают программы на саамском языке, которые транслируются в этих странах по будням. Программы совместного саамского телевидения для детей начали выходить осенью 2007 г.; совместные саамские радиопрограммы существуют уже многие годы. Станции выпускают совместные программы, а также собственные программы, которыми они могут делиться друг с другом.

Образование и исследовательская деятельность

Для обеспечения социально-экономического развития на территории Программы необходимо уделять все больше внимания образованию и научным исследованиям. Накопление знаний и формирование общества инноваций играет определяющую роль в построении и развитии конкурентоспособной экономики в регионе. Благодаря этому академические и исследовательские центры становятся важной движущей силой и одним из ключевых факторов всеобщего благополучия и процветания в Баренцевом регионе. Научные исследования и образовательная деятельность также позволяют построить более квалифицированную образовательную платформу и вносят свой вклад в региональное развитие.

По состоянию на 2010 г. всего 22,2 % населения, проживающего на территории Программы, имели высшее образование. Лучшие показатели по высшему образованию были в губернии Тромс (27 %), а самые низкие — в Ненецком автономном округе (15,8 %) **(Таблица 3).**

Сотрудничество в области высшего образования и научных исследований на территории Программы имеет давнюю историю. Его основой служат двусторонние соглашения между

[21] Источники: http://www.patchworkbarents.org/, Lapland: https://www.viestintavirasto.fi/

высшими учебными заведениями и региональными или федеральными органами власти. Высшие учебные заведения в регионе существенно различаются по количеству студентов, академическим программам, структуре управления, форме собственности и стандартам деятельности. Однако они отличаются единством перспектив развития и актуальных задач (например, потребность в интернационализации учебных программ и администрации, во внедрении Болонского процесса, периферийной географической локализации на севере и т. п.). Таким образом, деловые связи и совместное развитие стали играть ключевую роль в повседневной деятельности этих учреждений.

Окружающая среда и природа

Территория Программы включает в себя последние участки практически нетронутой дикой природы в Европе, наряду с достаточно сильно загрязненными районами. Окружающая среда чрезвычайно уязвима к загрязнению ввиду суровых природных условий и медленных процессов естественного восстановления. Рост темпов экономической деятельности может увеличить ущерб, причиняемый окружающей среде, и снизить качество услуг по защите окружающей среды и экосистем. Эти процессы также затронут и те отрасли, которые зависят от природы и экосистем (например, оленеводство). Экономическая активность приводит к усиленной эксплуатации земельных ресурсов, повышая необходимость в долгосрочном планировании и тщательной координации различных интересов. Впрочем, следует отметить, что из-за обширных размеров территории Программы, низкой плотности населения и высокой концентрации промышленной деятельности антропогенная нагрузка во многих случаях приходится на относительно небольшие участки. Однако, в Баренцевом Регионе имеют место промышленные атмосферные выбросы, влияние которых прослеживается на больших площадях в виде осаждений на дальних расстояниях.

Текущее и перспективное развитие нефтегазовой промышленности (наземной и шельфовой) ставят особо трудные задачи, требуя полной готовности к чрезвычайным ситуациям для обеспечения экологической охраны моря и прибрежной зоны территории Программы. Производство и перевозка сжиженного газа из Хаммерфеста на европейские рынки начались в октябре 2007 г. Это стало первым опытом промышленной эксплуатации газовых месторождений в Баренцевом море.

В настоящее время идет развитие горной промышленности в Баренцевом регионе. Растущий спрос привел к повышению производительности труда на многих объектах, а новые технологии позволяют реализовывать краткосрочные проекты, связанные с добычей сравнительно небольших месторождений. Многие компании уделяют больше внимания экологическим вопросам, внедряя системы экологического управления, или даже инвестируя средства в сокращение сбросов сточных вод. В то же время, другие шахты закрываются, оставляя открытые раны в горной породе, где естественные процессы приводят к миграции вредных веществ, угрожая чувствительным экосистемам. Закрытие старых или нерентабельных шахт — растущая проблема Баренцева региона.

Наибольшее негативное воздействие на природу Северного Калотта оказывают крупнейшие промышленные предприятия, расположенные на побережье Ботнического залива. Недостаточно очищенные промышленные и бытовые сточные воды сбрасываются в реки на российской стороне региона, повышая загрязнение арктических вод химикатами и стойкими органическими загрязнителями (СОЗ). Европейская Арктика также загрязняется путем переноса загрязнений на дальние расстояния в пределах территории и извне. Проблема закисления озер Баренцева/Евроарктического региона становится менее острой — наблюдаются очевидные признаки восстановления кислотности воды в озерах

региона. В рамках Программы экологического мониторинга и оценки Арктики (AMAP), реализуемой Арктическим Советом, регулярно публикуются отчеты об экологических исследованиях, в том числе проводимых на территории Программы. Перевыпас оленей в Лапландии и Финнмарке приводит к обширному истощению растительности.

Многие экологические проблемы, наблюдаемые в российской части Баренцева региона, связаны с экономической деятельностью и структурами производства, создававшихся без должного внимания к экологическим вопросам. Ситуация медленно улучшается благодаря мерам, инициированным органами власти, природоохранными организациями и промышленными предприятиями. Эти меры направлены на модернизацию компаний и сокращение промышленных выбросов, загрязняющих воздух и отравляющих воды региона. Соответствующие органы российской власти совместно с международными партнерами уделяют большое внимание решению проблем хранилищ радиоактивных отходов. Недостаточная очистка сточных вод и, как следствие, низкое качество питьевой воды требуют еще больше внимания в российской части Баренцева региона, поскольку неочищенная питьевая вода становится причиной многих заболеваний. Проблемы с водой наиболее остро стоят в отдельных промышленных районах, где плотность населения высока по сравнению с остальной территорией Программы, для которой характерна низкая плотность населения. Необходимость развития инфраструктуры водоснабжения в таких районах особенно актуальна.

Чтобы затормозить процессы снижения биоразнообразия, необходимо выявить их причины. Особенно важно придерживаться рационального природопользования в горной промышленности, сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве. Хрупкое биоразнообразие, находящееся под угрозой, необходимо по возможности охранять и восстанавливать. Особое внимание требуется хрупким биотипам, находящимся под угрозой исчезновения, и культурным ландшафтам, включенным в Красную книгу Всемирного союза охраны природы. Арктическая природа, для которой характерно высокое биоразнообразие, играет важную роль в выживании саамского народа и развитии его экономической деятельности, а также важна для туристической отрасли.

Особенно важны водоемы, простирающиеся по обе стороны границы. Наиболее важные реки, протекающие между Северным Калоттом и Россией — Паз и Тулома, включенные в проекты ИНТЕРРЕГ и Тасис предыдущего периода действия Программы. Приграничное сотрудничество является необходимым условием мониторинга и улучшения состояния окружающей среды, особенно этих водоемов. В этом районе также прослеживается воздействие промышленных выбросов с предприятий Кольского полуострова.

Меры по смягчению изменений климата направлены на стабилизацию содержания парниковых газов в атмосфере на уровне, который не приведет к искусственным климатическим изменениям. В частности, это достигается поддержкой мероприятий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, и популяризацией возобновляемых источников энергии. На региональном уровне важно выделить деятельность по адаптации к изменениям климата. Региональные климатические стратегии являются важным инструментом для оценки воздействия климатических изменений. Воздействие климатических изменений на арктический регион носит стремительный характер. Оно прослеживается в изменении ареалов обитания животных и произрастания растений, изменению площади снежного и ледяного покрова, а также приводит к природным катаклизмам, таким как наводнения и засухи. Изменения климата приводят к изменениям в окружающей среде, что в дальнейшем влияет на условия проживания, жизнедеятельность и благосостояние человека. Из-за изменений климата на

всей территории Баренцева региона возрастает угроза масштабных наводнений. Во всех северных регионах долины рек традиционно являются местами поселений, поэтому риск ущерба от наводнений в будущем более очевиден.

2.2 Прилегающие регионы

На 2014–2020 гг. действия Программы предусмотрено продолжение сотрудничества с регионами, прилегающими к основной территории действия Программы: с округом Оулу в Финляндии, с провинцией Вестерботтен в Швеции, с Республикой Карелия и Республикой Коми в России. Партнеры в прилегающих регионах могут участвовать в реализации Программы как равные партнеры. Расположение прилегающих регионов относительно основной территории Программы показано в главе 2.4 «Карта территории Программы».

Причиной включения прилегающих районов в Программу Коларктик ПС 2014–2020 является стремление к продолжению долгосрочного сотрудничества между основными регионами Программы и прилегающими регионами, в особенности, с округом Оулу, провинцией Вестерботтен и Республикой Карелия.

Поскольку многие организации на территории Программы также активно сотрудничают и с Республикой Коми (например, по вопросам развития промыслов коренных народов), Республика Коми была включена в Программу Коларктик ПС 2014–2020 как новый прилегающий регион. Кроме того, Республика Коми также является частью Баренцева Региона, и поскольку Программа Коларктик ПС 2014–2020 нацелена на укрепление сотрудничества в Баренцевом регионе и поддержку мероприятий, отвечающих приоритетам рабочих групп Баренцева региона, включение Республики Коми в Программу повышает эффективность сотрудничества на территории Программы Коларктик ПС.

2.3 Крупные социальные, экономические и культурные центры и регионы за пределами территории Программы

Страны-участницы приняли решение включить г. Санкт-Петербург (Российская Федерация) в Программу ПС Коларктик 2014–2020 гг. в качестве крупного социального, экономического и культурного центра. Санкт-Петербург — крупнейший город и основной экономический центр в Северо-Западном регионе России. Санкт-Петербург входил в территорию действия Программы ЕИСП ПС Коларктик в качестве прилегающего района в период 2007–2013 гг.

Возможность участия Санкт-Петербурга вытекает из необходимости соблюдения принципа непрерывности. Кроме того, между Санкт-Петербургом и ключевыми регионами Программы существуют долгосрочные и весьма прочные связи. Это способствует реализации поддерживаемых мероприятий в рамках Программы и укрепляет взаимодействие с другими программами ПС. Важно обеспечить продолжение сотрудничества с партнерами из Санкт-Петербурга. Включение Санкт-Петербурга в Программу в качестве крупного социального, экономического и культурного центра позволит бенефециарам из Санкт-Петербурга участвовать в реализации Программы в качестве равных партнеров.

2.4 Карта территории Программы

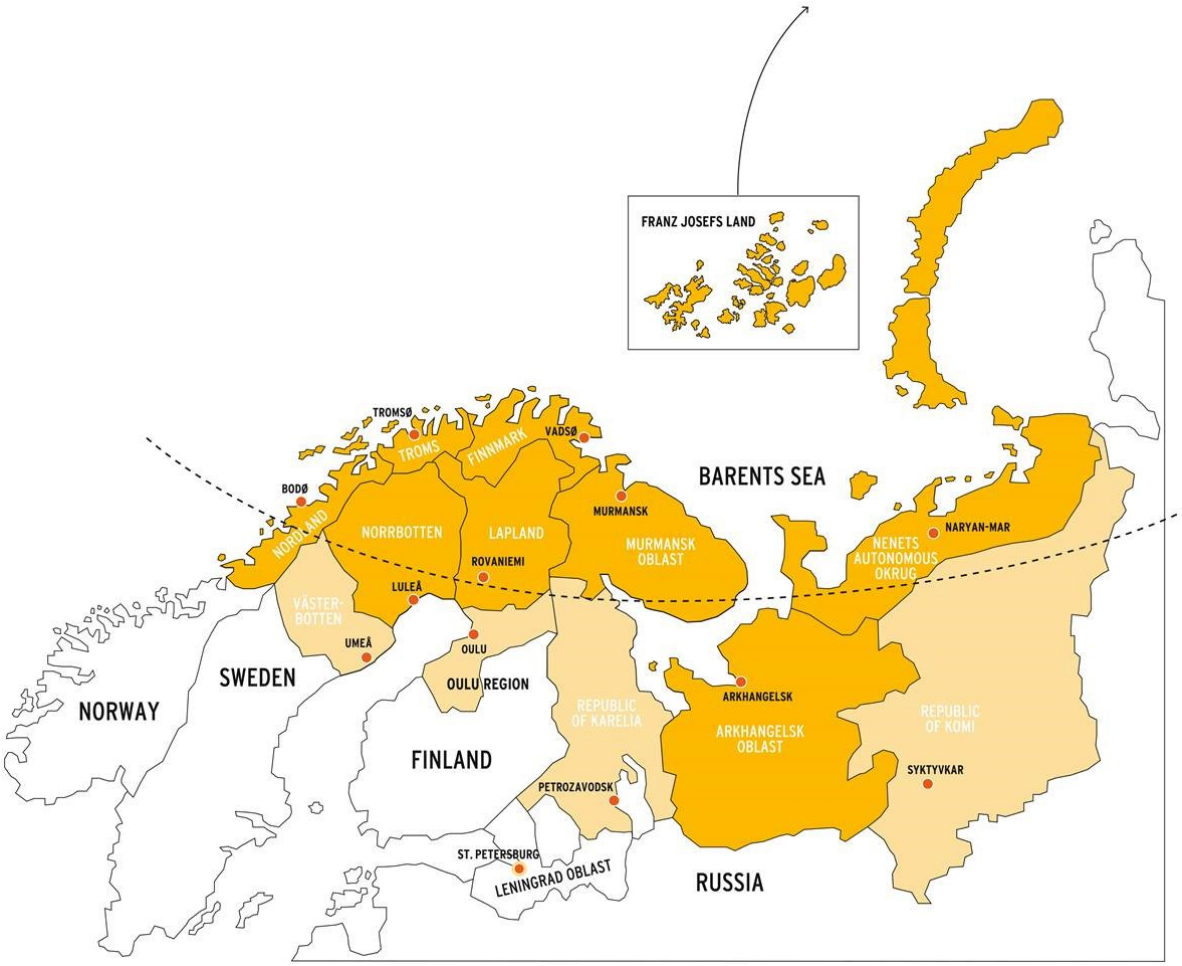

Рис. 4. Карта территории Программы

Территориальные единицы Программы Коларктик ПС (NUTS 3)

Основные регионы:
Финляндия: Лапландия
Швеция: Норрботтен
Норвегия: Финнмарк, Тромс, Нурланн
Россия: Мурманская область, Архангельская область, Ненецкий автономный округ

Прилегающие регионы:
Финляндия: Регион Оулу
Швеция: Вастерботтен
Россия: Республика Карелия, Республика Коми

Крупный социально-экономический и культурный центр:
Россия: г. Санкт-Петербург

2.5 Географические требования к участию

Согласно общему правилу, каждый проект должен иметь как минимум одного партнера из страны-участницы (Финляндии или Швеции) и одного партнера из страны-участницы (России).

Дабы соблюсти принцип непрерывности с прошлой Программой ЕИПС ПС 2007–2013, двусторонние проекты между Норвегией и Россией могут осуществляться в тех случаях, когда невозможно найти соответствующего Партнера в Финляндии или Швеции, а также когда проект относится к нефтегазовой отрасли или к рыболовству. Финансирование ЕС не осуществляется для норвежско-российских проектов. Такие проекты финансируются из национальных фондов Норвегии и России.

Партнеры (Ведущий Партнер и Партнеры) из основных регионов (Лапландия, Норрботтен, Финнмарк, Тромс, Нурланн, Мурманская область, Архангельская область и Ненецкий автономный округ), из прилегающих регионов (Оулу, Вестерботтен, Республика Карелия, Республика Коми) и из крупного социально-экономического и культурного центра (г. Санкт-Петербург) могут участвовать в реализации Программы в качестве равноправных партнеров.

Организации национального уровня, базирующиеся в Хельсинки, Москве, Осло и Стокгольме могут выступать в качестве партнеров проекта при условии отсутствия собственных структурных подразделений на территории Программы.

Если деятельность по проекту затрагивает реализацию мероприятий, предусмотренных программами сотрудничества в Баренцевом регионе или поддержки Евроарктического развития, партнеры за пределами территории Программы также могут принять участие в качестве равных партнеров.

До 20 % финансирования Программы может быть израсходовано на поддержку деятельности Ведущих Партнёров и Партнеров из прилегающих регионов, из крупного социального, экономического и культурного центра, а также партнеров, расположенных вне территории Программы. Этот принцип 20% не применяется при реализации Крупных Инфраструктурных Проектов (КИП).

3. СТРАТЕГИЯ ПРОГРАММЫ

3.1 Описание стратегии Программы

Стратегия Программы отвечает выявленным потребностям территории Программы ПС Коларктик, которые должны быть удовлетворены путем решения стратегических задач Программы. Совместный Программный Документ ЕС на 2014–2020 гг. включает в себя три стратегических задачи ЕИС ПС для приграничной деятельности и десять Тематических целей (ТЦ). Каждая программа обязана выбрать не более четырех ТЦ и способствовать достижению хотя бы одной из следующих **стратегических целей:**

A. Способствовать экономическому и социальному развитию в регионах по обе стороны от общих границ;
B. Решать общие проблемы в сферах окружающей среды, общественного здоровья и безопасности;
C. Способствовать созданию необходимых условий и предпосылок для улучшения мобильности людей, товаров и капитала.

Программы приграничного сотрудничества с участием России реализуются в рамках принципов, изложенных в Концепции приграничного сотрудничества Российской Федерации. К этим руководящим принципам относятся: а) сотрудничество в области приграничной торговли; б) сотрудничество в инвестиционных проектах; в) сотрудничество в области транспорта, логистики и связи; г) сотрудничество в сфере разумного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; д) сотрудничество в правоохранительной деятельности; е) сотрудничество в регулировании миграции и рынка труда; ж) сотрудничество в области науки, исследований и контактов между людьми.

Программа ПС Коларктик 2014–2020 гг. предусматривает достижение вышеуказанных стратегических целей путем финансирования мероприятий, нацеленных на удовлетворение выявленных потребностей в регионе реализации Программы в рамках двух (2) осей приоритетов и при соблюдении рекомендаций, предусмотренных для этой деятельности. Оси приоритетов — это заранее выбранные ТЦ, вписанные в реалии Программы. Приоритеты Программы определяются с помощью логико-структурного анализа (ЛСА).

Оси приоритетов:

1. Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды;
2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний.

Реализация стратегии должна учитывать принципы нормативно-правовых актов ЕС и российских концепций и стратегий (описанных на стр. 36) в отношении партнерства, равенства, устойчивого развития и информационного общества. Общее внимание при рассмотрении любой деятельности, осуществляемой при поддержке Программы ПС Коларктик, уделяется приграничному сотрудничеству.

3.2 Обоснование выбранной стратегии

Тематические цели, логико-структурный подход и СВОТ-анализ

Потребности территории Программы выражены в четырех тематических целях:

1. Развитие бизнеса и малых и средних предприятий **(Стратегическая задача А, ТЦ 1);**
2. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему **(Стратегическая задача В, ТЦ 6);**
3. Повышение доступности регионов, развитие устойчивых и климатически адаптированных **сетей и систем транспорта и коммуникации (Стратегическая задача С, ТЦ 7**);
4. Содействие обустройству и управлению границами, приграничной безопасности, мобильности и управлению миграцией **(Стратегическая задача С, ТЦ 10).**

Реализация ТЦ 1 Программы — «Развитие бизнеса и малых и средних предприятий» — способствует достижению целей из «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.», «Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного Федерального Округа до 2020 г.», а также «Стратегии долгосрочного инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.». Содействие развитию и модернизации бизнеса (например, туризма и сельского хозяйства), входящее в ТЦ1, способствует достижению целей «Стратегии социально-экономического развития

Северо-Западного федерального округа до 2020 г.». Эта стратегия предусматривает модернизацию производства, ориентированную на снижение энергозатрат и потребление материалов, а также развитие сельского хозяйства.

Содействие созданию научных парков (промышленных, деловых, технологических центров) и инновационных центров поможет России решить одну из важнейших задач, заявленных в «Стратегии долгосрочного инновационного развития Российской Федерации до 2020 г.», а именно — добиться развития инновационной промышленности и увеличить количество инновационных компаний.

Реализация ТЦ6 Программы «Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему» поможет России достичь целей в области защиты окружающей среды, приведенных в «Экологической доктрине Российской Федерации». В частности, наладить рациональное природопользование, уменьшить загрязнение окружающей среды и сэкономить природные ресурсы путем поддержки экологически эффективного производства, предусматривающего использование возобновляемых источников энергии и вторсырья.

Популяризация охраны природы и сохранения морской окружающей среды, земельных ресурсов и биоразнообразия, предусмотренные ТЦ6, помогут России достичь одной из основных целей «Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного Федерального округа до 2020 г.», а именно — сохранить природное достояние региона. Реализация проектов в этой оси приоритетов способствует достижению цели, поставленной в Стратегии развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 г., — защита морской среды от загрязнения морскими судами и защита участков морской среды, находящихся в юрисдикции РФ.

В рамках ТЦ7 Россия достигнет целей, изложенных в «Транспортной стратегии РФ до 2020 г.»: внедрение инноваций в транспортной системе, развитие Северного морского пути для коммерческих перевозок, создание соответствующей инфраструктуры в арктическом бассейне, развитие инновационных технологий строительства, реконструкции и обслуживания транспортных путей.

Реализация ТЦ10 Программы «Содействие развитию приграничного контроля и безопасности, управление мобильностью и миграцией» поможет России решить некоторые проблемы, упомянутые в «Федеральном законе о таможенном регулировании РФ», такие как обеспечение экономической безопасности страны при внешней торговле и улучшение государственного управления в таможенной сфере.

Содействие развитию местного приграничного сотрудничества людей на местном уровне и поддержка образования, исследований, технологического развития и инноваций считаются горизонтальными аспектами, на которые, в случае их актуальности, можно опираться при реализации тематических целей. Эти горизонтальные аспекты могут включать в себя действия, направленные на улучшение сотрудничества между местными и региональными властями, общественными и частными партнерствами, НКО и другими группами гражданского общества, университетами, исследовательскими институтами и школами, торговыми платами и др.

Логико-структурный подход (ЛСП) и СВОТ-анализ используются в качестве инструментов анализа и управления при определении потребностей территории Программы и для структурированного осмысления целей и средств. При помощи логико-структурного

подхода различные методы, благодаря которым Программа достигает поставленных целей, объединяются в Логико-структурную матрицу **(Приложение 5).**

Логико-структурная матрица строится снизу-вверх путем анализа ключевых мероприятий, необходимых для достижения ожидаемых результатов, самих результатов, а также конкретных задач, которые нужно решить для продвижения к общим целям и долгосрочным результатам. Цель Логико-структурной матрицы — определение основных мероприятий, которые необходимо провести на территории Программы в определенной области ТЦ, а также ожидаемых изменений в указанных регионах. Показатели программы определяются с помощью ЛСП.

СВОТ-анализ помогает определить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы на территории Программы **(Приложение 6).** Фундаментальный принцип, лежащий в основе анализа, заключается в определении проблем, общих для всей Программной территории. В Программу не вошли проблемы, касающиеся отдельных частей Программной территории. Исключение было сделано только для проблем, имевших особое значение.

Основная цель СВОТ-анализа — использовать выявленные «возможности», опираясь на «сильные стороны». Дополнительная цель состоит в устранении слабых сторон, выявленных с помощью мероприятий Программы, а также в устранении конкретных угроз или создании защиты от них.

Выявленные в ходе СВОТ-анализа проблемы были проанализированы на предмет возможности их решения с помощью Программы.

Извлеченные уроки

При разработке Программы Коларктик ПС на 2014–2020 гг. будут учтены уроки предыдущей программы Коларктик ЕИПС ПС 2007–2013 гг., а также опыт, полученный в ходе реализации других программ приграничного сотрудничества ЕС.

Реализация Европейских территориальных программ и более ранней программы под названием «Тасис» позволила накопить опыт и сформулировать передовые методы работы. Программа Баренц II А была реализована в 1996–1999 гг. при общем бюджете 36 млн евро, а финансирование Коларктик 2000–2006, подпрограммы ИТЕРРЕГ III А Север, составило 61,5 млн евро. Программа ИТЕРРЕГ III А Север 2000-2004 состояла из трех субпрограмм: Коларктик, Северный Калотт и Лапландия

Программы ЕС ПС реализуются в процессе сотрудничества регионов северной Финляндии, Швеции, Норвегии и северо-запада России, начиная с 1996 г. В течение периода действия Программы в 2007–2013 гг. основой сотрудничества служил Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП), посредством которого администрация различных регионов совместно управляла программами ПС.

Реализация Программы Коларктик ЕИСП ПС на 2007–2013 гг. велась в рамках Инструмента европейского соседства и партнерства и на основе Соглашения о финансировании между Правительством Российской Федерации и Европейским Союзом о финансировании и реализации Программы приграничного сотрудничества Коларктик от 18 ноября 2009 г. Несмотря на существенную задержку при запуске программ ЕИСП, реализация Программы Коларктик ЕИСП ПС была успешной, а предоставленные Партнерам возможности были использованы эффективно.

В ходе реализации Программы ЕИПС ПС в 2007–2013 гг. были реализованы четыре Раунда подачи заявок по трем приоритетным направлениям: 1. Экономическое и социальное развитие; 2. Общие вызовы; 3. Общественное взаимодействие и формирование самобытности. Всего был профинансирован 51 проект, из которых три были признаны крупномасштабными проектами (КП) со специальной процедурой подачи заявок. Совокупный бюджет программы Коларктик ЕИПС ПС 2007–2013 гг. составил 95 062 241 евро. Период реализации этих проектов продлен до конца 2015 г. Реализация программы Коларктик ЕИПС ПС показала, что страны-участницы проявляют живой интерес к приграничному сотрудничеству.

Повседневное управление программой и внутренний мониторинг качества проектов позволили сформулировать методы работы и накопить богатый опыт. Достигнутые результаты послужат надежной основой для дальнейшего развития Программы Коларктик ПС 2014–2020 гг. Кроме того, при определении целей и стратегии Программы используется передовой опыт реализации проектов, накопленный Партнерами и соответствующими участниками.

Управление рисками

Цели управления рисками: определение, анализ, оценка и нейтрализация рисков, а также постоянное отслеживание рисков в ходе реализации Программы.

Следует составить План управления рисками, необходимый для проведения анализа рисков и разработки мер профилактики рисков. Он послужит для Управляющего Органа удобным инструментом снижения рисков, выявленных на начальных этапах Программы и в ходе ее реализации, а также средством реагирования на риски путем реализации стратегий минимизации рисков. Кроме того, для информирования Совместного Мониторингового Комитета предусмотрены такие инструменты, как План управления рисками, а также системы мониторинга и оценки.

План управления рисками должен соответствовать Программе ПС Коларктик 2014–2020 гг., Совместному программному документу (СПД), а также Инструкции Комиссии (ЕК) по реализации № 897/2014 и соглашению о софинансировании и реализации Программы между Россией и ЕС. План мониторинга и оценки служит дополнительным инструментом выявления рисков, поскольку мониторинг является важнейшим этапом процесса управления рисками.

Процесс управления рисками, роли и обязанности

К систематическому мониторингу Программы на предмет возникновения рисков привлекается достаточное количество сотрудников Управляющего Органа и Бранч-офисов. Поскольку управление рисками является непрерывным процессом, сопровождающим реализацию Программы, мониторинг рисков должен осуществляться на регулярной основе раз в шесть месяцев в целях выявления рисков, снижения рисков и отслеживания изменений. Управляющий Орган обеспечивает активную работу с рисками (выявление, анализ, управление) в течение всего жизненного цикла Программы. Заблаговременное выявление рисков производится с целью минимизации их воздействия. Шаги по выявлению рисков перечисляются в Плане управления рисками.

План управления рисками утверждается Совместным Мониторинговым Комитетом в начале реализации Программы. В ходе реализации программы УО регулярно обновляет и пересматривает План управления рисками. План управления рисками ежегодно предоставляется на утверждение Совместному Мониторинговому Комитету.

Концепция

Программа описывает концепцию - позитивные изменения на территории Программы, возникшие в результате ее реализации. Основу концепции Программы ПС Коларктик 2014–2020 гг. составляет Логико-структурная матрица. Разработка концепции предусматривала сочетание общих задач по каждой из тематических целей, обозначенных в программе. Общая цель представляет собой более широко поставленную задачу, реализации которой способствует Программа. Если обозначить кратко, общая цель программы — поддержка жизнеспособной экономики и привлекательности региона, чтобы его жители и гости могли наслаждаться природой Арктики, а также для рационального использования ее природных ресурсов.

Единая концепция Программы ПС Коларктик:

Территория действия Программы ПС Коларктик — это процветающий, экологически благоприятный регион, отличающийся устойчивой экономикой, свободой перемещения людей, знаний и технологий, в котором сотрудничество между людьми является главной ценностью.

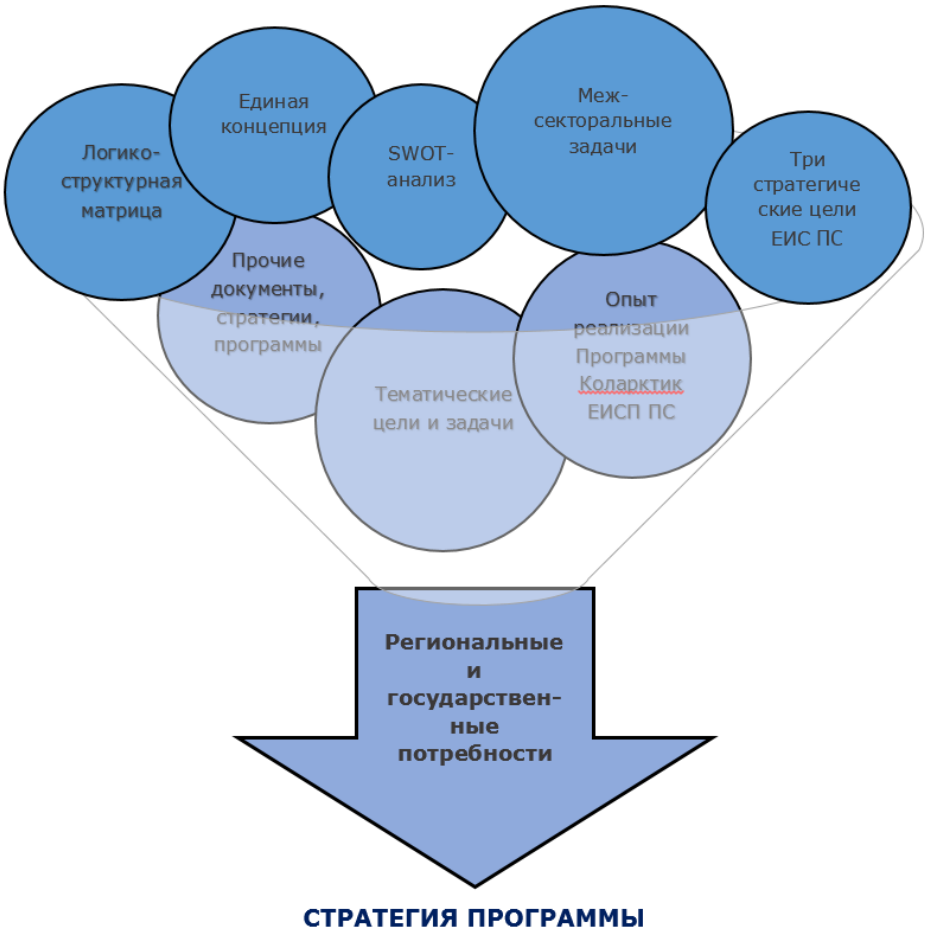

Рис. 5. Элементы, определяющие Стратегию Программы.

ОСИ ПРИОРИТЕТОВ ПРОГРАММЫ

1. Устойчивость арктической экономики, природы и окружающей среды (ТЦ 1, ТЦ 6)

Важнейшими факторами развития Северного Калотта и Северо-Запада России являются перспективность экономики и привлекательность арктической природы региона. Согласно СВОТ-анализу **(Приложение 6)** территория Программы ПС Коларктик богата арктическими природными ресурсами и возобновляемыми источниками энергии. Специфические условия северного климата открывают уникальные возможности для создания специализированных товаров и услуг. Например, изобилие снега может рассматриваться в качестве уникальной особенности региона, дающей возможность создания на его территории площадок для проведения испытаний в условиях холодного климата. Привлекательность района реализации Программы обусловлена наличием крупных территорий нетронутой дикой природы и необработанной земли.

Популяризация и использование знаний об Арктике, равно как и сотрудничество между деловыми кругами, природоохранными органами и неправительственными организациями является залогом роста жизнеспособности многих секторов экономики на территории Программы. Необходимым условием успеха является совместный поиск точек соприкосновения и реализация мероприятий по устойчивому развитию в этом регионе.

Эта ось приоритетов включает проекты, ориентированные на развитие бизнеса малых и средних предприятий **(ТЦ 1)**, и проекты, направленные на защиту окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к нему **(ТЦ 6)**. Она разработана для поддержки и стимулирования сотрудничества между бизнесом и природоохранным сектором, результатом которого должно стать совместное развитие.

Цель первой оси приоритетов — повышение жизнеспособности экономики и улучшение качества жизни путем повышения привлекательности региона, а также за счет поддержки биоразнообразия и рационального природопользования.

Примеры видов деятельности, которые могут получать поддержку по Программе ПС Коларктик 2014–2020 гг.:

Бизнес-ориентированное приграничное сотрудничество в области исследований, а также образование специалистов и других заинтересованных участников в отраслях, жизненно важных и актуальных для развития территории Программы, таких как:

- устойчивое использование природных ресурсов;
- арктические условия, испытания в условиях холодного климата;
- экологически безопасный туристический бизнес, туристическая безопасность;
- сферы творчества;
- возобновляемая энергия;
- экологически чистые технологии;
- управление отходами;
- заготовка сырья (древесины, минералов, арктических ягод и растений и т.п.);
- разведка месторождений полезных ископаемых;
- рыболовство;
- сельское хозяйство;
- лесное хозяйство;
- экологическая устойчивость;

- нефть и газ;
- традиционные/современные промыслы коренных народов на территории Программы;
- исследование и инновации в новых индустриях и отраслях, которые укладываются в рамки приграничного сотрудничества.

Межсекторальные инновации в приграничном бизнесе:

- разработка совместных инновационных методов работы, технологий и решений; например, в сотрудничестве между частным и государственным секторами, бизнесом и природоохранными организациями, сферами творчества и разработчиками ИКТ и др.;
- содействие проактивному развитию и разработка высококачественных линеек продуктов в туристической отрасли (например, туризм и социальное обеспечение, туризм и энергетика и др.);
- устойчивая туристическая отрасль: создание устойчивых туристических объектов (энергоэффективность);
- устойчивая добывающая промышленность: передовые природоохранные методы в добыче полезных ископаемых;
- устойчивое лесное и сельское хозяйство: лучшие практические методы охраны окружающей среды в условиях северного климата и климатических изменений;
- поддержка арктической морской промышленности за счет разработки специализированных судов и буровых установок, адаптированных для работы в северных широтах, использования опыта специалистов по эксплуатации, технологиям и качеству, обучения моряков;
- межсекторальные инновации в экологически чистом производстве.

Поддержка молодых предпринимателей, малого и среднего предпринимательства (МСП):

- совместные приграничные мероприятия молодых предпринимателей малого и среднего бизнеса, начинающих свою карьеру или желающих совершенствовать навыки и знания в области приграничного бизнеса с помощью совместного образования или тренингов;
- развитие сотрудничества между малыми и средними предприятиями и возможности объединения для усиления конкурентоспособности в приграничном бизнесе.

Поддержка развития приграничного бизнеса, включая государственно-частное партнерство:

- развитие знаний и навыков малых и средних предприятий в области приграничного сотрудничества и деятельности на территории Программы/в Баренцевом регионе;
- развитие информационных услуг для целей приграничного бизнеса;
- обучение языкам для целей приграничного бизнеса;
- разработка специализированных туристических продуктов высокого качества, опирающихся на сильные стороны арктического региона;
- усиление конкурентоспособности путем расширения рынков;
- снятие барьеров для приграничной торговли;
- поддержка предпринимательства в сферах творчества, включая совместные производства в области культуры;

- научные исследования, посвященные соответствующему законодательству и применяемым методам работы, способные служить ориентиром для руководителей малых и средних предприятий, желающих вести бизнес за рубежом.

Поддержка компаний, способствующих укреплению культуры и/или развитию традиционных промыслов коренных народов:

- поддержка предпринимательства коренных народов;
- разработка экологически устойчивых природных и/или туристических продуктов на основе опыта взаимодействия с природой и традиционных знаний коренных народов;

Поддержка предпринимательства в индустрии творчества:

- проекты, поддерживающие инкубаторы и предпринимателей-резидентов — обмен знаниями, контактами и опытом;
- развитие культурного туризма.

Совместная деятельность, направленная на предоставление информации и/или образования по вопросам охраны природы:

- налаживание контактов между природоохранными органами, природоохранными НКО и естественнонаучными учреждениями, вовлечение местного населения в мероприятия, направленные на повышение экологической сознательности;
- усовершенствование распространения информации об адаптации к климатическим изменениям, лесном хозяйстве, биоразнообразии и природоохранном статусе Баренцева региона;
- сотрудничество с представителями культурной отрасли: распространение и популяризация художественных изображений арктической природы и окружающей среды.

Совместные исследования и образование, поддерживающие устойчивое развитие и природоохранную деятельность:

- природоохранный мониторинг;
- экологическое восстановление;
- экологические исследования и внедрение результатов научной деятельности, включая исследования проблем изменения климата, морские исследования, исследования пресной воды и др.;
- документирование и защита использования земли и территорий коренными народами.

Совместные мероприятия по поддержке природоохранных инноваций, технологий и услуг в таких сферах, как:

- энергоэффективность;
- возобновляемая энергия;
- утилизация отходов и очистка сточных вод;
- очистка и улучшение качества питьевой воды;
- содействие развитию низкоуглеродной экономики;
- экологически эффективное развитие различных отраслей промышленности;
- экологически устойчивое развитие промышленности, лесного и сельского хозяйства;
- биоэкономика;

- использование экологически чистых технологий в таких областях, как энергоэффективность, энергосбережение, управление водными ресурсами и утилизация отходов.

Совместная деятельность по наращиванию потенциала в области предотвращения экологических катастроф и реагирования на них:

- разработка специальных учебных программ для профессиональных спасательных групп, занимающихся предотвращением химических аварий и реагированием на них, с учетом приграничного сотрудничества;
- отслеживание рисков и готовность к чрезвычайным ситуациям в случае природных катастроф;
- отслеживание рисков и готовность к чрезвычайным ситуациям в случае антропогенных катастроф;

Совместные научные исследования и мероприятия по повышению научного и иного потенциала, учитывающие общие природоохранные интересы:

- сотрудничество по вопросам рационального землепользования и водопользования в приграничных районах;
- сотрудничество по вопросу обмена оптимальными методами охраны окружающей среды;
- создание общей базы данных по крупным хищникам и оленеводческим территориям.

Совместная деятельность по устойчивому управлению арктическими природными ресурсами:

- реабилитация арктических водоемов, загрязненных радиоактивными отходами;
- охрана и реабилитация водных объектов, деятельность по улучшению состояния бассейнов международных и национальных речных бассейнов, гармонизация качества воды, экологических стандартов качества воды и программ мониторинга экологии водоемов.

Совместная деятельность в области защиты природы и окружающей среды:

- охрана окружающей среды от негативного воздействия закрытых шахт и рудников;
- разработка экологически рациональных методов консервации закрытых шахт и рудников;
- очистка от загрязнений и реабилитация заброшенных промышленных и военных территорий;
- сохранение природного биоразнообразия;
- защита уязвимых территорий;
- налаживание контактов между организациями, отвечающими за защиту, сохранение и восстановление арктических территорий.

Примеры возможных проектов, способствующих прямому сотрудничеству между людьми:

- проекты, способствующие взаимопониманию представителей различных культур и культурной интеграции в трудовую деятельность;
- проекты, поддерживающие молодых и/или уязвимых людей, начинающих трудовую деятельность;
- проекты, поддерживающие развитие бизнеса, связанного с традиционными промыслами, рукоделием и альтернативными источниками дохода коренных народов;
- поддержка обучения языкам и традиционным знаниям представителей коренных народов, необходимая для совершенствования их навыков и знаний в целях поддержки и развития традиционных промыслов и создания новых источников дохода;
- проекты, повышающие привлекательность региона путем налаживания сотрудничества между местным бизнесом в творческих сферах (например, с радиостанциями, музеями, выставочными пространствами, библиотеками и др., и с местными творческими новаторами) для создания сильного и единого медийного образа территории Программы;
- деятельность по повышению привлекательности региона в глазах молодежи;
- мероприятия по поддержке культуры коренных народов и их среды проживания;
- экологическое образование посредством искусства и культуры;
- содействие экологическому образованию, получаемому посредством налаживания контактов с исследователями и освоения наилучших практических методов сохранения, охраны и восстановления окружающей среды.

Примеры возможных проектов по поддержке образования, научных исследований, технологического развития и инноваций:

- проекты, объединяющие в себе туризм и образование в области природы и экологии;
- совместные научно-исследовательские проекты государственного и частного секторов (например, в области создания новых решений или технологий), улучшающие экономическое развитие региона действия Программы;
- сотрудничество между образовательными и научно-исследовательскими учреждениями в рамках соответствующих секторов отраслей, таких как экологическая устойчивость в туризме, энергоэффективность туристических курортов, сотрудничество в областях туристического образования и исследований для разработки общих критерий качества, безопасности и экологической устойчивости, инженерно-проектные разработки для условий холодного климата;
- развитие экологической устойчивости и технологические инновации в добывающей промышленности; инновационные образовательные подходы в обучении горному делу (например, имитационное моделирование);
- популяризация образования и научных исследований как инструментов регионального и экономического развития;
- наращивание потенциала в сферах предпринимательства, управления и производственных навыков для повышения профессионализма, развития технологий и компетенций в Баренцевом регионе;
- развитие сотрудничества в области спасательных услуг; повышение профессионализма персонала, устранение барьеров для приграничного сотрудничества в сфере спасательных операций;
- образование в области охраны природы с использованием социальных средств информации и медийных инноваций;

- содействие экологическому образованию, получаемому посредством налаживания контактов с исследователями и освоения наилучших практических методов сохранения, охраны и восстановления окружающей среды.
- использование решений в области ИКТ для популяризации арктической культуры и культурного наследия.

2. Свобода перемещения людей, товаров и знаний (ТЦ 1, ТЦ 6, ТЦ 7, ТЦ 10)

Свобода перемещения людей, товаров и знаний — предпосылки для общего развития различных аспектов территории Программы, таких как бизнес, научные исследования, инновации и техническое развитие, а также экологическая сознательность. Кроме того, безопасность повседневной жизни на местном уровне в приграничных районах требует оперативного сотрудничества и налаживания контактов между муниципальными образованиями, органами власти, экологическими организациями, НКО и местным населением. Природа Арктики и ее особые условия требуют наличия развитых служб спасения и готовности к экстренному реагированию на чрезвычайные ситуации, умению взаимодействовать с представителями других стран на приграничной территории, если того требует ситуация.

Для поддержки межсекторального сотрудничества на территории Программы, особенно в транспортном сообщении «восток-запад» и по приграничным логистическим коридорам, требуются инвестиции и меры по развитию. За последние несколько лет заметно выросли транспортные и грузовые потоки, объединяющие регионы реализации Программы (например, связанные с горной промышленностью и туристическим бизнесом).

Повышение доступности территории Программы, а также приграничное использование специализированных арктических компетенций требует эффективных транспортных и информационных связей. Эффективные системы транспорта и коммуникации необходимы для малого и среднего бизнеса, а также для поставщиков государственных и частных услуг в малонаселенных районах.

Цель второй оси приоритетов – способствовать осуществлению совместной деятельности для укрепления оперативного, бесперебойного, эффективного и безопасного транспортного сообщения и логистики, а также свободы перемещения людей, товаров, технологий и знаний в пределах приграничной территории Программы.

Улучшение доступности будет достигаться экологически устойчивыми методами, учитывающими хрупкость арктической природы на территории Программы. Экологически рациональное достижение вышеуказанной цели станет возможным благодаря поддержке межсекторальных проектов (например, между секторами предпринимательства, охраны окружающей среды, транспорта и систем коммуникации), а также благодаря развитию приграничных коридоров и совместных сетей контактов между органами власти.

Примеры видов деятельности, которые могут получить поддержку из средств Программы ПС Коларктик 2014–2020:

Инновации, совместные исследования и разработки в долгосрочной перспективе и соответствующие транспортно-логистические решения на территории Программы:

- анализ и планирование перспективных изменений потоков транспортировки товаров и сырья;
- разработка экологически устойчивых транспортных решений и логистики;
- повышение безопасности дорожного движения (например, создание общих баз данных по ДТП, научные исследования и предотвращение ДТП с участием диких животных, планирование использования большегрузного транспорта на территории Программы, безопасность движения на снегоходах);
- сотрудничество между транспортно-логистическим и прочими связанными секторами, такими как туристический бизнес, охрана окружающей среды, горная промышленность и т.п.

Улучшение состояния полос движения и дорог на пути к пунктам пересечения границ:

- совместная работа по повышению доступности региона (пути сообщения «восток-запад»);
- устранение узких мест в транспортных системах и на пунктах пересечения границы.

Повышение приграничной мобильности на территории Программы:

- доступность в контексте туристического бизнеса, МСП;
- перевозки природных ресурсов и товаров;
- повышение доступности Северного Ледовитого океана.

Поддержка развития информационно-компьютерной инфраструктуры (ИКТ), способствующей использованию удаленных услуг в периферийных и малонаселенных районах в соответствующих сферах деятельности, таких как:

- электронное здравоохранение;
- электронное правительство;
- электронное обучение;
- электронная интеграция;
- виртуальные культурные услуги;
- электронный маркетинг.

Опубликование и распространение знаний об Арктике:

- использование инновационных технологических решений, социальных медиа, виртуальных услуг;
- создание новых способов получения и распространения знаний об Арктике.

Функциональность пунктов пересечения границы:

- установка оборудования ветеринарного и фитосанитарного контроля на соответствующих пунктах пересечения границы;
- использование современных технологий и инноваций, построенных на базе ИКТ;
- расширение сотрудничества и налаживание контактов между пограничными службами с одной стороны и профессиональными спасателями, и службами спасения — с другой;

- реконструкция соответствующих пунктов пересечения границы и подъездных путей к ним.

Сотрудничество между пограничными службами и обмен передовыми методами работы (охрана границы, таможня, прочие службы и соответствующие организации):

- совместные проекты по повышению квалификации и профессионализма;
- повышение качества обслуживания клиентов пограничными службами;
- обучение представителей органов власти владению иностранными языками;
- совместные тренинги и обучение для пограничных служб (например, по правовым аспектам пересечения границ, подготовка к изменениям правил визового режима и т.д.);
- проекты, улучшающие обмен и распространение информации о таможенных правилах между властями и гражданами (например, туристами, участниками трансграничной предпринимательской деятельности, компаниями, занимающимися трансграничной транспортировкой и логистикой и т. д.);
- создание системы деловых связей между соответствующими органами (пограничными службами, таможнями, поисково-спасательными службами), НКО (например, добровольными спасательными организациями), компаниями и образовательными заведениями для улучшения и повышения безопасности приграничного туризма и готовности к ЧС.

Примеры возможных проектов, поддерживающих прямое сотрудничество людей на местном уровне:

- привлечение индустрии творчества, творческих работников и сообществ к поиску новых способов использования технологий приграничной коммуникации;
- разработка веб-ресурсов и служб (например, социальных медиа), расширяющих возможности сотрудничества для граждан региона, особенно для молодежи;
- проекты, упрощающие обмен и распространение соответствующей информации, например, о таможенном регулировании для туристов, молодежных и спортивных организаций, культурных объединений, исследовательских институтов и прочих участников активного приграничного сотрудничества на территории Программы;
- повышение безопасности повседневной жизни на местном уровне в приграничных регионах, достигаемое путем укрепления сотрудничества между муниципальными образованиями, органами власти, учебными заведениями, НКО и местными жителями.

Примеры возможных проектов по поддержке образования, научных исследований, технологического развития и инноваций:

- совместные научные исследования и изучение перспективных потребностей, связанных с транспортной доступностью территории Программы;
- разработка экологически устойчивых транспортных решений и логистики;
- создание совместных информационных ресурсов, посвященных исследованию аспектов, влияющих на безопасность дорожного движения на территории Программы и поиску инновационных решений по выявленным факторам риска;
- проекты по разработке общих учебных и образовательных программ для обучения чиновников, органов власти, представителей других заинтересованных лиц и организаций (например, языковые курсы, готовность к ЧС и т.п.);

- проекты по расширению использования современных технологических решений на пунктах пересечения границ.

3.3 Индикаторы

В целях мониторинга достижений Программы и составления отчетов о ее эффективности определены следующие индикаторы, поддающиеся объективной проверке:

- **индикаторы деятельности** по каждой тематической цели, включая количественный целевой показатель, призванный способствовать достижению результатов;
- **индикаторы результатов** с исходным показателем и целевым показателем, способствуют достижению результатов по каждому приоритету.

Индикаторы деятельности измеряют непосредственно результаты проектов, реализуемых в рамках Программы, и фиксируют ожидаемый от Программы результат. Они зависят только от Программы и, в принципе, не чувствительны ни к какому внешнему воздействию. Существует два типа индикаторов деятельности: общие индикаторы деятельности и специфические индикаторы деятельности Программы, включающие аспекты, не входящие в общие индикаторы.

1) Общие индикаторы деятельности

В ответ на усиление требований к отчетности ЕС, а также с целью создания индикаторов деятельности, доступных для мониторинга и оценки, необходимо определить общую структуру отчетности о реализации Программы относительно поставленных целей. Список общих индикаторов деятельности для их использования в Программах ЕИС ПС[22], с учетом стандартных индикаторов ЕС для деятельности по внешнему содействию, был направлен всем Программам ЕИС ПС для выбора наиболее подходящих для каждой программы. Наличие общих индикаторов послужит фундаментом более эффективного обмена информацией о результативности как на уровне Программы, так и на уровне ее отдельных инструментов.[23] Отражаемая общими индикаторам деятельность не менее важна, чем деятельность, которую отражают специфические индикаторы Программы. Общие индикаторы деятельности косвенно предполагают, что любая деятельность по реализации программ обладает конкретным свойством или аспектом, приносящим дополнительную пользу приграничному сотрудничеству, даже если это не сформулировано и/или не определено непосредственно в описании конкретного индикатора.

2) Специфические программные индикаторы деятельности

Поскольку список общих индикаторов охватывает не все виды деятельности, в Программе определены специфические программные индикаторы, отражающие конкретную деятельность в рамках Программы.

Установленные **индикаторы результатов** измеряют более широкий социальный эффект решения приоритетных задач и соответствуют ожидаемым результатам реализации Программы. Они охватывают не только непосредственных Партнеров, но также включают

[22] Список общих результирующих показателей деятельности для Программ ЕИС ПС, ЕСВД
[23] Программный документ ЕИС ПС, п. 6.5

в себя более широкую часть общества. Установленные индикаторы результатов в определенной мере зависят от результатов Программы, однако не следует забывать и о заметном влиянии других внешних факторов, не связанных с деятельностью по Программе. Между индикаторами деятельности и индикаторами результатов существует причинно-следственная связь. Другими словами, изменение индикатора деятельности влияет на соответствующий индикатор результатов.

Ожидаемые результаты и соответствующие индикаторы для каждого приоритета, а также индикаторы деятельности для каждого приоритета определены в Логико-структурной матрице **(Приложение 5).** План мониторинга и оценки Программы ПС Коларктик 2014–2020 содержит подробное определение индикаторов деятельности и результата Программы, включая обоснование их отбора, источник проверки, исходные и целевые показатели, а также формулы вычисления. Исходные и целевые показатели индикаторов результатов будут определены не позднее открытия Раунда подачи заявок. Изменения в плане мониторинга и оценки вносятся Управляющим Органом (УО) и утверждаются Совместным Мониторинговым Комитетом (СМК) на ежегодной основе. По запросу, утверждённый план направляется соответствующим органам государственной власти стран-участниц.

3.4 Постановка актуальных межсекторальных задач

Экологическая устойчивость отражается во всей Программе ПС Коларктик и финансируемых проектах, начиная с этапа выбора проектов и заканчивая этапом их реализации. Каждый проект проходит обязательную оценку по критериям, гарантирующим заботу об окружающей среде на протяжении реализации Программы. Вопросы рационального природопользования касаются всех аспектов приграничного сотрудничества: экономического, экологического и социального, а также культурного взаимодействия. Программа в целом и отдельные проекты должны оказывать положительное влияние на окружающую среду, климат и здоровье человека. Проекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, не подлежат финансированию по Программе ПС Коларктик.

В июле 2009 г. Европейская комиссия приняла Стратегию устойчивого развития Европейского Союза от 2009 г. (СУР ЕС)[24]. Согласно СУР ЕС, Программа ПС Коларктик содействует борьбе с изменениями климата, поддерживает распространение низкоуглеродной экономики путем финансирования проектов, относящихся к защите окружающей среды, предотвращению изменений климата и адаптации к ним. Рациональное использование окружающей среды достигается также путем поддержки проектов, связанных с развитием экологически устойчивых транспортных и коммуникационных систем, нечувствительных к воздействию климатических изменений.

Экологическая доктрина Российской Федерации, принятая Правительством Российской Федерации 31 августа 2002 г., предусматривает следующие приоритетные направления:

- обеспечение рационального управления природными ресурсами;
- снижение уровня загрязнений и экономное управление ресурсами;
- защита и восстановление окружающей среды.

[24] http://ec.europa.eu/environment/eussd/

В доктрине изложены меры, нацеленные на защиту окружающей среды в таких сферах как: промышленное производство, создание экологически безопасных и здоровых условий жизни, снижение последствий природных и антропогенных катастроф, повышение контроля над инвазивными видами и генетически модифицированными организмами.

Гендерное равенство относится к основным правам человека, обеспечивающим равные права, возможности и обязанности мужчин и женщин в различных сферах деятельности общества. Цель Программы ПС Коларктик— содействие интеграции гендерного равенства на всех этапах реализации Программы и ее мониторинга. Гендерное равенство поддерживается путем реализации проектов, улучшающих положение женщин и содействующих развитию женского предпринимательства. В результате женщины принимают более активное участие в социально-экономическом развитии территории Программы на местном и региональном уровнях. Значительное внимание также будет уделено деятельности, способствующей приграничному сотрудничеству молодежи и женщин на территории Программы. Программа предусматривает реализацию проектов, способствующих укреплению равенства между мужчинами и женщинами.

4. СТРУКТУРА И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

4.1 Совместный Мониторинговый Комитет (СМК)

Совместный Мониторинговый Комитет должен быть учрежден в течение трех месяцев с даты принятия Программы Европейской комиссией и ее утверждения национальными органами власти стран-участниц. Каждая страна делегирует в СМК не более шести представителей. Как правило, каждую страну представляют четыре региональных представителя и два представителя органов центрального правительства. Каждой стране соответствует один голос. Участники СМК назначаются на функциональной основе. Представители Европейской комиссии будут вовлечены в СМК в качестве наблюдателей. При необходимости СМК может приглашать сторонних наблюдателей.

В состав делегаций СМК от каждой страны-участницы не могут входить представители всех соответствующих участников на территории Программы. Это ограничение обязывает каждую страну-участницу и каждый регион разработать национальные и региональные механизмы координации, дабы гарантировать участникам, не представленным в делегации, возможность выразить свое мнение и повлиять на принимаемые решения.

СМК отслеживает ход реализации Программы и предоставляет Управляющему Органу рекомендации по вопросам реализации Программы и оценки ее результатов. СМК утверждает критерии отбора проектов, отвечает за процедуры оценки и отбора проектов, выносит окончательное решение по отбору проектов, утверждает рабочую программу и финансовый план Управляющего Органа, утверждает бюджет технической поддержки, отслеживает реализацию рабочей программы и финансового плана Управляющим Органом. СМК утверждает ежегодные отчеты, ежегодные планы мониторинга и оценки, а также ежегодные планы информационных и коммуникационных мероприятий.

В своей работе СМК руководствуется следующими основными принципами: конфиденциальность, равное обращение, беспристрастность и соблюдение правил Программы. СМК как орган обладает правом принятия окончательных решений по Программе.

Первую встречу СМК созывает и организует УО. Собрания СМК проводятся не реже одного раза в год. Совместный Мониторинговый Комитет составляет и утверждает Процедурные правила. Решение считается принятым только при условии единогласного одобрения.

СМК решает следующие задачи:

1) **Программное и финансовое управление:**
   - утверждение рабочей программы УО и финансового плана, а также мониторинг реализации Рабочей программы УО;
   - проверка и утверждение ежегодных отчетов, а также финального отчета;
   - проверка и утверждение ежегодного информационного и коммуникационного плана, а также ежегодного плана по мониторингу и оценке;
   - утверждение вносимых предложений по корректировке Программы;
   - проверка всей отчетности, поступающей от Управляющего Органа, а также принятие необходимых мер;
   - изучение любых спорных случаев, доведенных до сведения СМК Управляющим Органом;
   - утверждение изменений, вносимых в финансовый план Программы.

2) **Отбор проектов и управление ими:**
   - контроль процедуры оценки и отбора, которая применяется к проектам, претендующим на финансирование по Программе;

- утверждение критериев отбора проектов, претендующих на финансирование по Программе;
- вынесение окончательного решения по одобрению или отклонению проектных заявок, а также решения по итоговой сумме финансирования.
-

3) **Административные расходы:**
- утверждение Бюджета административных расходов и планирование использования административных расходов;
- утверждение изменений в бюджете административных расходов.

4.2 Региональные экспертные группы (РЭГ) и сторонние эксперты

Страны-участницы приняли решение создать Региональные экспертные группы (РЭГ) в каждой стране-участнице, чтобы проводить оценку качества и релевантности проектных заявок. Решение о создании РЭГ принимается СМК. Каждая страна-участница выдвигает своих представителей для участия в РЭГ.

В процедуре оценки могут принимать участие сторонние эксперты, если СМК сочтет это нужным. РЭГ или сторонние эксперты проводят оценку качества и релевантности проектных заявок относительно приоритетов Программы, а также всех стратегий регионов Программы, как описано в Разделе 5.3.

4.3 Управляющий Орган и процедура его назначения

Страны-участницы Программы ПС Коларктик решили наделить Региональный совет Лапландии (Финляндия) полномочиями Управляющего Органа (УО) по данной Программе, дабы обеспечить непрерывность применения методов, разработанных в процессе управления Программой ПС Коларктик в 2007–2013 гг. Рекомендуется, чтобы в работе Управляющего Органа принимали участие представители со всей территории Программы. Управляющий Орган получает свои полномочия после создания СМК. Региональный совет Лапландии является региональной организацией. Он действует как орган регионального развития и планирования, а также следит за соблюдением интересов региона и его сообществ. Региональный совет Лапландии начал свою работу в качестве Управляющего Органа Программы Баренц IIA в период 1996–1999 гг., после чего стал Управляющим Органом Программы Интеррег IIIA Север 2000–2006 гг. и продолжил свою работу в качестве Совместного органа управления Программы ПС Коларктик в 2007–2013 гг. Также он исполняет функции секретариата Совета Северного Калотта, и с 1995 г. выступает в роли Регионального контактного пункта в Финляндии для Программы Северной периферии. Кроме вышеуказанных задач, он решает другие международные задачи и поддерживает необходимые рабочие связи, обеспечивая реализацию Программы ПС Коларктик.

Управляющий Орган официально назначается Министерством занятости и экономики Финляндии. Основанием назначения служит отчетность и мнение независимого Органа Аудита, который оценивает соответствие систем управления и контроля критериям назначения, изложенных в Инструкции Комиссии (ЕК) по реализации ЕИС ПС. Аудиторский Орган по этой программе (Министерство финансов, контрольная функция) обладает функциональной независимостью от Управляющего Органа и ведет свою деятельность в соответствии с международными стандартами аудита.

Ориентировочные временные рамки процесса назначения УО:

- Страны-участники назначают УО в ходе первой встречи Совместного Программного комитета, в сентябре 2013 г.
- Независимый Аудиторский Орган (АО) предоставляет отчет о соответствии систем управления и контроля после принятия Совместного Программного Документа (ориентировочный срок: март 2016 г.)
- Министерство экономических дел и занятости Финляндии принимает решение о назначении (ориентировочный срок: конец марта 2016 г.)

УО отвечает за управление Программой в соответствии с принципом рационального управления финансами, а также за обеспечение законности и регулярности своей деятельности. Он также отвечает за соответствие решений СМК действующим нормативно-правовым актам и юридическим положениям.

Региональный совет Лапландии, выступающий в качестве Управляющего Органа Программы ПС Коларктик, разрабатывает подробное описание процедур и структуры Управляющего Органа и Программы. Применимые процедуры излагаются в описании Систем управления и контроля, одобренных Аудиторским Органом и страной-участницей, в которой располагается Управляющий Орган (Финляндия). Описание систем управления и контроля регулярно проверяется в ходе реализации Программы.

Управляющий Орган решает следующие задачи:

1) **Управление Программой:**
   - поддержка деятельности Совместного Мониторингового Комитета;
   - оказание информационной поддержки национальным органам по вопросам реализации проектов и Программы (при получении соответствующих запросов);
   - составление и предоставление ежегодной и итоговой отчетности Европейской комиссии, а также государственным органам стран-участниц;
   - предоставление Аудиторскому Органу и Партнерам информации, касающейся выполнения задач и реализации проектов;
   - разработка и поддержка компьютеризованной системы для регистрации и хранения данных по каждому проекту, необходимых для мониторинга, оценки, финансового управления, контроля и аудита, включая данные об отдельных участниках проектов;
   - предоставление подтверждений участия конкретных организаций в проектах Программы по запросу российских Партнеров или Партнеров проекта, чтобы последние могли претендовать на льготы по уплате таможенных сборов и налогов;
   - проведение оценки воздействия реализуемой Программы на окружающую среду (при необходимости);
   - реализация информационно-коммуникационного плана, а также планов по мониторингу и оценке.

2) **Отбор проектов и управление ими:**
   - составление и проведение процедур отбора;
   - управление процедурами отбора проектов;
   - предоставление Ведущему Партнеру документации, которая устанавливает условия поддержки каждого из проектов, включая финансовый план и сроки исполнения;
   - в случае возникновения проблем — обращение ко всем Партнерам по проекту с предложениями по их решению;
   - подписание Грант Контрактов с Ведущими Партнерами;
   - управление проектами.

3) **Административные расходы:**
- управление процедурами заключения договоров;
- подписание договоров с подрядчиками;
- управление договорами.

4) **Управление финансами и контроль Программы:**
- проверка выполнения работ и оказания услуг, поставки материалов, оплаты заявленных Партнерами расходов, соблюдения действующего законодательства, положений Программы и условий поддержки проектов;
- обеспечение наличия у Партнеров, участвующих в реализации проекта, отдельной системы расчетов либо подходящей бухгалтерской системы для совершения всех операций по проекту; обеспечение эффективных мер противодействия мошенничеству и расчет связанных с ним рисков;
- разработка процедур, обеспечивающих соблюдение в документации о расходах и проведенных аудитах соответствующих правил аудита;
- составление годового отчета и отчета об управленческой практике;
- оформление и предоставление платежных документов Европейской комиссии;
- составление годовых бухгалтерских отчетов;
- учет результатов аудиторских проверок, проводимых Аудиторским Органом или под его началом при составлении и предоставлении платежных документов;
- хранение компьютеризованной бухгалтерской отчетности о расходах, заявленных Комиссии, а также о платежах, совершенных в пользу Партнеров;
- ведение отчетности о возмещаемых средствах, а также о средствах, связанных с отменой гранта или его части.

Осуществление финансового управления и контроля по Программе включает в себя административные проверки каждого платежного документа Партнеров, а также оперативную проверку проектов.

Частота и область действия оперативных проверок зависит от размера финансирования проекта и уровня риска, определенного в ходе проверок и аудитов системы менеджмента и контроля, проводимых Аудиторским Органом. Оперативные проверки проектов могут носить выборочный характер.

Сотрудники Управляющего Органа назначаются в соответствии с правилами и процедурами, установленными Региональным советом Лапландии. Сотрудники Бранч-офисов назначаются в соответствии с оговоренными процедурами. Управляющий Орган и Бранч-офисы работают во взаимодействии с широкой общественностью и ключевыми партнерами на всех языках территории Программы, а также на английском языке.

4.4 Национальные органы (НО)

Управление Программой осуществляется на основе принципов полного равноправия и партнерства между странами-участницами. Принципы равноправия и партнерства находят отражение в отборе и назначении органов Программы, а также в согласованности при принятии решений.

Эффективное принятие решений — непременное условие успешной реализации Программы в регионах четырех стран.

Каждая страна-участница назначает Национальный орган (НО) для оказания поддержки Управляющему Органу при решении задач управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления.

Страны, участвующие в реализации Программы ПС Коларктик 2014–2020, назначили в качестве Национальных органов следующие государственные организации:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа структурных фондов и политики сплочения;
- **Россия:** Министерство экономического развития, департамент развития регионального и приграничного сотрудничества, отдел координации и правовой поддержки регионального и приграничного сотрудничества;
- **Швеция:** Министерство промышленности и инноваций;
- **Норвегия:** Министерство местного управления и модернизации, департамент регионального развития, группа международного сотрудничества.

Задачи, решаемые Национальным органом, имеют множество аспектов:

- поддержка Управляющего Органа при решении задач управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления;
- разработка и обеспечение эффективного функционирования систем управления и контроля на национальном уровне;
- обеспечение общей координации учреждений, участвующих в реализации Программы на национальном уровне, включая учреждения, выступающие в роли Контрольных координационных бюро, а также в качестве участников Группы аудиторов;
- участие страны в Совместном Мониторинговом Комитете;
- В Российской Федерации, Национальный орган несет единоличную ответственность за исполнение положений, изложенных в Финансовом соглашении между Россией и ЕС.

Страны-участницы обязуются предотвращать, выявлять и исправлять нарушения, включая мошеннические действия и компенсацию задолженности по платежам на территории этих стран, а также незамедлительно сообщать о подобных нарушениях Управляющему Органу и Европейской комиссии, обеспечивая своевременное информирование этих органов о ходе соответствующих административных и судебных разбирательств.

4.5 Бранч-офисы

Бранч-офисы будут созданы в Норвегии, России и Швеции. Форма организации Бранч-офисов: отдельные юридические лица или подразделения принимающих региональных администраций. При необходимости принимающие организации выбираются путем тендера или по решению СМК, в зависимости от рекомендаций страны, в которой планируется разместить Бранч-офисы.

Российский Бранч-офис осуществляет деятельность по договору с Управляющим Органом, который занимается набором сотрудников при соблюдении рекомендаций, предоставленных российскими участниками Совместного Мониторингового Комитета. В российском Бранч-офисе все соглашения с принимающими организациями и перечни

требований к сотрудникам соответствуют требованиям российского законодательства и утверждаются российским Национальным органом. Уровень заработной платы устанавливается в зависимости от квалификации и уровня экспертизы, требуемой в соответствии с занимаемой должностью.

Бранч-офисы отчитываются о своей деятельности в ежегодных годовых отчетах, которые направляются в СМК на утверждение.

Количество и окончательное расположение Бранч-офисов определяется Совместным Мониторинговым Комитетом после утверждения размеров Бюджета административных расходов (БАР). Для выполнения стоящих перед Бранч-офисами задач достаточное количество кадровых ресурсов назначается в странах-участницах.

Российская Федерация озвучила необходимость в наличии трех Бранч-офисов на своей территории: в Мурманской и Архангельской областях, а также в Ненецком автономном округе. В целях соблюдения принципа равноправия гарантируется распространение информации о Программе ПС Коларктик во всех регионах Программы.

Задачи Бранч-офисов:

a) поддержка УО Программы при решении задач управления Программой со стороны Норвегии, России и Швеции;

b) поддержка УО при проведении процедур отбора проектов, мониторинга реализации проектов и контроля результатов;

c) информационно-коммуникационная деятельность в соответствии с коммуникационной стратегией и годовыми коммуникационными планами Программы;

d) предоставление информации для поддержки партнеров и потенциальных заявителей;

e) поддержка национальных и региональных органов власти в их деятельности по Программе;

f) поддержка УО в осуществлении контактов с норвежскими, российскими и шведскими Партнерами;

g) предоставление национальным и региональным органам власти сведений, необходимых для решения стоящих перед ними задач в ходе участия в работе Совместного Мониторингового Комитета;

h) предоставление ежеквартальных отчетов со стороны российского Бранч-офиса о ходе реализации Программы по запросу российских органов власти;

i) организация мероприятий в рамках Программы со стороны российского Бранч-офиса. Мероприятия Программы, включая участие в них российских органов власти, оплачиваются из Бюджета административных расходов, в рамках утвержденного годового Бюджета административных расходов (БАР).

Деятельность Бранч-офисов в сфере закупок ограничивается текущими операционными издержками, а также расходами на связь и рекламу.

Используемые российскими Бранч-офисами правила закупок изложены в Финансовом соглашении, заключенном между Россией и ЕС.

4.6 Аудиторский Орган (АО) и участники Группы аудиторов (ГА)

Аудиторский Орган (АО) располагается в Финляндии и является функционально независимым от Управляющего Органа. Страны-участницы передают функцию контроля Министерству финансов (Финляндия) для выполнения задач Аудиторского Органа в Программе ПС Коларктик. Все Программы ПС в рамках Европейского инструмента соседства (ЕИС), Управляющие Органы которых расположены в Финляндии (Программа ПС Коларктик, Программа ПС Карелия и Программа ПС Юго-Восточная Финляндия-Россия), назначают один орган для исполнения обязанностей Аудиторского Органа. Аудиторский Орган обеспечивает проведение аудита систем управления и контроля с использованием соответствующей выборки проектов, а также годовой бухгалтерской отчетности Программы. Аудиторский Орган работает при поддержке Группы аудиторов, состоящей из представителей каждой страны-участницы Программы. Аудиторский Орган обеспечивает соответствие аудиторских работ международным стандартам аудита. Группа аудиторов, состоящая из представителей каждой страны-участницы, оказывает поддержку Аудиторскому Органу. В случае, если проверка осуществляется органом, отличным от Аудиторского Органа, последний проверяет функциональную независимость этого органа.

В течение девяти месяцев после подписания Финансового соглашения Аудиторский Орган предоставляет Европейской комиссии и Правительству Российской Федерации стратегию аудита, нацеленную на максимизацию эффективности аудиторской деятельности. Аудиторский Орган разрабатывает экспертное заключение по результатам аудита годовой отчетности, а также представляет годовой отчет, содержащий обзор проведенных аудиторских проверок, включая анализ природы и степени выявленных ошибок и слабых мест, а также предлагаемых или выполненных мер по их исправлению. Европейская комиссия и (при необходимости) Правительство РФ сотрудничает с Аудиторским Органом с целью координации плана и методов проверок, а также делится информацией о результатах проведенных проверок систем управления и контроля Программы.

Соответствующие Аудиторские Органы Российской Федерации и Финляндии могут проводить плановые и оперативные проверки использования финансовых средств Программы в Финляндии и России, проводить полную аудиторскую проверку в этих странах в течение срока действия финансового соглашения между Россией и ЕС, а также в течение семи лет с даты последнего платежа согласно принципам, изложенных в Финансовом соглашении между ЕС и Российской Федерацией.

Шведские и норвежские партнеры не могут использовать российское национальное софинансирование Программы ПС Коларктик. Вследствие этого Российская Федерация не будет участвовать в работе по верификации и проверке мероприятий, проводимых на территории Швеции и Норвегии и финансируемых Программой ПС Коларктик.

В состав Группы аудиторов входят следующие учреждения:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации;
- **Россия:** Министерство финансов, департамент международных финансовых отношений;
- **Швеция:** Шведский государственный орган управления финансированием;
- **Норвегия:** Управление Генерального аудитора.

4.7 Контрольные координационные бюро (ККБ)

Страны-участницы назначают Контрольные координационные бюро (ККБ), содействующие Управляющему Органу при решении задач управления. В задачи Контрольных

координационных бюро может входить, к примеру, предоставление разъяснений по национальному законодательству, поддержка решений по управлению, принятых Управляющим Органом на территории государства, предварительный отбор независимых аудиторов, контроль качества работы аудиторов, аттестация независимых аудиторов, выбранных Партнерами. Эти задачи могут различаться в зависимости от конкретной страны-участницы.

Страны-участницы назначили в качестве Контрольных координационных бюро следующие организации:

- **Финляндия:** Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации;
- **Россия:** Министерство экономического развития, отдельный заместитель руководителя департамента развития регионального и приграничного сотрудничества;
- **Швеция:** Национальное агентство экономического и регионального роста;
- **Норвегия:** Министерство местного управления и модернизации, департамент регионального развития, группа регионального развития.

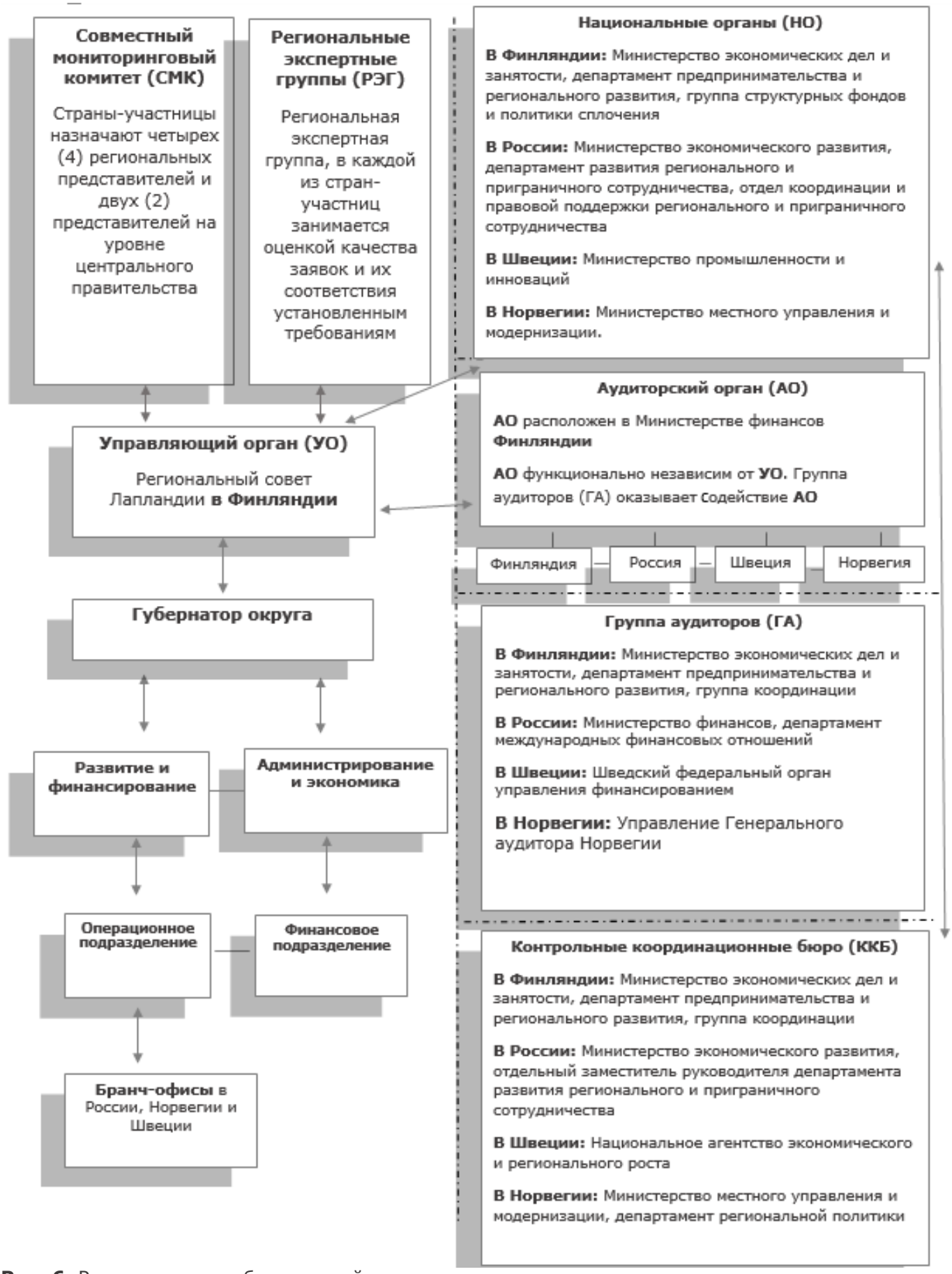

Рис. 6. Распределение обязанностей между компетентными органами власти и органами управления

5. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ

5.1 Общее описание систем управления и контроля

Функции органов, осуществляющих управление Программой и контроль надзор за ее реализацией

Программа ПС Коларктик реализуется путем совместного управления с государством членом ЕС. Общие принципы систем управления и контроля определены в статье 30 Инструкции Комиссии (ЕК) по реализации № 897/2014. Общие принципы систем управления и контроля отражают функции каждого органа, участвующего в управлении и контроле, включая разделение функций внутри каждого органа, внутреннюю организацию в соответствии с принципами разделения функций между этими органами и внутри каждого из них. Системы управления и контроля включают в себя процедуры обеспечения корректности и соответствия заявленных расходов, электронные системы данных для ведения бухгалтерского учета, хранения, мониторинга и отчетности. Функциональные возможности систем управления и контроля, включая порядок аудиторских проверок и составления аудиторской отчетности, определяются Управляющим Органом.

Подготавливается полное описание систем управления и контроля, соответствующее требованиям Инструкции Комиссии (ЕК) по реализации № 897/2014 от 18 августа 2014 г. Готовое описание передается в Европейскую комиссию. Кроме того, системы управления и контроля включают в себя процедуры заключения договоров по административным расходам, процедуры отбора проектов, а также определение роли Национальных органов и обязанностей стран-участниц в соответствии со статьей 31.

Органы, отвечающие за управление Программой и контроль за ее реализацией:

- Совместный Мониторинговый Комитет (СМК);
- Региональные экспертные группы (РЭГ), созданные в каждой стране-участнице;
- Управляющий Орган в Региональном совете Лапландии (Финляндия);
- Бранч-офисы в Норвегии, России и Швеции;
- Аудиторский Орган (АО) совместно с Группой аудиторов (ГА);
- Контрольные координационные бюро (ККБ) в каждой стране-участнице.

Таблица 5. Органы управления и контроля Программы

Структура / органы власти / учреждение *)	Название руководящего органа	Прочие сведения	Задачи	Количество участников/сотрудников	Контактная информация/Страна
Совместный Мониторинговый Комитет (СМК)		Четверо (4) региональных представителя и два (2) представителя центрального правительства стран-участниц.	СМК отслеживает реализацию программы и ее эффективность, а также предоставляет Управляющему органу рекомендации по реализации и оценке программы. Совместный мониторинговый комитет выносит окончательное решение по одобрению или отклонению проектных заявок. Функциональные обязанности Совместного мониторингового комитета определены в статье 24.	Финляндия (6), Россия (6), Швеция (6), Норвегия (6), итого 24.	Финляндия, Россия, Швеция и Норвегия
Управляющий Орган (УО)	Региональный совет Лапландии	Страны-участницы договорились о следующей модели системы управления Управляющего органа: Глава УО и сотрудники отвечают за управление текущей деятельность ю и финансами	УО отвечает за реализацию Совместного программного документа (СПД) в соответствии с принципом разумного финансового менеджмента и обеспечивает соответствие решений СМК законам и положениям. Функциональные обязанности Совместного Мониторингового Комитета определены в статье 26.		Hallituskatu 20 B SF-96100 Rovaniemi, Finland
Бранч-офисы	Мурманск, Архангельск, Ненецкий Автономных Округ (подлежит утверждению СМК)		Включает в себя коммуникацию, информирование, оказание помощи Управляющему Органу в оценке проектов и контроле эффективности реализации.	Координаторы Программы	Россия
Бранч-офис	Административный совет провинции Норрботтен		Включает в себя коммуникацию, информирование, оказание помощи Управляющему Органу в оценке проектов и контроле эффективности реализации.	Координатор Программы (1)	Stationsgatan 5, S-971 86 Luleå, Sweden / Швеция
Бранч-офис	Администрация губернии Финнмарк		Включает в себя коммуникацию, информирование, оказание помощи Управляющему органу в оценке проектов и контроле эффективности реализации. Филиал в Норвегии отвечает за использование норвежского эквивалентного финансирования.	Координатор Программы и Аудитор программы	Норвегия

Структура / органы власти / учреждение *)	Название руководящего органа	Прочие сведения	Задачи	Количество участников/сотрудников	Контактная информация/Страна
Национальные органы (НО)	Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа структурных фондов и политики сплочения;		Государственные органы отвечают за разработку и эффективное функционирование систем управления и надзора на государственном уровне. Государственные органы обеспечивают координацию между учреждениями, участвующими в реализации Программы на государственном уровне. Представляют страну в Совместном комитете по мониторингу.		PL32, 00023 Valtioneuvosto Etelä-Esplanadi 4, Helsinki, Finland
Национальные органы (НО)	Министерство экономического развития, департамент развития регионального и приграничного сотрудничества, отдел координации и правовой поддержки регионального и приграничного сотрудничества		Государственные органы отвечают за разработку и эффективное функционирование систем управления и надзора на государственном уровне. Государственные органы обеспечивают координацию между учреждениями, участвующими в реализации Программы на государственном уровне. Представляют страну в Совместном комитете по мониторингу.		Россия
Национальные органы (НО)	Министерство промышленности и инноваций		Государственные органы отвечают за разработку и эффективное функционирование систем управления и надзора на государственном уровне. Государственные органы обеспечивают координацию между учреждениями, участвующими в реализации Программы на государственном уровне. Представляют страну в Совместном комитете по мониторингу.		Швеция
Национальные органы (НО)	Министерство местного управления и модернизации		Государственные органы отвечают за разработку и эффективное функционирование систем управления и надзора на государственном уровне. Государственные органы обеспечивают координацию между учреждениями, участвующими в реализации Программы на государственном уровне. Представляют страну в Совместном комитете по мониторингу.		Норвегия

*Совместный Мониторинговый Комитет, Управляющий Орган, Бранч-офисы и Национальные органы.

Таблица 6. Органы управления и контроля Программы

Структура / органы власти / учреждение *)	Название руководящего органа	Прочие сведения	Задачи	Количество участников/сотрудников	Контактная информация/Страна
Аудиторский Орган (АО)	Министерство финансов	Аудиторский орган расположен в стране-участнице Финляндии.	Аудиторский Орган пользуется функциональной независимостью от Управляющего Органа		Финляндия
Группа аудиторов (ГА)	Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации	Страны-участницы назначают своих представителей в группе аудиторов.	Группа аудиторов помогает Аудиторскому Органу		Финляндия
Группа аудиторов (ГА)	Министерство финансов, департамент международных финансовых отношений;	Страны-участницы назначают своих представителей в группе аудиторов.	Группа аудиторов помогает Аудиторскому Органу		Россия
Группа аудиторов (ГА)	Шведский государственный орган управления финансированием	Страны-участницы назначают своих представителей в группе аудиторов.	Группа аудиторов помогает Аудиторскому Органу		Швеция
Группа аудиторов (ГА)	Управление Генерального аудитора Норвегии	Страны-участницы назначают своих представителей в группе аудиторов.	Группа аудиторов помогает Аудиторскому Органу		Норвегия
Контрольные координационные бюро (ККБ)	Министерство экономических дел и занятости, департамент предпринимательства и регионального развития, группа координации		ККБ оказывает поддержку Управляющему Органу при решении задач управления. Национальные органы (НО) берут на себя функции Контрольных координационных бюро		Финляндия
Контрольные координационные бюро (ККБ)	Министерство экономического развития, отдельный заместитель руководителя департамента развития регионального и приграничного сотрудничества		ККБ оказывает поддержку Управляющему Органу при решении задач управления. Национальные органы (НО) берут на себя функции Контрольных координационных бюро		Россия
Контрольные координационные бюро (ККБ)	Национальное агентство экономического и регионального роста		ККБ оказывает поддержку Управляющему Органу при решении задач управления. Национальные органы (НО) берут на себя функции Контрольных координационных бюро		Швеция
Контрольные координационные бюро (ККБ)	Министерство местного управления и модернизации, департамент региональной политики		ККБ оказывает поддержку Управляющему Органу при решении задач управления. Национальные органы (НО) берут на себя функции Контрольных координационных бюро		Норвегия
Региональные экспертные группы (РЭГ)		Процедура отбора проектов утверждается странами-участницами	Региональные экспертные группы в каждой из стран-участниц оценивает качество заявок и их соответствие установленным требованиям. При необходимости в процедуре оценки могут принимать участие сторонние эксперты.		Финляндия Россия, Швеция и Норвегия

Совместный Мониторинговый Комитет как основной орган, принимающий решения по Программе, состоит из представителей каждой страны-участницы. Он отслеживает ход реализации Программы и предоставляет рекомендации Управляющему Органу относительно реализации Программы и оценки ее результатов. Кроме того, Совместный Мониторинговый Комитет отвечает за процедуры оценки и отбора проектов, а также принимает окончательное решение по выделению финансирования. Совместный Мониторинговый Комитет утверждает рабочую программу Управляющего Органа, финансовый план, Бюджет административных расходов, а также отслеживает ход реализации рабочей программы и финансового плана. Совместный Мониторинговый Комитет должен быть учрежден в течение трех месяцев с даты принятия Совместного программного документа Европейской комиссией и его утверждения национальными органами власти стран-участниц. Задачи Совместного Мониторингового Комитета изложены в главе 4.1.

Управляющий Орган решает большую часть задач, связанных с общей реализацией Программы, и действует в соответствии с годовой рабочей программой, утвержденной Совместным Мониторинговым Комитетом. Разделение оперативных и финансовых задач обеспечивается Управляющим Органом. Распределение обязанностей изложено в описании систем управления и контроля. Задачи Управляющего Органа приведены в главе 4.3.

Национальные органы представляют страну в Совместном Мониторинговом Комитете. Национальные органы оказывают Управляющему Органу поддержку при решении задач управления Программой в соответствии с принципом разумного финансового управления. Национальные органы обеспечивают координацию между учреждениями, участвующими в реализации Программы на национальном уровне. Задачи Национальных органов изложены в главе 4.4.

Деятельность Управляющего Органа поддерживается Бранч-офисами в Норвегии, России и Швеции. Бранч-офисы осуществляют деятельность под контролем Управляющего Органа. Задачи Бранч-офисов изложены в главе 4.5.

Аудиторский Орган обеспечивает выполнение аудита систем управления и контроля на соответствующей выборке проектов, а также годовой бухгалтерской отчетности Программы. Деятельность Аудиторского Органа поддерживается Группой аудиторов. Функции Аудиторского Органа и Группы аудиторов изложены в главе 4.6.

Контрольные координационные бюро поддерживают деятельность Управляющего Органа по осуществлению контроля на уровне проектов, а также утверждению задач. Контрольные координационные бюро предоставляют информацию и разъяснения по национальному законодательству. Задачи Контрольных координационных бюро изложены в главе 4.7.

Процедуры обеспечения корректности и приемлемости заявленных расходов

Заявленные Партнером расходы проверяются независимыми аудиторами, которые выбираются Партнерами в каждой стране. Аудиторы проверяют достоверность расходов и доходов, заявленных Партнером, а также их приемлемость, точность документального оформления и соответствие условиям Грант Контракта.

Проверка проводится в соответствии с заранее оговоренной процедурой, отвечающей требованиям ISRS 4400 (Международный стандарт на сопутствующие услуги) и Кодекса этики IFAC (Международная федерация бухгалтеров). Аудитор должен соответствовать как минимум одному из следующих требований:

a) быть членом национального бухгалтерского или аудиторского органа, или учреждения, которое, в свою очередь, является членом IFAC;
b) быть членом национального бухгалтерского или аудиторского органа, или учреждения. В случае, если орган аудита не является членом IFAC, аудитор обязуется осуществлять свою деятельность в соответствии со стандартами и кодексом этики IFAC;
c) иметь регистрацию в качестве внешнего аудитора в открытом реестре органа-контролера страны-участницы ЕС, в соответствии с принципами публичного контроля, изложенными в Директиве 2006/43/ЕС;
d) иметь регистрацию в качестве внешнего аудитора в открытом реестре органа-контролера страны-партнера ПС, при условии, что этот реестр соответствует принципам открытого контроля, изложенным в соответствующем национальном законодательстве.

Аудиторы, соответствующие вышеизложенным критериям, выбираются Партнерами проекта. Помимо проверок, проводимых независимыми аудиторами, Управляющий Орган может проводить собственные проверки финансового управления и контроля Программы, а также оперативные проверки проектов. Задачи аудиторских проверок, проводимых Управляющим Органом, описаны в главе 4.3. Национальные органы и Контрольные координационные бюро поддерживают Управляющий Орган при решении задач управления.

Аудиторский Орган обеспечивает использование корректной выборки проектов при проведении аудиторских проверок, дабы гарантировать работоспособность и надежность системы контроля и проверки.

Электронные системы данных для бухгалтерского учета, мониторинга и отчетности

Программа ПС Коларктик использует систему управления Программой PROMAS для управления Программой и проектами, а также для мониторинга результатов. На уровне проектов Управляющий Орган использует систему управления как для операционного, так и для финансового учета. Платежи в пользу заявителей регистрируются в отдельной электронной системе учета (ProEconomica). Информация, содержащаяся в этих двух системах, подлежит регулярной сверке.

Система управления Программой (СУП) PROMAS является результатом совместного сотрудничества специалистов трех Программ ПС, Управляющие Органы которых расположены в Финляндии. Все Программы используют одну систему управления, но разные базы данных. Система и база данных защищены, доступ к ним ограничен узким кругом лиц. База данных отвечает стандартам безопасности, требованиям конфиденциальности и соответствует текущему законодательству.

Партнеры проектов обязаны использовать систему управления Программой PROMAS для ведения финансовой и операционной отчетности. Вся отчетная документация по проектам хранится в базе данных. Управляющий Орган использует СУП PROMAS для сбора и обобщения сведений о проектах, которые затем используются при составлении ежегодных отчетов, а также прочих отчетов и оценочных ведомостей.

Кроме того, данная систему управления служит платформой для внутреннего мониторинга проектов, проводимого Управляющим Органом с помощью внутреннего мониторинга качества проектов (IPQM). Внутренний мониторинг включает два подхода: мониторинг, ориентированный на результаты (ROM) и управление жизненным циклом проектов (PCM). Внутренний мониторинг взаимосвязан с системой управления Программой (СУП) PROMAS. Отчеты, основные итоги и рекомендации по результатам внутреннего качественного мониторинга проектов хранятся в базе данных под названиями соответствующих проектов.

Порядок проведения аудиторской проверки систем управления и контроля

Аудиторский Орган осуществляет аудит систем управления и контроля. Аудиторский Орган осуществляет проверку и аудит систем управления и контроля в период назначения Управляющего Органа, а также ежегодно в ходе реализации Программы.

В составе ежегодной отчетности Управляющий Орган направляет декларацию об управлении, подтверждающую полноту, точность и правильность оформления сведений в ежегодном отчете, а также целевое использование расходов и должную работу систем контроля, которые гарантируют правомерность произведенных операций. Ежегодный отчет также включает в себя информацию о контроле, осуществляемом Управляющим Органом, включая анализ причин и степени серьезности выявленных ошибок и слабых мест, а также планируемых мер по исправлению недостатков.

Мнение Аудиторского Органа касательно ежегодной отчетности по Программе включается в ежегодный отчет по Программе, который отсылается Европейской комиссии и правительствам стран-участниц при поступлении соответствующего запроса. Аудиторское заключение по результатам проверки ежегодной отчетности, предоставляемое Аудиторским Органом, гарантирует правдивость и беспристрастность отчетов, законность и правомерность выполненных финансовых операций, а также приемлемую функциональность используемых систем контроля. Аудиторский Орган на ежегодной основе предоставляет сводку проведенных аудиторских проверок, включая анализ причин выявленных ошибок и слабых мест, как на системном уровне, так и на уровне отдельных проектов.

Управляющий Орган имеет внутреннего аудитора. Внутренний аудитор контролирует соответствие управленческой деятельности по реализации Программы нормативно-правовым актам и процедурам, согласованным странами-участницами.

Системы и процедуры, обеспечивающие правильность составления аудиторской отчетности

Процедуры оформления контрактов, отчетности и платежных документов разрабатываются с целью обеспечения правильности составления аудиторской отчетности. Грант Контракт оформляется на основе проектной заявки с четким планом деятельности и составленным бюджетом. Основу отчетности со стороны Партнеров составляют подписанный договор о предоставлении гранта (Грант Контракт) и фактическая деятельность, соответствующая целевому назначению гранта. Заявленные расходы должны соответствовать утвержденному плану проекта. Бухгалтерский учет со стороны Партнеров опирается на принципы здравого финансового управления. Все расходы, указанные в отчетности Партнеров, регистрируются в бухгалтерских учетных документах, оригиналы счетов сохраняются.

Как Управляющий Орган, так и Партнеры осуществляют хранение всей документации, относящейся к Программе или к проекту в течение пяти лет со дня совершения платежа по балансу Программы. Хранению подлежат отчеты, сопроводительная документация, бухгалтерская отчетность и документация, а также любые другие документы, относящиеся к финансированию Программы и проектов.

Процедуры предотвращения, выявления и исправления нарушений, включая мошеннические действия и компенсация неправомерных платежей с учетом любых процентов

Управляющий Орган отвечает за предотвращение и расследование нарушений, а также за осуществление необходимых мер по исправлению обнаруженных нарушений. В случае, если нарушения носят систематический характер, Управляющий Орган расследует все возможные операции, которые могут иметь отношение к выявленным нарушениям. Ключевыми инструментами для предотвращения нарушений являются регулярные отчеты о реализации проектов, включая аудиторские отчеты, отчеты о проверке расходов и доходов, отчеты о дополнительных и внеплановых проверках, проводимых Управляющим Органом и Бранч-офисами, регулярное отслеживание хода деятельности и выборочные проверки, организуемые Аудиторским Органом.

Процедуры предотвращения, выявления и исправления нарушений, включая мошеннические действия и неправомерные платежи с процентами, являются частью систем управления и контроля.

Управляющий Орган осуществляет требуемые финансовые исправления в связи с индивидуальными или системными нарушениями, выявленными в проектах, технической помощи или в Программе. Финансовые меры по исправлению нарушений включают в себя полное или частичное аннулирование финансирования проекта или административных расходов. Управляющий Орган вносит необходимые финансовые исправления, учитывая причину и тяжесть нарушений, а также понесенные финансовые убытки. Финансовые исправления фиксируются Управляющим Органом в годовой финансовой отчетности за финансовый отчетный год, в течение которого было принято решение об отмене операций.

Управляющий Орган отвечает за возврат задолженностей и некорректно выполненных платежей. Управляющий Орган делает запрос Ведущему Партнеру на возврат некорректно выполненных платежей с начислением процентов за просроченный платеж. Партнер-должник возвращает Ведущему Партнеру сумму некорректно выполненного платежа в соответствии с Соглашением о партнерстве, заключенном между ними. Если Ведущему Партнеру не удалось получить платеж от Партнера-должника, Управляющий Орган официально уведомляет последнего о необходимости перевода суммы задолженности Ведущему Партнеру. Если Партнер-должник не осуществляет платеж, Управляющий Орган подает запрос в страну юрисдикции Партнера-должника на компенсацию задолженности.

Если Партнер-должник, зарегистрированный в Финляндии, Швеции или Норвегии, не осуществляет платеж, Управляющий Орган подает запрос в страну-участницу ЕС (Финляндию или Швецию) или в Норвегию на компенсацию суммы задолженности. Государство, куда был сделан запрос, выплачивает сумму задолженности Управляющему Органу и взыскивает с Партнёра соответствующую сумму.

Обязательства Российской Федерации по предотвращению, выявлению и исправлению нарушений, включая мошеннические действия и процедуры по компенсации, изложены в финансовом соглашении.

Процедуры заключения договоров на закупку и процедуры отбора проектов

Процедуры закупок
В случаях, когда за закупки отвечает Управляющий Орган, к закупкам применяются Национальные правила закупок Финляндии. Бранч-офисы могут осуществлять закупки, связанные с повседневным функционированием Бранч-офиса, а также с рекламными мероприятиями по Программе. Если процедура закупки производится в Российской Федерации, действуют правила закупок, указанных в финансовом соглашении. В Норвегии применяются национальные правила закупок.

Процедуры отбора проектов
Проекты в рамках Программы ПС Коларктик выбираются либо путем конкурсного отбора во время Раунда подачи заявок, либо путем прямого утверждения. Процедура отбора проектов путем Раунда подачи заявок описана в главе 5.3. Процедура отбора путем прямого утверждения описана в главе 5.4.

Роль Национальных органов и ответственность стран-участниц
Национальные органы отвечают за разработку и обеспечение эффективного функционирования систем управления и контроля на национальном уровне. Национальные органы обеспечивают общую координацию учреждений, участвующих в реализации Программы на национальном уровне, включая учреждения, выступающие в роли Контрольных координационных бюро, а также в качестве членов Группы аудиторов. Национальные органы также представляют страну в Совместном Мониторинговом Комитете. Национальный орган Российской Федерации является высшим ответственным органом за соблюдение положений, изложенных в финансовом соглашении, подписанном между Российской Федерацией, Европейским союзом и Финляндией.

Страны-участницы оказывают поддержку Управляющему Органу, обеспечивая работоспособность своих систем управления и контроля, применяемых при реализации Программы.

Страны-участницы на своих территориях предотвращают, выявляют и исправляют нарушения, включая мошеннические действия и возврат неправомерно переведенных платежей с выплатой начисленных процентов. Страны незамедлительно извещают о таких нарушениях Управляющий Орган, Европейскую комиссию и Правительство Российской Федерации, а также информируют их о ходе соответствующих административных и судебных разбирательств.

5.2 Срок реализации Программы

Период реализации Программы начинается с даты утверждения Программы ПС Коларктик Европейской комиссией и заканчивается не позднее 31 декабря 2024 г. Подготовительные действия по разработке систем управления и контроля начинаются с момента предоставления Совместного Программного Документа Европейской комиссии и Правительству Российской Федерации. Полный запуск деятельности Программы начинается с вступления в силу соответствующего финансового соглашения.

Совместный Мониторинговый Комитет принимает решение о ежегодном запуске Раундов подачи заявок. При необходимости в течение года организовывается более одного Раунда подачи заявок.

Грант Контракты на крупные инфраструктурные проекты должны быть подписаны до 30 июня 2019 г. Прочие контракты должны быть подписаны до 31 декабря 2021 г. Вся деятельность по проектам заканчивается не позднее 31 декабря 2022 г. Деятельность, связанная с закрытием Программы, может продолжаться до 30 сентября 2024 г.

5.3 Процедуры отбора проектов

Проекты в рамках Программы ПС Коларктик отбираются либо путем открытия Раунда подачи заявок, либо путем прямого утверждения без Раунда подачи заявок. На всех уровнях процедуры отбора проектов соблюдаются принципы равного обращения и открытости, объективности и честной конкуренции, недопущения дискриминации. Все заявители находятся в равных условиях и соблюдают одинаковые правила. Чтобы обеспечить соблюдение вышеуказанных принципов, в Руководство для заявителей при подаче заявок включаются критерии оценки и анализа, которые затем публикуются на веб-сайте программы в день объявления о начале Раунда подачи заявок. Опубликованные критерии оценки и анализа используются в ходе Раунда подачи заявок без каких-либо изменений.

Раунды подачи заявок представляют собой, как правило, открытые Раунды подачи заявок, состоящие из одного этапа и предусматривающие подачу полной заявки. При необходимости Совместный Мониторинговый Комитет может выбрать двухэтапную процедуру подачи заявки (концепция проекта и полная заявка).

Раунды подачи проектных заявок не являются тематическими. При необходимости Совместный Мониторинговый Комитет может объявить тематический Раунд подачи проектных заявок.

При рассмотрении стандартных проектов рекомендуется отдавать предпочтение интегрированным и симметричным проектам. Крупные инфраструктурные проекты, как правило, являются симметричными проектами, либо проектами внутри одной страны.

У каждого проекта должен иметься как минимум один партнер из страны-члена ЕС (Финляндии или Швеции), и один из страны-участницы (России).

Совместный Мониторинговый Комитет утверждает годовой план Раунда подачи проектных заявок. Критерии отбора и утверждения определяются в оценочной таблице и заранее указываются в Руководстве для заявителей, утвержденном Совместным Мониторинговым Комитетом.

Проектные заявки направляются Управляющему Органу через систему управления Программой (СУП) PROMAS, а также в печатном виде.

Управляющие Орган при поддержке Бранч-офисов осуществляет проверку соответствия полученных заявок правилам и условиям Программы. Проверка соответствия включает в себя административную проверку и проверку финансовых аспектов заявки:

- соответствие заявки Совместному Программному Документу;
- приемлемость планируемой деятельности, выбранных партнеров и расходов;

- экономическая целесообразность планируемой деятельности (является ли соотношение планируемых расходов и ожидаемых результатов удовлетворительным?).

Управляющий Орган может потребовать у заявителей недостающую информацию и/или дополнительные разъяснения к конкретному сроку, если необходимая информация отсутствует. Если заявитель не предоставляет дополнительную информацию и/или разъяснения Управляющему Органу к установленному сроку, заявка не проходит проверку соответствия (административную проверку).

Управляющая Орган направляет заявки, которые прошли проверку соответствия и были утверждены УО или Бранч-офисами, Региональным экспертным группам (РЭГ) в каждой стране с целью оценки качества и актуальности заявок. РЭГ проводит отбор заявок, выставив каждой из них оценки на основе критериев, приведенных в оценочной таблице. УО устанавливает для РЭГ крайний срок подачи отчетов с результатами оценки качества.

Оценка качества заявки включает в себя оценку качества проектного плана в соответствии с принципами управления жизненным циклом проекта; качество логико-структурной матрицы; качество партнерства (например, количество партнеров из стран-участниц, дополнительное преимущество партнерства, роль партнеров в реализации проекта и т. д.)

Оценка актуальности заявки включает в себя оценку влияния проекта на приграничное сотрудничество; соответствие ее содержания региональным, национальным и совместным стратегиям; обоснованность сроков реализации; важность реализации и вероятность достижения поставленных целей; оценку ожидаемых результатов в соответствии с индикаторами Программы.

РЭГ отправляют результаты оценки в УО, который обобщает полученные результаты и составляет общий список оценки, упорядоченный по среднему значению баллов, выставленных всеми РЭГ. В случае, если РЭГ создать невозможно, оценку проводят сторонние эксперты. В случае значительных расхождений между балльными оценками РЭГ, СМК может провести повторную оценку заявки, пользуясь той же оценочной таблицей, которую использовали РЭГ.

СМК принимает окончательное решение, утверждая или отклоняя проектные заявки согласно итоговому среднему баллу, который РЭГ присвоили проекту. СМК составляет итоговый список проектов, которым следует выделить финансирование. СМК также может составить резервный список, в который войдут проекты, соответствующие критериям отбора, однако отклоненные из-за нехватки финансирования. Решения Совместного Мониторингового Комитета принимаются единогласно. Каждая страна-участница имеет право одного голоса вне зависимости от количества назначенных представителей. Процедура проведения заседаний и принятия решения описана в Регламенте СМК. Процедура принятия решения основывается на принципах полного равноправия и партнерства между странами-участницами, выраженных в составе и процессе назначения участников, а также в совершении совместного выбора.

Результаты отбора будут объявлены всем заявителям. В случае отклонения заявки на предоставление финансирования Управляющий Орган предоставляет заявителю обоснование отклонения заявки со ссылкой на критерии отбора, которым не соответствует заявка. Список отобранных заявок, будет опубликован Управляющим Органом на веб-

сайте Программы; список будет регулярно обновляться. Управляющий Орган готовит Грант Контракты (договоры на финансирование утвержденных проектов). Грант Контракты подписываются Управляющим Органом и Ведущим Партнером.

Приблизительный график проведения процедуры отбора проектов:

- в течение двух месяцев после закрытия Раунда подачи проектных заявок: проверка соответствия заявок УО и Бранч-офисами, а также оценка качества и актуальности заявок, проводимая РЭГ или сторонними экспертами;
- в течение максимум двух месяцев после завершения оценки РЭГ: проводится заседание СМК для утверждения заявок;
- в течение не более шести месяцев после закрытия Раунда подачи проектных заявок: подписываются Грант Контракты между Ведущим Партнером и УО.

Процедура отбора заявок на участие в Программе приграничного сотрудничества Коларктик 2014–2020 гг.

Рис. 7. Процедура отбора заявок на участие в Программе ПС Коларктик 2014–2020 гг.

5.4 Прямое утверждение /Крупные инфраструктурные проекты (КИП)

Проекты могут утверждаться без проведения Раунда подачи проектных заявок только в нижеследующих случаях и при условии должного обоснования решения об утверждении:

a) организация, проект которой утверждается, обладает монополией де-юре или де-факто;
b) проект обладает специфическими характеристиками, требующими действий особых органов с конкретным уровнем компетенций, высокой специализацией или административными ресурсами.

Крупные инфраструктурные проекты утверждаются Совместным Мониторинговым Комитетом, а затем Европейской комиссией в ходе двух этапов, включающих в себя предоставление описания проекта и текст полной заявки. Заявки на реализацию крупных инфраструктурных проектов (КИП) необходимо оценивать на основании критериев, гарантирующих экологическую устойчивость КИП. КИП-ы обязаны соблюдать применимое

государственное законодательство в области защиты окружающей среды, действующее в странах-участницах Программы и ЕС, где намечена реализация этих проектов.

Полные тексты заявок на реализацию Крупных инфраструктурных проектов направляются в Европейскую комиссию не позднее 31 декабря 2017 г., Грант Контракты оформляются до 30 июня 2019 г. включительно.

Из доли финансирования ЕС, выделяемого на Программу ПС Коларктик, на Крупные инфраструктурные проекты выделяется не более 30 %. Все объемы доступного финансирования, не израсходованные на Крупные инфраструктурные проекты до 30 июня 2019 г., могут быть выделены на стандартные проекты.

Совместный Программный комитет выбрал Крупные инфраструктурные проекты, подлежащие прямому финансированию без проведения Раунда подачи заявок:

Таблица 7. Крупные инфраструктурные проекты 1–8

1. Развитие инфраструктуры дорожной поверхности и оборудования направления «Кола — Верхнетуломский — пограничная трасса на Лотту»	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ7** — улучшение доступности регионов, развитие устойчивых (в т. ч. к климатическим условиям) транспортных и коммуникационных систем; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний.
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Общественное региональное предприятие «Мурманскавтодор» (Россия)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Мурманский центр управления проектами (Россия), Муниципалитет Инари (Финляндия), Лапландский ЭЛЮ-центр (Финляндия), Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (Россия), Министерство экономического развития (Россия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Будет выполнен ремонт дороги «Кола — Верхнетуломский — пограничная трасса на Лотту» для устранения «граничного эффекта», который препятствует бесперебойному дорожному движению между ЕС и Мурманской областью
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в планировании и строительстве общественных дорог
Цель проекта:	Развитие дорожной инфраструктуры Баренцева региона, создание равных комфортных и безопасных условий для дорожного движения по обе стороны российско-финской границы посредством инвестиций в дорожную инфраструктуру (дорожные бордюры, информационные знаки, места для парковки и т. д.)
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	4 500 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	4 350 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Установка бордюров, оборудование дороги информационными и предупреждающими знаками и реконструкция изношенного дорожного покрытия не требует специальных разрешений или отдельных утверждений.

	Определен местный бюджет на реконструкцию опасных участков дороги

2. Развитие инфраструктуры дорожной поверхности и оборудования направления Кандалакша–Алакуртти — пограничная трасса на Саллу	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ7** — улучшение доступности регионов, развитие устойчивых (в т. ч. к климатическим условиям) транспортных и коммуникационных систем; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Общественное региональное предприятие «Мурманскавтодор» (Россия)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Мурманский центр управления проектами (Россия), Муниципалитет Салла (Финляндия), Лапландский ЭЛЮ-центр (Финляндия), Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (Россия), Министерство экономического развития (Россия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Дорога на Саллу является частью Баренцева транспортного коридора. Следовательно, ее развитие повысит привлекательность этого коридора. Баренцев Путь — кратчайший путь, соединяющий территории четырех соседствующих стран: от Бодо (Норвегия) через Хапаранду (Швеция) и Саллу (Финляндия) в Кандалакшу (Россия)
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в планировании и строительстве общественных дорог
Цель проекта:	Развитие дорожной инфраструктуры Баренцева региона, создание равных комфортных и безопасных условий для дорожного движения по обе стороны российско-финской границы посредством инвестиций в дорожную инфраструктуру (дорожные бордюры, информационные знаки, места для парковки и т. д.)
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	5 500 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	5 300 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Установка бордюров, оборудование дороги информационными и предупреждающими знаками и реконструкция изношенного дорожного покрытия не требует специальных разрешений или отдельных утверждений. Создание дорожной инфраструктуры потребует разрешения только на объекты, находящиеся вне зоны разработки. Проект предполагает развитие инфраструктуры только в рамках зоны разработки

3. Улучшение трассы 82 между Саллой и российской границей	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ7** — улучшение доступности регионов, развитие устойчивых (в т. ч. к климатическим условиям) транспортных и коммуникационных систем; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Лапландский центр развития экономики, транспорта и окружающей среды (Лапландский ЭЛЮ-центр, Финляндия)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Муниципалитет Салла (Финляндия), Мурманскавтодор (Россия), Мурманский центр управления проектами (Россия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Обмен знаниями о планировании и строительстве дорог. Эта часть дороги является основным связующим звеном с приграничным пунктом Салла со стороны ЕС. Улучшение дороги положительно скажется на приграничном туризме и транспортировке
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в планировании и строительстве общественных дорог
Цель проекта:	Улучшение трассы 82 между Саллой (Финляндия) и российской границей, включая геометрические улучшения и увеличение расстояния видимости на дороге с целью повышения безопасности
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	4 500 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	4 270 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Проект готов к реализации сразу после подписания договора о предоставлении гранта

4. Реконструкция дороги Кааманен–Киркенес	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ7** — улучшение доступности регионов, развитие устойчивых (в т. ч. к климатическим условиям) транспортных и коммуникационных систем; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Администрация общественного дорожного хозяйства Северной Норвегии (Statens

	vegvesen)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Лапландский ЭЛЮ-центр (Финляндия), Мурманскавтодор (Россия), Регион Северной Лапландии (Финляндия), Мурманский центр управления проектами (Россия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Обмен знаниями о планировании и строительстве дорог; улучшение значимой части дорожной связи между северной частью Мурманской области, Норвегии и Лапландии. Улучшение дороги положительно скажется на приграничном туризме и транспортировке. Все строительные работы будут вестись в Финляндии и Норвегии
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в планировании и строительстве общественных дорог
Цель проекта:	Улучшение дороги от Кааманен, Финляндия, до Киркенес, Норвегия с целью повышения безопасности на дороге
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	5 000 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	4 750 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Проект готов к реализации сразу после подписания договора о предоставлении гранта

5. Реконструкция автомобильного пункта пересечения границы Лотта	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ10** — обеспечение управления границей и ее безопасности, управление мобильностью и миграцией; **ТЦ7** — повышение доступности регионов; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	ФГКУ Росгранстрой, Администрация Мурманской области (Россия), Служба охраны финской границы, таможня Финляндии, Лапландский ЭЛЮ-центр (Финляндии)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Пограничный пункт Лотта введен в эксплуатацию в 1993 г. На сегодняшний день часть оборудования устарела; назрела необходимость в новом оборудовании. Существующее оборудование недостаточно и не удовлетворяет потребностям представителей органов госконтроля, работающих в пограничном пункте

Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в осуществлении деятельности по настоящему проекту
Цель проекта:	Создание условий для эффективного обеспечения пограничного контроля, а также комфортного передвижения населения приграничных районов
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	10 500 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	10 500 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Ориентировочная дата начала — декабрь 2016 г. Ориентировочная дата окончания — декабрь 2019 г.

6. Модернизация и реконструкция пограничного пункта «Рая – Йоосеппи»; регулирование дорожного движения, строений и технологий	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ10** — обеспечение управления границей и ее безопасности, управление мобильностью и миграцией; **ТЦ7** — повышение доступности регионов; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Транспортное агентство Финляндии (Liikennevirasto)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Пограничная служба Финляндии (Rajavartiolaitos), Сенат Финляндии (Финляндии), таможня Финляндии, Лапландский ЭЛЮ-центр (Финляндия), Росграница (Россия), Дорожное агентство Мурманской области (Россия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Существующие здания пограничных пунктов и зоны дорожного движения не соответствуют требованиям таможни Финляндии и Пограничной службы Финляндии к клиентскому сервису и контролю. Существующие строения представляют опасность для здоровья персонала и не используются. Персонал работает во временных зданиях
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в осуществлении деятельности по настоящему проекту
Цель проекта:	Развитие пункта пересечения границы Рая – Йоосеппи (Финляндия): новое здания таможни/пограничного контроля; новые средства контроля дорожного движения, включая зону проверки с навесом, оборудование для контроля (будки) и оборудование для дальнейших мер (вторая линия), а также все технологии пограничного и таможенного контроля
Приблизительный бюджет проекта (итого,	11 450 000

евро):	
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	11 450 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Приблизительное время начала: 2016 Приблизительное время окончания: 2018 В настоящее время ведутся текущие работы по планированию и проектированию. Работы по реконструкции могут начаться в начале 2017 г. при условии подписания договора о предоставлении гранта к концу 2016 г

7. Развитие инфраструктуры приграничных морских путешествий в Баренцевом Евро-Арктическом регионе	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ1** — развитие бизнеса и средних и малых предприятий; **ТЦ7** — повышение доступности регионов; **ТЦ10** — обеспечение управления границей и ее безопасности, управление мобильностью и миграцией; **ось приоритетов 2** — свободная мобильность людей, товаров и знаний
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Правительство Архангельской области Агентство туризма и международного сотрудничества Архангельской области
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Хуртирутен ASA (Норвегия), Институт туризма (Финляндия), ЗАО Эскорт-центр (Россия, Москва), ЗАО Интурист-Архангельск (туристический оператор, Архангельская область), ЗАО Беломортранс (компания-перевозчик, Архангельская область), Совет округа Тромс (Норвегия), Совет округа Финнмарк (Норвегия) Туристический совет Северной Норвегии (Норвегия), Круизы Северной Норвегии и Свальбард (Норвегия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Проект оказывает приграничное влияние на развитие приграничного туризма в Баренцевом региона на основе рекомендаций Плана действий по развитию туризма в Баренцевом регионе, принятом совместной рабочей группой по туризму СБЕР
Обоснование прямого назначения:	Ведущий Партнер де-юре и де-факто имеет статус монополиста в осуществлении деятельности по настоящему проекту
Цель проекта:	Позиционировать Баренцев регион на рынке международного туризма с помощью собственного продукта в сфере морского приграничного туризма, связывающего северную Норвегию, Мурманск, Соловецкий архипелаг и Архангельск. Сооружение пункта пересечения границы на Красной пристани (Архангельск) для входящего и исходящего потока иностранных туристов, включающего в себя зоны прибытия и отправления, пограничного и таможенного контроля, зоны багажа; сооружение пограничного пункта на Тамаринской пристани (Соловецкий архипелаг) для входящего и исходящего потока иностранных туристов; развитие инфраструктуры портов Северной Норвегии

	(Лаксельв); работы по углублению дна реки Северная Двина (Архангельский морской порт) для возможности причала крупных круизных лайнеров в центре Архангельска на Красной пристани
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	7 000 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	5 500 000
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Приблизительное время начала: 2016 Приблизительное время окончания: 2018

Помимо указанных выше Крупных инфраструктурных проектов Совместный программный комитет решил включить в список КИП под названием «Строительство инновационной автономной энергетической системы, адаптированной под арктические условия». Было подчеркнуто, что этот проект не является приоритетным для Совместного Мониторингового Комитета по сравнению с прочими Крупными инфраструктурными проектами.

8. Строительство инновационной автономной энергетической системы с комбинированной выработкой электроэнергии (ископаемое топливо и возобновляемые источники), адаптированной под арктические условия. Система должна обслуживать поселения Несь, Каратайка, Амдерма и Индига Ненецкого автономного округа и служить средством, смягчающим воздействие климатических изменений на приграничные территории Арктики	
Тематическая цель/приоритет Программы:	**ТЦ1** — развитие бизнеса и средних и малых предприятий; **ТЦ6** — защита окружающей среды, смягчение последствий климатических изменений и адаптация к ним; **ось приоритетов 1**: Жизнеспособность арктической экономики, природы и окружающей среды
Ведущий Партнер проекта (Ведущий Партнер):	Объединенная энергетическая компания Северо-Запад (Россия)
Партнеры проекта (потенциальные Партнеры):	Департамент строительства и жилищно-коммунальных услуг Ненецкого АО (Россия, ассоциированный партнер), Центр финансирования Северо-Запад (Россия), Финский метеорологический институт (Финляндия), Технологический университет Лаппеэнранта (Финляндия)
Обоснование проекта/решаемая проблема и влияние на приграничное сотрудничество:	Ожидается положительное приграничное воздействие в нескольких аспектах: технологическом, экономическом, экологическом
Обоснование прямого назначения:	ОЭК Северо-Запад де-факто и де-юре является местным монополистом в области технических решений, необходимых для создания автономных комбинированных энергосистем для арктических условий. Компания обладает уникальным опытом планирования, проектирования, закупки, строительства и ввода в эксплуатацию ветродизельных энергосистем в арктических условиях (например, в поселении Амдерма), а также в области энергетического аудита, мониторинга ветра и 3D-моделирования воздушных потоков в Ненецком АО
Цель проекта:	Разработка и строительство комплексной автономной (децентрализованной) энергетической системы с высокими

	показателями надежности, предназначенной для изолированных удаленных арктических поселений на территории Ненецкого автономного округа. Основу системы должно составлять сочетание ветродизельной и фотоэлектрической выработки электроэнергии. Первыми площадками реализации проекта должны стать поселения Несь, Индига, Амдерма и Каратайка
Приблизительный бюджет проекта (итого, евро):	12 420 000
Приблизительный инфраструктурный компонент проекта (итого, евро):	11 520 800
Длительность проекта (мес.):	36
Готовность подать проект на утверждение и приступить к реализации:	Проект готов к реализации сразу после подписания договора о предоставлении гранта. Готовы результаты исследований осуществимости проекта, проектная и оценочная документация.

5.5 Использование административных расходов и процедура заключения контрактов

Всего 10 % от общего вклада ЕС в бюджете Программы может выделяться на Административные расходы (АР). Для обеспечения достаточных ресурсов административные расходы также софинансируются странами-участницами. Суммы софинансирования административных расходов указаны в финансовой **Таблице 10**. на стр. 96 настоящего документа.

Административные расходы используются для финансирования деятельности, необходимой для беспрепятственной реализации и управления Программой. Это касается деятельности по подготовке, управлению, мониторингу, оценке, информированию, коммуникациям, налаживанию деловых контактов, разрешению жалоб, контролю и аудиту, связанной с реализацией Программы, а также деятельности по расширению административных возможностей, необходимых для реализации Программы. Административные расходы должны использоваться для удовлетворения потребностей как структур Программы, так и Партнеров. После принятия соответствующего решения все затраты, связанные с подготовительными мероприятиями, оплачиваются из Бюджета административных расходов Программы ЕИПС ПС Коларктик 2007-2013 гг., начиная с даты представления Совместного Программного Документа ППС Коларктик Европейской комиссии и заканчивая получением первого предварительного финансирования по новой Программе.

Деятельность по управлению Программой в Норвегии, включая расходы на персонал в Норвежском Бранч-офисе и возможное возмещение расходов членам Норвежского комитета финансируется исключительно из норвежского Бюджета АР и соответствующего национального фонда софинансирования. Более того, понесенные расходы на разработку и поддержку системы управления Программой PROMAS будут частично оплачены из норвежского Бюджета АР. Размер суммы подлежит согласованию между норвежским Бранч-офисом и Управляющим Органом.

5.6 Процесс мониторинга и оценки

Процессы мониторинга и оценки в ходе реализации Программы требуют постоянного сбора информации и ее анализа с целью определения, насколько эффективно Программа

достигает поставленных целей и ожидаемых результатов. Деятельность по мониторингу и оценке Программы нацелена на улучшение качества проектирования и реализации, а также на оценку и улучшение непрерывности, эффективности, продуктивности и воздействия.

Процессы мониторинга и оценки решают несколько различных задач. Планирование деятельности по мониторингу и оценке осуществляется на начальной стадии Программы и продолжается в ходе ее реализации. Результаты, полученные в ходе мониторинга и оценки, учитываются в цикле планирования и реализации Программы.

В ходе мониторинга проводится сбор релевантной информации о решении повседневных задач управления и состоянии реализации проектов и Программы в целом. Собранная информация передается управляющим органам Программы. Мониторинг и оценка служат для регулярного информирования управляющих органов Программы, таких как Совместный Мониторинговый Комитет, Управляющий Орган и Бранч-офисы, а также Ведущие Партнеры проектов и прочие соответствующие участники Программы.

Дополнительная польза процедуры мониторинга заключается в регулярном предоставлении накопленного опыта и собранных данных, на которые можно опираться.

Полезно обозначить разницу применения внутреннего, внешнего мониторинга, и оценки:

- **Внутренний мониторинг:** Ежедневный мониторинг, организованный Программой. Управляющий Орган решает не только повседневные задачи управления, но также реализует мониторинг, ориентированный на результат Программы и проектов. Внутреннего мониторинга качества проектов (IPQM) отвечает не только потребностям Партнеров проекта, но и позволяет Управляющему Органу лучше понять, насколько прогресс проекта соответствует запланированным результатам;
- **Внешний мониторинг:** Мониторинг, ориентированный на результаты, проводится Европейской комиссией. Внешний мониторинг является частью общего цикла обеспечения качества Европейской комиссии, гарантирующего качественную реализацию всех проектов с использованием ресурсов ЕС в соответствии с потребностями Партнеров;
- **Оценка:** Предоставляет более обширную информацию, собранную сторонними/независимыми экспертами, как правило, на стадии завершения Программы или после нее. Она также включает в себя Промежуточную оценку, осуществляемую ЕК и правительствами стран-участниц.

Совместный Мониторинговый Комитет использует внутренний мониторинг для анализа деятельности по Программе. Это помогает принимать обоснованные решения и составлять рекомендации о реализации и оценке Программы для Управляющего Органа. Управляющий Орган собирает общие сведения о качестве управления Программой и может использовать собранные данные для разработки процедур отчетности и предоставления рекомендаций проектам. Непосредственная польза внутреннего мониторинга для управления проектами заключается в оценке эффективности управления, качества принимаемых внутренних решений и надежности процедур оценки результатов.

Невозможно добиться высоких результатов, опираясь только на качественное планирование и проектирование. Процесс достижения результатов необходимо

отслеживать. Оценка и мониторинг — жизненно необходимые средства управления Программой. Планирование, разработка и осуществление внутреннего и внешнего мониторинга, а также оценки деятельности перекликаются и пересекаются друг с другом. Это гарантирует качество собираемой информации и данных.

Мониторинг дополняет процесс оценки, позволяя тщательно проанализировать работоспособные и неработоспособные подходы, выявить причины успехов и неудач. В свою очередь, собранные в ходе систематического мониторинга сведения служат необходимым фундаментом оценки. Область оценки шире, чем область мониторинга. Оценочная деятельность оперирует стратегическими вариантами действий и их пригодностью (например, результатами выбора тематических целей и приоритетов Программы). Производится оценка правильности сделанного выбора. Оценка производится сторонними/независимыми экспертами. Совместный Мониторинговый Комитет принимает решения по проведению оценочных мероприятий, а также определяет сроки их выполнения. Эти мероприятия могут проводиться в течение завершающего этапа Программы или после него.

Практическая реализация функций, ролей и обязанностей, связанных с мониторингом и оценкой

Управляющий Орган отвечает за организацию и реализацию внутреннего мониторинга проектов и Программы в целом. План мониторинга и оценки, составляемый Управляющим Органом, содержит подробное описание процессов мониторинга и оценки. План мониторинга и оценки обновляется Управляющим Органом, утверждается Совместным Мониторинговым Комитетом и предоставляется в ЕК ежегодно, не позднее 15 февраля.

Внутренний мониторинг проводится специально назначенной группой, состоящей из представителей Управляющего Органа и его Бранч-офисов. Эта группа решает поставленную задачу, ориентируясь на обозначенные в Программе индикаторы и целевые показатели, а также используя систему управления Программой, в которой собраны данные о реализации Программы, необходимые для ведения мониторинга.

Данные, собираемые в процессе внутреннего мониторинга, включая программные индикаторы, рассматриваемые с целью определения достигнутых результатов в отношении целевых показателей, должны быть обобщены в Ежегодном плане мониторинга и оценки и отправлены в Совместный Мониторинговый Комитет, Европейскую комиссию и Правительство Российской Федерации для рассмотрения и утверждения.

Внешний мониторинг может осуществляться Европейской комиссией. Внешний мониторинг несет двойную пользу: в том случае, если выбранные проекты не прошли процедуру внутреннего мониторинга, он увеличивает общее количество отслеживаемых проектов, что ведет к росту качества управления проектами и их эффективности. В случае, когда проекты проходят обе процедуры мониторинга (внутреннего и внешнего), внешний мониторинг позволяет взглянуть на проект свежим взглядом и поддержать рабочие процессы Управляющего Органа (управление проектом и внутренний мониторинг).

В ходе реализации Программы производится оценка ее приоритетов, тематических целей и достигнутых результатов. В фокусе этой оценки, проводимой сторонними экспертами, находятся следующие аспекты: релевантность, эффективность, воздействие и устойчивость достигнутых результатов. Общая оценка Программы дает информацию, полезную для подготовки будущих Программ и для улучшения текущей.

Программа проходит Промежуточную оценку не позднее 2017 г. Результаты проверки могут привести к корректировке Совместного Программного Документа на период 2018–2020 гг. Промежуточная оценка учитывает любые изменения в приоритетах сотрудничества и в социально-экономическом развитии, результаты реализации рассматриваемых мер, итоги процессов мониторинга и оценки, а также любую необходимость в изменении размеров финансирования и перераспределения имеющихся ресурсов между различными Программами. Оценка может осуществляться и на более ранней стадии, если необходимо решить конкретные проблемы, влияющие на ход реализации Программы. Любые изменения и корректировки отражаются в специфических индикаторах Программы и индикаторах результата, чтобы обеспечить соответствие этих показателей ожидаемым результатам.

При необходимости изменения рамок реализации Программы может быть проведена отдельная промежуточная оценка (например, в случае привлечения дополнительного финансирования).

Управляющий Орган также может проводить собственную выборочную оценку, направленную на улучшение качества, эффективности и согласованности реализации Программы (в особенности, если в ходе мониторинга Программы обнаруживаются заметные расхождения с поставленными целями).

Европейская комиссия и Российская Федерация в любой момент могут запустить процедуры оценки и мониторинга Программы или частичные процедуры. Результаты выполнения этих процедур, предоставленные Совместному Мониторинговому Комитету и Управляющему Органу, могут стать основой для внесения изменений в Программу.

Ориентировочный план мониторинга и оценки Программы

Таблица 8. Ориентировочный план мониторинга и оценки Программы

Годы	Внутренний мониторинг	Ответствен-ный орган	Мониторинг	Ответственный орган	Оценка	Ответс-твенный орган
2016 г.	Мониторинг проектов, начиная с процедуры подачи проектной заявки (в системе управления Программой PROMAS)	Управляющий Орган и Бранч-офисы	нет мониторинга		нет оценки	
2017 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы			Промежуточная оценка	ЕК
2018 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы	Мониторинг новых проектов и выполнения рекомендаций проектов, мониторинг которых проводился ранее	ЕК (ВМ)		
2019 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы	Мониторинг новых проектов и выполнения рекомендаций проектов, мониторинг которых проводился ранее	ЕК (ВМ)	Промежуточная оценка результатов Программы и качества администрирования.	Внешняя оценка
2020 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы	Мониторинг новых проектов и выполнения рекомендаций проектов, мониторинг которых проводился ранее	ЕК (ВМ)		
2021 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы	Мониторинг новых проектов и выполнения рекомендаций проектов, мониторинг которых проводился ранее	ЕК (ВМ)		
2022 г.	Мониторинг текущих проектов (с учетом данных, хранящихся в системе управления Программой PROMAS). Мониторинг проводится в установленный срок после начала реализации первых проектов	Управляющий Орган и Бранч-офисы	Мониторинг новых проектов и выполнения рекомендаций проектов, мониторинг которых проводился ранее	ЕК (ВМ)		
2023 г.					Итоговая Оценка результатов Программы и качества администрирования.	Внешняя оценка

Ориентировочный план мониторинга и оценки Программы дает представление о планируемых мероприятиях по мониторингу и оценке.

5.7 Стратегия связей с общественностью

Управляющий Орган и Партнеры обеспечивают надлежащее информирование о Программе и проектам для Европейского Союза, России, Финляндии, Норвегии и Швеции с целью повышения осведомленности широкой общественности о Программе. Страны-участницы обязуются должным образом осветить поддержку, которую ЕС, Норвегия и Россия оказывают Программе. Все упоминания финансируемых проектов будут включать в себя упоминание о совместном финансировании из бюджета Программы. Целевые группы связей с общественностью располагаются в регионе Программы, в странах-участницах Программы и в странах-членах ЕС. Стратегия связей с общественностью преследует цель оптимальной реализации Программы и обоснования поддержки приграничного сотрудничества на территории Программы.

Информационные сообщения должны содержать упоминания об участии не только ЕС, но и Норвегии, России, Швеции и Финляндии. Существенная часть территории Программы принадлежит странам, не принадлежащим к числу стран-участниц. Общий стиль связей с общественностью также должен опираться на принцип равной наглядности всех сторон, участвующих в софинансировании. Логотип Программы содержит флаги стран-участниц. Фраза «Программа совместно финансируется Европейским Союзом, Финляндией, Норвегией, Российской Федерацией и Швецией» должна присутствовать на всех печатных материалах, подготовленных при финансовом содействии Программы.

Цели

Деятельность Программы ПС Коларктик по информированию и связям с общественностью преследует одну общую цель — представить Программу ПС Коларктик общепризнанным инструментом развития всей территории Программы. Программа должна иметь положительный имидж среди Партнеров, потенциальных Партнеров, административных органов и населения, проживающего на территории Программы. Вторая общая цель связей с общественностью в рамках Коларктик — формирование имиджа Программы не только как финансового инструмента, но и как возможности увеличения потенциала, перспектив и стабильности на территории Программы.

Целевые группы и основные информационные сообщения

Информационная деятельность направлена на граждан ЕС и стран-участниц, а также на организации, которые ведут деятельность на территории Программы и могут являться заявителями и Партнёрами. Основная идея — предоставить информацию о возможностях и результатах Программы с целью повышения привлекательности имиджа Программы и приграничного сотрудничества.

Информационные и визуальные средства и каналы

- «живые» информационные события: информационные семинары и другие мероприятия, презентации, консультации и т. д.;
- традиционные журналистские СМИ;
- социальные медиа;
- интернет;
- печатная продукция;
- рекламные материалы.

Общие требования к деятельности текущих проектов по информированию и связям с общественностью
В рамках Программ ПС для Ведущих Партнеров, Партнёров и т.п. существуют требования по распространению информации и информационным акциям.

Программа ПС Коларктик подготовит руководство по связям с общественность и информационным мероприятиям для текущих проектов. Руководство должно содержать требования и рекомендации по различным видам деятельности, например:

- составление текстов для различных целевых групп;
- фотографирование и использование фотоснимков.

Руководство по информированию и связям с общественностью, составленное для проектов, включается в каждый Грант Контракт. Может возникнуть необходимость в дополнительном обучении правильному составлению текстов для СМИ, фотографированию, приобретению материалов с информационной целью. В этом случае Управляющий Орган организует необходимое обучение для представителей проектов.

Ежегодные 'Информационно-коммуникационные планы'
В ходе реализации Программы каждый год составляются 'Информационно-коммуникационные планы'. Эти планы включают в себя следующие аспекты:

- мероприятия по информированию и связям с общественностью на текущий год;
- информационные сообщения для каждой целевой группы в течение года;
- распределение задач и обязанностей, связанных с деятельностью по информированию и связям с общественностью;
- обновление бюджета на информационные мероприятия и связи с общественностью.

Деятельность в течение первого года

Веб-сайт и социальные медиа
Веб-сайт Программы ПС Коларктик доступен по адресу www.kolarctic.fi. Он отвечает потребностям всех целевых групп, начиная от местных жителей и заканчивая возможными заявителями и органами Программы.

Кампания по выпуску пресс-релизов
Когда Программа утверждена и готова к запуску, Управляющий Орган совместно с Бранч-офисами проводит кампанию по распространению пресс-релизов во всех четырех странах. Информационное содержание пресс-релизов будет представлять собой описание Программы и практического опыта, накопленного в ходе реализации Программы Коларктик ЕИПС ПС, включая примеры проектов. Также будет проведено небольшое исследование, необходимое для выявления наиболее подходящих СМИ во всех регионах-участниках.

Реклама
В предыдущих Программах рекламная деятельность велась на всех этапах реализации. Скорее всего, эта практика будет продолжена и в первый год реализации новой Программы. Как минимум, планируется продвигать веб-сайт и рекламировать информационные события. Однако, необходимо внимательно подойти к выбору наиболее подходящих СМИ для опубликования объявлений о Программе в каждом регионе-участнике.

Совместные информационные мероприятия
Основываясь на отзывы из регионов, информационные мероприятия в регионах играют важную роль. В каждом регионе-участнике необходимо провести как минимум одно информационное мероприятие во время Раундов подачи проектных заявок. По запросу, информационные мероприятия могут быть организованны на тему обновленной информации о процедуре подачи заявок и требованиям к отобранным проектам.

Для проведения этих мероприятий необходимо учесть следующие аспекты:

- ясность изложения текстов на всех языках регионов-участников;
- выбор примеров проектов в рамках Программы ЕИПС ПС Коларктик 2007–2013;
- сбор материалов (тексты, фотографии, видео), описывающих примеры проектов.

5.8 Обзор Стратегической оценки воздействия на окружающую среду

В ходе подготовительной стадии Программы ПС Коларктик 2014–2020 была подготовлена полная Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) **(Приложение 7).** В процессе публичных консультаций полный текст отчета СОВОС был опубликован в Интернете для широкой общественности и органов власти каждой страны-участницы. Консультантами со стороны Финляндии выступили Министерство по охране окружающей среды, Министерство здравоохранения и социального развития и Центр экономического развития, транспорта и окружающей среды Лапландии. Эти учреждения выпустили официальные отчеты по экологическим аспектам Программы. Представленный ниже нетехнический обзор СОВОС входит в полный текст СОВОС.

Цель Стратегической оценки воздействия на окружающую среду (СОВОС) — оценка и учет экологического воздействия в ходе подготовки и утверждения планов и программ. Делая акцент на повышении доступности информации, она дает широкие возможности для участия населения в решении задач планирования с целью дальнейшего содействия устойчивому развитию. СОВОС нацелена на выявление и оценку экологических последствий конкретных планов и программ в ходе их подготовки, в особенности — до их утверждения. Утрата уникальных природных богатств и культуры, крупные аварии, накопленное и косвенное воздействие на окружающую среду и человеческое общество — всех этих рисков можно избежать с помощью эффективной СОВОС и Оценки экологических последствий (ОЭП). В основе СОВОС лежит идея составления отчета об экологической обстановке, содержащего анализ фактов об окружающей среде региона, а также предложения по улучшению экологического аспекта Программы ПС Коларктик 2014–2020.

Зоной действия Программы ПС Коларктик 2014–2020 является район Лапландии в Финляндии, провинция Норрботтен в Швеции, округа Нурланн, Тромс и Финнмарк в Норвегии, а также Мурманская и Архангельская области и Ненецкий АО в России. Регионами, прилегающими к основной территории Программы, являются Северная Остроботния в Финляндии, Вестерботтен в Швеции, Республика Карелия и Республика Коми в России. Эта обширная территория отличается выдающимся биоразнообразием и богатыми биологическими ресурсами, а также чрезвычайно неравномерными социально-экономическими условиями. Она невероятно богата природными ресурсами — лесами, рыбой, минералами, нефтью и природным газом.

В отчете уделяется внимание экологическим вопросам и существующим экологическим опасностям. Впоследствии это поможет избежать включения в Программу экологически опасных инициатив, место которых должны занять экологически позитивные

альтернативы. Наиболее серьезные экологические угрозы на территории Программы ПС Коларктик: климатические изменения, фрагментация и утеря ареалов обитания, закисление почвы, загрязнение радиоактивными отходами, повышенный риск производственных аварий, загрязнение нефтепродуктами и углеводородными продуктами, повышенный риск утечек, нерациональное природопользование, утрата биоразнообразия, роста объемов отходов и загрязнение питьевой воды.

В отчете представлены данные об основных и прилегающих территориях. Описывается как эксплуатация суши, так и состояние природных ресурсов и меры по их сохранению. Указаны основные источники загрязнений и выбросов в регионе, а также возможные экологические риски, связанные с реализуемыми мероприятиями и принятыми методами работы. Оценка и анализ воздействия на окружающую среду проводятся с учетом последствий достижения основных целей Программы и проведения возможных мероприятий на территории Программы. Оценка и анализ учитывают особенности окружающей среды, включая уязвимость арктической и северной природы. Отчет отражает важнейшие направления международной политики, стратегии и программ в сфере защиты окружающей среды. В его тексте упомянута Лиссабонская стратегия, стратегия устойчивого развития, Седьмая программа действий в области окружающей среды, Северная стратегия устойчивого развития, Политика северного измерения, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамсарская конвенция, Баренцево сотрудничество, а также Хельсинская конвенция о защите Балтийского моря. Кроме того, при оценке экологического воздействия Программы рассмотрены наиболее важные международные нормативно-правовые акты, действующие в России. В частности, Конвенция о биологическом разнообразии, Венская конвенция о защите озонового слоя, Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой, Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их утилизации, Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий и Киотский протокол.

Общая цель программы — поддержка жизнеспособной экономики и привлекательности региона, чтобы его жители и гости могли наслаждаться природой Арктики, а также для рационального использования ее природных ресурсов.

Территория Программы отличается богатым культурным разнообразием, включая проживание коренных народов (саамы и ненцы) и широкими возможностями использования окружающей среды. Нормативно-правовая база социального и экологического направлений отличается разнообразием. Наиболее схоже соответствующее законодательство Швеции и Финляндии. Давление со стороны международных инвесторов, влияние геологоразведочных работ и процессов добычи природных ресурсов, а также рыночные колебания оказывают существенное влияние на традиционные культуры Севера. Эти факторы обусловливают необходимость оценки социального воздействия и одновременно усложняют ее проведение. Несовершенство законодательства может препятствовать регулированию экономической деятельности и ее адаптации к особенностям традиционного хозяйствования. Завершив оценку проектов, необходимо подробнее изучить потребность в СОВОС и ОЭП. В любом случае, процедуры СОВОС и ОЭП следует выполнить в тех проектах, где это требуется действующим законодательством.

Деятельность и мероприятия, реализуемые в рамках проектов, финансируемых Программой ПС Коларктик, должны быть нацелены на достижение долговременных устойчивых результатов. Критерии финансирования должны учитывать экологические угрозы и риски, характерные для территории Программы и взятые в контексте

действующих экологических стратегий и договоров. Таким образом, тематические цели призваны снизить негативное воздействие на окружающую среду и содействовать устойчивому региональному развитию, защите окружающей среды и приграничному сотрудничеству. Все аспекты воздействия Программы невозможно оценить до реализации конкретных мероприятий и проектов, даже если в основном документе Программы приведены теоретические примеры, описывающие характер возможных последствий реализации Программы на экологию и общество. В любом случае, воздействие на окружающую среду напрямую зависит от интенсивности деятельности и используемых методов. Кроме того, большое влияние на возможные последствия оказывает область, в которой осуществляется деятельность. Деятельность в рамках Программы и проектов должна приводить к положительным изменениям и устойчивому развитию. Все предлагаемые проекты необходимо подвергать тщательной индивидуальной оценке во избежание их возможного отрицательного воздействия на окружающую среду.

Приоритеты и тематические цели Программы содействуют идее поддержания здоровой окружающей среды. Несмотря на то, что период действия Программы длится с 2014 по 2020 г., при планировании проектов следует учитывать долгосрочное воздействие на природу и окружающую среду. Шесть лет — короткий срок для природы, поэтому экологическое воздействие конкретных проектов необходимо рассматривать в долгосрочной перспективе. Разумеется, некоторые аспекты воздействий невозможно предугадать, однако любая возможность негативного воздействия требует применения профилактических мер.

Чтобы достичь успешных результатов в сфере экологии и социального благополучия в период действия программы, очень важно сохранить самобытность и подчеркнуть уникальность отдельных регионов. Совместный Мониторинговый Комитет проводит ежегодный анализ эффективности реализации Программы. Кроме того, рекомендуется ежегодно оценивать экологическую и социальную устойчивость проектов. Это поможет предотвратить негативное воздействие на окружающую среду, способное вылиться в крупномасштабную катастрофу.

5.9 Ориентировочный финансовый план

Таблица 9. Ориентировочная таблица финансовых показателей

Ориентировочный план финансирования на 2014–2020 гг.						
Тематические цели и задачи	**Финансирование сообщества (a)**	**Национальное софинансирование стран-участниц ЕС (б)**	**Национальное софинансирование России (c)**	**Эквивалентное финансирование Норвегии (d)**	**Национальное софинансирование Норвегии (e)**	**Суммарное финансирование по Программе (a+b+c+d+e)**
ТЦ 1 (21%)	5 190 799	2 595 400	2 595 400	1 470 000	1 470 000	**13 321 599**
ТЦ 6 (21%)	5 190 799	2 595 400	2 595 400	1 470 000	1 470 000	**13 321 599**
ТЦ 7 (24%) (вкл. КИП)	5 932 341	2 966 170	2 966 170	1 680 000	1 680 000	**15 224 681**
ТЦ 10 (24%) (вкл. КИП)	5 932 342	2 966 170	2 966 170	1 680 000	1 680 000	**15 224 682**
Итого	**22 246 281**	**11 123 140**	**11 123 140**	**6 300 000**	**6 300 000**	**57 092 561**
Административные расходы (АР) (10%)	2 471 809	1 235 905	1 235 905	700 000	700 000	**6 343 619**
Суммарное финансирование	**24 718 090**	**12 359 045**	**12 359 045**	**7 000 000**	**7 000 000**	**63 436 180**

Финансирование Крупных инфраструктурных проектов, включая ТЦ7 и ТЦ10: Финансирование сообщества (50 %) 7 415 427 евро и софинансирование с российской стороны (50 %) 7 415 427 евро, итого 14 830 854 евро.

Дополнительное финансирование со стороны ЕФРР на 2018–2020 гг. в размере 10 355 241 евро зависит от результатов промежуточной оценки приграничного сотрудничества, а также от наличия соответствующих финансовых средств в распоряжении ЕИС. Доля дополнительного финансирования приоритетных направлений Программы зависит от наличия необходимых сумм. Окончательное распределение возможного дополнительного финансирования производит Совместный Мониторинговый Комитет.

Таблица 10. Ориентировочная таблица финансовых показателей, описывающая годовое распределение средств и платежей по Программе

Таблица ориентировочных финансовых показателей, описывающая годовое распределение средств и платежей по Программе					
Годы	**Ориентировочный объем обязательств ЕС**	**Софинансирование со стороны стран-участниц ЕС и России**	**Доля софинансирования (%)**	**Норвежский эквивалент и национальное софинансирование**	**Ориентировочный объем платежей по программе (финансирование ЕК)**
2015	3 583 340	3 583 340	50 %	2 029 556	0
2016	4 335 749	4 335 749	50 %	2 455 711	3 548 282
2017	7 445 195	7 445 195	50 %	4 216 860	4 093 810
2018	2 891 580	2 891 580	50 %	1 637 753	4 510 063
2019	3 207 065	3 207 065	50 %	1 816 439	4 062 912
2020	3 255 161	3 255 161	50 %	1 843 681	3 904 964
2021	0	0	50 %	0	2 227 100
2022	0	0	50 %	0	1 412 886
2023-2024	0	0	50 %	0	958 073
Суммарное финансирование за 2015–2023 гг.	**24 718 090**	**24 718 090**	**50 %**	**14 000 000**	**24 718 090**

Таблица 11. Ориентировочная таблица финансовых показателей, описывающая годовое распределение бюджетных средств Программы на техническую поддержку, финансовые обязательства и выплаты проектам

Проекты и Административные расходы (АР)	A	B	C	D
	Ориентировочный объем предусмотренных финансовых обязательств ЕК	**Софинансирование**	**Ориентировочный объем предусмотренных финансовых обязательств по Программе - Финансирование ЕК -**	**Ориентировочный объем предусмотренных выплат по Программе - Финансирование ЕК -**
Проекты	3 583 340	3 225 006	3 225 711	0
Административные расходы (АР)		358 334	197 745	0
ИТОГО в 2015 г.	**3 583 340**	**3 583 340**	**3 423 456**	**0**
Проекты	4 335 749	3 902 174	3 893 099	3 103 356
АР		433 575	247 181	444 926
ИТОГО в 2016 г.	**4 335 749**	**4 335 749**	**4 140 280**	**3 548 282**
Проекты	7 445 195	6 700 676	6 696 131	3 821 911
АР		744 519	271 899	271 899
ИТОГО за 2017 г.	**7 445 195**	**7 445 195**	**6 968 030**	**4 093 810**
Проекты	2 891 580	2 602 422	2 602 815	4 213 446
АР		289 158	296 617	296 617
ИТОГО за 2018 г.	**2 891 580**	**2 891 580**	**2 899 432**	**4 510 063**
Проекты	3 207 065	2 886 358	2 892 017	3 766 295
АР		320 707	296 617	296 617
ИТОГО за 2019 г.	**3 207 065**	**3 207 065**	**3 188 634**	**4 062 912**
Проекты	3 255 161	2 929 645	2 936 509	3 608 347
АР		325 516	296 617	296 617
ИТОГО за 2020 г.	**3 255 161**	**3 255 161**	**3 233 126**	**3 904 964**
Проекты	0		0	1 979 919
АР			247 181	247 181
ИТОГО за 2021 г.			**247 181**	**2 227 100**
Проекты	0		0	1 165 705
АР			247 181	247 181
ИТОГО за 2022 г.			**247 181**	**1 412 886**
Проекты	0		0	587 303
АР			247 181	247 181
ИТОГО за 2023 г.			**247 181**	**834 484**
Проекты	0		0	0
АР			123 589	123 589
ИТОГО за 2024 г.			**123 589**	**123 589**
ИТОГО за 2015–2024 гг.	**24 718 090**	**24 718 090**	**24 718 090**	**24 718 090**
Суммарная доля финансирования		**50 %**		

Таблица 12. Таблица ориентировочных финансовых показателей, описывающая годовое распределение средств Программы на техническую поддержку

Административные расходы (АР)	Ориентировочный объем финансирования на 2014–2020 гг.			
Годы	**Финансирование ЕС (a)**	**Суммарное национальное финансирование Финляндии и Швеции (b)**	**Национальное софинансирование России (d)**	**Суммарное финансирование по Программе (a+b+c+d+e+f)**
2015	358 334	179 166	179 167	**716 667**
2016	433 575	216 788	216 788	**867 151**
2017	744 520	372 260	372 260	**1 489 040**
2018	289 158	144 579	144 579	**578 316**
2019	320 707	160 353	160 353	**641 413**
2020	325 515	162 758	162 758	**651 031**
2021	0	0	0	**0**
2022	0	0	0	**0**
2023	0	0	0	**0**
Итого	**2 471 809**	**1 235 904**	**1 235 905**	**4 943 618**

Таблица 13. Ежегодные финансовые обязательства ЕК

Финансовая таблица Программы ПС Коларкти СПД			
	ЕИС	**ЕФРР**	**ИТОГО**
2015	1 938 284	1 645 056	3 583 340
2016	1 986 506	2 349 243	4 335 749
2017	2 049 986	5 395 209	7 445 195
2018	1 921 270	970 310	2 891 580
2019	2 217 348	989 717	3 207 065
2020	2 245 651	1 009 510	3 255 161
2014–2020 гг., без доп. финансирования ЕФРР	**12 359 045**	**12 359 045**	**24 718 090**
Доп. финансирование ЕФРР за 2018–2020 гг.		10 355 241	

5.10 Правила приемлемости расходов

Следующие положения лежат в основе правил приемлемости расходов по Программе ПС Коларктик. Правила приемлемости приведены в Руководствах для заявителей, принимающих участие в раундах подачи проектных заявок. При необходимости основные принципы приемлемости могут быть изменены. Принципы, изложенные в Руководстве для заявителей, применяются ко всем утвержденным проектам. В соответствии с Инструкцией по реализации проектов ЕС (Статья 48), Программа имеет право разрабатывать собственные правила приемлемости, действующие в рамках всей Программы, если они касаются правомерности затрат на подготовку проектов.

Согласно Статье 12 (3) Инструкции по реализации проектов ЕС № 897/2014, финансовая поддержка, предоставляемая Программой, должна соответствовать действующим правилам ЕС в отношении государственной поддержки, приведенным в этой Статье, и не выходить за рамки Статьи 107 Договора о функционировании Европейского Союза. При ведении деятельности на территории Российской Федерации применяется соответствующее российское законодательство.

Приемлемость расходов
Предоставляемое финансирование - гранты не должны превышать общий объем финансирования, указанного в процентном и номинальном выражении, который установлен на основе ориентировочной суммы приемлемых расходов. Предоставляемое финансирование не должно превышать сумму приемлемых затрат.

Приемлемыми расходами признаются затраты, фактически понесенные Партнерами (Ведущим Партнером и Партнерами), и отвечающие следующим критериям:

а) понесены в ходе реализации проекта, в частности:

- Расходы на оказание услуг и проведение работ должны относиться к деятельности, выполняемой в течение периода реализации проекта; расходы на закупки должны относиться к доставке и монтажу товаров, выполняемым в течение периода реализации. Если подписание договора, выставление счета, заключение соглашений, предусматривающих расходы в период реализации проекта, по условиям которых оказание услуг, выполнение работ или поставка товаров происходят до или после периода реализации проекта, то эти расходы не отвечают правилам приемлемости; денежные операции между Ведущим Партнером и Партнерами в этом случае не считаются понесенными расходами.
- Понесенные расходы должны быть оплачены до предоставления итоговой отчетности. Эти расходы могут быть оплачены впоследствии, при условии их включения в итоговую отчетность вместе с ожидаемой датой оплаты.
- Исключение делается для расходов, относящихся к оформлению итоговой отчетности, включая утверждение расходов, аудиторскую проверку и финальную оценку проекта, которые могут возникнуть после завершения периода реализации проекта.
- Процедуры по заключению договора, изложенные в Статье 52 Инструкции по реализации проектов ЕС и далее, могут быть начаты Партнером(-ами) до начала периода реализации проекта, при условии соблюдения соответствующих положений Статьи 52 и Официального журнала Европейского союза, L 244/36 от 19 августа 2014 г.

b) они указаны в приблизительном общем бюджете проекта;
c) они необходимы для реализации проекта;
d) они поддаются определению и проверке, в частности, они занесены в бухгалтерские документы Партнера в соответствии со стандартами бухгалтерской отчетности и обычной практикой учета расходов, применяемых Партнером;
e) они соответствуют требованиям налогового и социального законодательства;
f) они являются целесообразными, оправданными и соответствуют принципам разумного финансового управления (например, в плане экономичности и эффективности);
g) они подтверждены счетами или документами эквивалентной доказательной ценности.

Следующие прямые расходы Партнеров (Ведущего Партнера и Партнеров), считаются приемлемыми:

a) Расходы на персонал, необходимый для реализации проекта при соблюдении следующих условий:

- они относятся к затратам на деятельность, без которой реализация проекта не представляется возможной;
- они не превышают затраты, которые обычно несет Партнер, если только Партнер не продемонстрирует абсолютную необходимость увеличения таких затрат для осуществления проекта;
- они относятся к окладной части заработной платы, включая страховые взносы и прочие отчисления;

b) расходы на командировки и компенсации персоналу и другим лицам, участвующим в проекте, при условии, что они не превышают размера расходов, которые обычно несет Партнер в соответствии со своим регламентом, а также не превышают тарифов, обнародованных Европейской комиссией, если расходы компенсируются на основе единовременных выплат, издержек на единицу продукции или поэтапных выплат;

c) расходы на покупку и аренду оборудования (нового или подержанного) и материалов, необходимых для проекта, при условии соблюдения их рыночной стоимости;

d) расходы на расходные материалы, необходимые для проекта;

e) расходы, понесенные при заключении договоров Партнеров в целях реализации проекта;

f) расходы, напрямую связанные с требованиями Программы ПС Коларктик (например, информационная деятельность, визуальное сопровождение, оценка эффективности, внешний аудит, языковая поддержка), включая затраты на финансовые услуги (например, расходы на осуществление банковских переводов или финансовое страхование).

Непрямые расходы

Непрямые расходы можно рассчитывать с использованием поэтапных выплат, составляющих до 7 % от приемлемых прямых расходов, за исключением инфраструктурных расходов, при условии, что сумма рассчитана на основе честного, беспристрастного и проверяемого метода.

Непрямыми расходами по проекту считаются приемлемые расходы, которые не могут быть определены как прямые затраты, при этом они связаны с реализацией проекта и не могут быть учтены напрямую. Они не могут включать в себя неприемлемые расходы либо расходы, заявленные в другой статье, либо присутствовать в основном бюджете проекта.

Неприемлемые расходы

Следующие расходы, связанные с реализацией проекта, считаются неприемлемыми:

a) задолженность и начисленные за задолженность проценты;

b) резервы на покрытие убытков или задолженностей;

c) расходы, заявленные Партнером и уже профинансированные из бюджета ЕС;

d) приобретение земли или строений на сумму, превышающую 10 % статьи приемлемых расходов соответствующего проекта;

e) убытки при обмене валют;

f) пошлины и налоги, включая НДС, за исключением невозвращаемых по действующему законодательству налогов, если иное не определено в соответствующих положениях, оговоренных со странами-партнерами ПС.

g) задолженности перед третьими лицами;

h) пени, штрафы и расходы на судебные разбирательства;

i) неденежные взносы, определенные в Статье 14(1) Инструкции ЕК по реализации проектов № 897/2014.

Расходы, понесенные в валюте, отличной от евро, конвертируются в евро Управляющим Органом в соответствии с курсом обмена валют на месяц, в котором были понесены расходы.

5.11 Распределение обязанностей между странами-участницами

Управляющий Орган отвечает за предотвращение и расследование нарушений, а также за осуществление требуемых мер по исправлению нарушений. Управляющий Орган отвечает за возврат некорректно выполненных платежей.

Если возврат выплаченных средств связан с нарушением законных обязательств со стороны Управляющего Органа, то Управляющий Орган отвечает за компенсацию соответствующих сумм в пользу ЕК и стран-участниц.

Если возврат связан с систематическим дефицитом бюджета в системе управления и контроля Программы, Управляющий Орган обязан компенсировать ЕК соответствующие суммы, полученные от ЕС. Если систематические ошибки или дефицит бюджета в использовании расходов на АР основываются на совместном решении стран-участниц, такие страны несут совместную ответственность пропорционально распределению общего Бюджета административных расходов и компенсируют сумму задолженности Управляющего Органа Европейскому Союзу.

В этом случае действуют следующие критерии пропорционального распределения финансирования:

- Если системная задолженность по бюджету затрагивает отдельно взятую страну, то эта страна несет финансовую ответственность и обязана внести на расчетный счет Программы сумму, выявленную в результате финансовой коррекции;

- Если системная задолженность по бюджету затрагивает систему в целом, то каждая страна обязана внести на расчетные счета Программы сумму, равную процентной доле в финансовой корректировке расходов, понесенных Партнерами соответствующей страны и заявленных Управляющим Органом в отчете для Европейской Комиссии.

В случае, если Финляндии, Норвегии, Российской Федерации или Швеции становится известно о системных задолженностях, они обязаны незамедлительно сообщить об этом Управляющему Органу. Последний обязан передать эту информацию Аудиторскому Органу и Группе аудиторов.

Если задолженность относится к Партнеру из Финляндии, и Управляющий Орган не может вернуть задолженность, государство Финляндии выплачивает нужную сумму задолженности Управляющему Органу, а затем взыскивает ее с Партнера.

Если задолженность относится к Партнеру из Швеции, и Управляющий орган не может вернуть задолженность, Королевство Швеция выплачивает нужную сумму задолженности Управляющему Органу, а затем взыскивает ее с Партнера.

Если задолженность относится к Партнеру из Российской Федерации, и Управляющий Орган не может вернуть задолженность, то уровень ответственности Российской Федерации определяется в соответствии с соглашением о финансировании.

5.12 Правила перечисления денежных средств, использования и мониторинга софинансирования

Национальное софинансирование

Страны-участницы имеют две разные национальные системы финансирования: централизованная (Финляндия и Россия) и децентрализованная (Швеция и Норвегия). Распределение национального фонда софинансирования зависит от вида применяемой системы. Ежегодное национальное софинансирование Программы, поступающее из государственных бюджетов в финансирующие организации, распределяется по проектам в соответствии с национальным законодательством стран-участниц и ЕС, с принятой практикой соответствующих стран и решениями Совместного Мониторингового Комитета.

Вариации, относящиеся к процессу национального софинансирования, регулируются Финансовым соглашением или отдельными договорами. Национальное софинансирование

также используется для софинансирования бюджета Программы на Административные расходы.

Финансовые потоки национального софинансирования

Национальное софинансирование со стороны Финляндии ежегодно выделяется из государственного бюджета и переводится на счета Управляющего Органа. В исключительных случаях, предписанных национальных законодательством, национальное софинансирование со стороны Финляндии может быть направлено выбранным заявителям посредством государственных органов власти Финляндии. Осуществление национального софинансирования со стороны Финляндии происходит посредством той же формы заявки, что и финансирование ЕИС, а решение о финансировании включается в Грант Контракт. Софинансирование со стороны Финляндии объединяется с софинансированием ЕС и российским национальным софинансированием.

Роль Управляющего Органа в использовании национального софинансирования в Программе ПС Коларктик определяется национальным законодательством в сфере управления Программами ЕИС ПС в Финляндии. Национальное софинансирование используется на проекты и административные расходы Программы.

Процедуры софинансирования со стороны Финляндии соответствуют процедурам финансирования ЕИС. Платежи, как правило, производятся на основе уже понесенных расходов.

Национальное софинансирование со стороны России переводится Управляющему Органу в соответствии с положениями Финансового соглашения. Со стороны России софинансирование предоставляется совместно с софинансированием со стороны ЕС и Финляндии.

Национальное софинансирование со стороны Швеции включает в себя суммы из общественных фондов, направляемые из внутреннего бюджета Швеции, и определяемые органами власти на региональном и централизованном уровнях. Кроме того, софинансирование может выделяться муниципальными и окружными советами в соответствии с решением каждой административной единицы. Шведское национальное софинансирование поступает от финансовых организаций напрямую Ведущему Партнеру или Партнерам проекта. Как правило, финансирующие организации зависят от типа проекта.

Заявители из Норвегии отвечают за получение регионального софинансирования. Они также подают заявку на эквивалентное Норвежское финансирование Программы ПС Коларктик (50–50 %). Источники регионального софинансирования зависят от типа проекта. Бюджет проекта может формироваться за счет финансирования от частных организаций, общий объем частного и государственного софинансирования с норвежской стороны должен составлять не менее 50% от суммы бюджета проекта, вторые 50% выделяются норвежским финансированием Программы ПС Коларктик. Такой режим софинансирования основан на традициях управления программами ЕС с 1996 г.

Выплаты по норвежскому государственному софинансированию производятся на основании подтвержденных приемлемых расходов, уже понесенных Ведущим Партнером или Партнерами проекта. Кроме того, перед началом реализации проектов можно запросить авансовые выплаты в счет финансирования ЕС, однако норвежская сторона производит выплаты преимущественно на основании фактических затрат. Перевод средств Ведущему Партнеру или Партнерам проекта производится национальными источниками софинансирования.

Финансирование со стороны ЕС

Финансирование ЕС по Программе ПС Коларктик поступает от Европейского инструмента соседства (ЕИС) и Европейского фонда регионального развития (ЕФРР). Выделенные Программе финансовые средства ЕС можно использовать с обеих сторон внешней границы

ЕС для ведения деятельности, оказывающей положительное экономическое воздействие на регионы, имеющие право получения этих средств. Инструкция по реализации применяется к использованию финансовых средств на всей территории действия Программы.

Приблизительный объем финансирования, выделенный ЕС по Стратегической программе ЕИС ПС на реализацию Программы ПС, составляет 24 718 090 евро на 2014–2020 гг. Размер дополнительного финансирования ЕФРР на 2018–2020 гг. составляет 10 355 241 евро. Дополнительное финансирование доступно при условии успешного прохождения Программой ПС промежуточного анализа результатов и наличия соответствующих финансовых средств у ЕИС.

Норвежское эквивалентное финансирование

Норвежское эквивалентное финансирование составляет 50% от общего объема национальных средств, выделенных на реализацию Программы. Оставшуюся часть финансирования выделяют региональные организации. Эквивалентный размер финансирования в Норвегии на период действия программы составляет 7 000 000 евро. Эти средства можно использовать для покрытия приемлемых затрат норвежских партнеров по проектам, а также для выплат по отдельным, наиболее частым статьям административных расходов. К норвежским финансовым средствам применяются те же принципы, что и к финансовым средствам ЕС в рамках структуры Норвежского национального законодательства в сфере финансовых процедур и регламентов.

Соглашение, намеченное к подписанию между Норвегией и Управляющим Органом, будет регулировать и другие сферы, связанные с эквивалентным финансированием Норвегии.

5.13 ИТ-системы для обмена отчетностью между Управляющим Органом и Комиссией

Программа ПС Коларктик использует систему управления Программой (СУП) PROMAS, разработанную в сотрудничестве с Программами ПС Карелия и Юго-Восточная Финляндия – Россия.

Система управления Программой (СУП) PROMAS содержит средства, упрощающие подачу заявок на финансирование по Программе ПС Коларктик и предоставление отчетности о реализации проектов. На уровне проектов СУП PROMAS включает в себя следующие модули:

- электронная форма подачи заявки (заполнение и отправка Управляющему Органу);
- оценка и отбор проектов для финансирования;
- подготовка Грант Контракта;
- отчетность и мониторинг реализации проекта;
- финансовая отчетность и платежи.

На уровне Программы СУП PROMAS упрощает управление финансовыми потоками внутри Программы. Система поддерживает регистрацию и отслеживание платежных поручений, платежей и остатков средств на уровне проектов, приоритетов и целей Программы в целом.

В СУП PROMAS учтены требования Европейской комиссии и национальных финансовых органов. Управляющий Орган может собирать данные из системы с использованием различных критериев поиска и создавать отчеты о ходе выполнения Программы. СУП PROMAS не связана напрямую с другими ИТ-системами, однако в ней реализован электронный обмен данными между Партнерами проекта и Управляющим Органом

Программы, что соответствует Инициативе электронного взаимодействия Европейской комиссии на 2014–2020 г[25].

СУП PROMAS обеспечивает точность и надежность процедур составления отчетности и контроля результатов реализации проектов. Каждый проект имеет свой код пользователя и пароль, необходимые для доступа к системе. Основным пользователем с полными правами администратора является Управляющий Орган Программы ПС Коларктик. Аудиторы Программы, оценщики проектов, участники Совместного Мониторингового Комитета, персонал Бранч-офисов и Управляющего Органа имеют разные права доступа в систему. Для работы с системой PROMAS требуется подключение к Интернету и любой из распространенных браузеров (Internet Explorer, Firefox, Safari, Chrome). Система управления Программой использует протокол HTTPS для шифрования соединения.

Внутренний мониторинг качества проектов (IPQM), предназначенный для Партнеров и УО, будет реализован на базе СУП PROMAS. В IPQM включены два методологических подхода: мониторинг, ориентированный на результат, и Управление жизненным циклом проектов (PCM).

В дополнение к СУП PROMAS, Программа предусматривает предоставление информации для базы данных KEEP обо всех проектах, которые были отобраны в ходе реализации Программы.

5.14 Языки

Официальным языком Программы является английский. Все документы, касающиеся Программы, а также отчеты и протоколы встреч составляются и публикуются на английском языке. При необходимости производятся неофициальные переводы основной документации на национальные языки (финский, норвежский, русский и шведский). В число основных документов входят Совместный Программный Документ, Руководство для заявителей и Руководство по реализации проекта. Во всех случаях английская версия считается официальной и имеет преимущественную юридическую силу.

Проектные заявки подаются на английском языке.

Все расходы, связанные с устным переводом в ходе встреч, а также переводом документов на английский и другие национальные языки, оплачиваются из Бюджета административных расходов.

[25] Общие положения Инструкции Комиссии (ЕК) по реализации проектов (статья 112/3)